






Datos Do Expediente:

AYT/PLE/5/2024	
Unidade Tramitadora:	
Organos de Goberno e Central – MCCM	
Número expediente:	Documento:
 AYT/PLE/5/2024	 GOB1810D0
20553G2M5V5Y2Z390QGX	
	

DON ALFONSO DE PRADO FERNÁNDEZ-CANTELI, O SECRETARIO XERAL DO CONCELLO DE NARÓN

CERTIFICA: *Que o Concello Pleno, na sesión ordinaria que tivo lugar o día vintecinco de abril de dous mil vinte e catro, adoptou entre outros, o acordo seguinte:*

8 º.- PROPOSTA DE APROBACIÓN INICIAL DO PLAN XERAL DE ORDENACIÓN MUNICIPAL, NA SÚA VERSIÓN PARA APROBACIÓN INICIAL (DAI-2023).

-Lida polo secretario xeral a proposta que di así: Visto o informe proposta emitido pola xefa do servizo de Obras e Urbanismo en data 17.04.2024 que deseguido se transcribe:

“Asunto.- Proposta de aprobación inicial do documento para a aprobación inicial da revisión do Plan xeral de ordenación municipal (PXOM) de Narón (DAI-2023), de outubro de 2023.

Almudena Morado Momán, xefa do servizo de Obras e Urbanismo, en relación ao asunto de referencia emite o seguinte

INFORME-PROPOSTA

A contratación da redacción do planeamento realizouse no ano 2009 e tiña como propósito inicial a revisión do PXOM aprobado definitivamente polo Concello Pleno en sesión extraordinaria celebrada o 22/04/2002, (publicado no DOG o 09/05/2002 e no BOP o 10/06/2002); para dar cumprimento ao establecido na Disposición transitoria segunda da entón vixente Lei 9/2002, do 30 de decembro, de ordenación urbanística e protección do medio rural de Galicia (en diante LOUG).

O contrato do servizo denominado “Revisión e redacción dun novo Plan Xeral de Ordenación Municipal do Concello de Narón” adxudicouse definitivamente á empresa Dolmen S. L. P. de Arquitectura y Urbanismo por acordo plenario do 26/03/2009 e por un importe total de 287.100,00 euros. O contrato asinouse o 01/04/2009.

Con posterioridade, por resolución da alcaldía do 03/12/2010 modificouse o dito contrato, a consecuencia da entrada en vigor da Lei 2/2010, de 25 de marzo, de medidas urxentes de modificación da LOUG, de gran calado modificativo con respecto a lexislación urbanística vixente ata aquel momento, que supuxo a obriga de reconsiderar a practica totalidade do documento en redacción así como os traballos xa realizados, de xeito tal que provocou a modificación contractual e un considerable incremento económico na contía do mesmo. O novo importe total do contrato ascende a 344.520,00 euros. O contrato modificado asinouse o 10/12/2010.

Ao abeiro da LOUG chegouse a iniciar o procedemento de avaliación ambiental estratéxica do que resultou un primeiro documento de referencia de data 04.01.2010 do Secretario xeral de Calidade e Avaliación Ambiental. Posteriormente, debido a entrada en vigor da lei 2/2010, do 25 de marzo, que modificaba á LOUG tívose que elaborar un novo anteproxecto de



planeamento, (Documento de inicio), para a súa remisión á Consellería de Medio Ambiente (recibido o 22.11.2010), quen emite un novo documento de referencia o 18.01.2011 (rex. de entrada municipal núm. 1322 de 25.01.2011).

Coa entrada en vigor da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia, (en diante LSG), en virtude do establecido no seu artigo 60.2 redáctanse o borrador do plan e o documento inicial estratéxico, presentados polo equipo redactor Dolmen S.L.P. de Arquitectura y Urbanismo que son remitidos o 28.04.2017 á Dirección Xeral de Calidade Ambiental e Cambio climático incluíndo a solicitude de inicio do procedemento de avaliación ambiental estratéxica ordinaria, posteriormente emendado a requirimento da Consellería de Medio Ambiente, e recibido polo dito organismo autonómico o 30.06.2017.

O documento de alcance para a avaliación ambiental estratéxica ordinaria do PXOM, foi formulado por resolución de 10 de novembro de 2017 da directora xeral de Calidade Ambiental e Cambio Climático, que tivo entrada no Concello o 24 de novembro de 2017, (rex. de entrada nº 19.437).

En virtude das consideracións do documento de alcance, así como dos informes emitidos no período de consultas da AAE, foi redactado por Dolmen S.L.P. de Arquitectura y Urbanismo o estudo ambiental estratéxico e a versión inicial do Plan, que se inclúen nun documento titulado: Documento Aprobación Inicial – marzo 2019, (en adiante DAI-19), que foi completado coa documentación aportada o 31.05.2019, (rex. entrada 9383).

A continuación foron solicitados os informes sectoriais previos á aprobación inicial indicados no Anexo II do RLSG, así como os informes das compañías subministradoras consonte o previsto no artigo 76.1 do Decreto 143/2016, do 26 de setembro, polo que se aproba o Regulamento da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia (en diante RLSG).

Como resultado das observacións e consideracións manifestadas no documento de alcance e nos distintos informes emitidos, ademais dos cambios lexislativos e normativos que se viñeron producindo dende o DAI-19, moi especialmente a necesaria adaptación á Orde do 10 de outubro de 2019 de aprobación das normas técnicas de planeamento urbanístico de Galicia, así como as numerosas apreciacións e consideracións efectuadas polos servizos técnicos e xurídicos do Concello, o equipo redactor achega un novo documento para a aprobación inicial do plan xeral de ordenación municipal (PXOM) de Narón, con data de novembro de 2020, (código 15054_PXOM_202011_AI), en data 17.12.2020 con rexistro de entrada nº 21.977, (en adiante DAI-2020).

O 08.04.2021 foi emitido informe técnico- xurídico municipal en sentido desfavorable á aprobación inicial do DAI-2020, en virtude das deficiencias detalladas no mesmo.

Con data 10 de setembro de 2021, a mercantil Dolmen S. L. P. de Arquitectura y Urbanismo, adjudicataria do contrato denominado “Revisión e redacción dun novo Plan Xeral de Ordenación Municipal do Concello de Narón”, presentou un escrito no rexistro deste Concello polo que se solicita a autorización para a cesión do meritado contrato a favor da sociedade civil Arqyur S. C.

Visto os informes emitidos pola Sección de Contratación, polos Servizos Técnicos Municipais, e pola Secretaría e a Intervención Xeral, o Concello Pleno, na súa sesión de data



30 de setembro de 2021, acordou autorizar a cesión do contrato; sendo notificado o dito acordo ás entidades interesadas.

A autorización quedou condicionada, segundo o propio acordo adoptado, á acreditación, perante o órgano de contratación, dos requisitos de aptitude da empresa cesionaria declarada no escrito-solicitud de autorización, da constitución da garantía definitiva pola cesionaria, da entrega da documentación en poder da cedente, e da formalización en escritura pública da cesión acordada.

O Concello Pleno en sesión de 24 de febreiro de 2022 acordou ter por acreditados os requisitos esixidos para a autorización da cesión do nomeado contrato, segundo o acordo plenario do Concello de 30 de setembro de 2021.

O 29.11.2023, con rexistro de entrada núm. 24.269, Alfredo Garrote Pazos, director do equipo redactor ARQYUR S.C., presenta un documento para a aprobación inicial do PXOM de Narón (DAI-2023), de outubro de 2023, (código 15054_PXOM_202310_AI).

O Concello Pleno en sesión de 25 de xaneiro de 2024 acordou a suspensión da execución do contrato de servizos nomeado con efectos de 29 de novembro de 2023, en base ao informe emitido polo xefe dos Servizos Técnicos municipais e a asinante do presente informe-proposta.

- Consonte o establecido no artigo 60.6 da LSG e no artigo 144.6 do seu Regulamento consta no expediente o informe técnico-xurídico municipal sobre a conformidade do documento presentado coa lexislación vixente asinado en data 31.01.2024, que de seguido se transcribe:

“(…) Manuel Otero Souto, arquitecto xefe dos servizos técnicos municipais, e Almudena Morado Momán, técnica de xestión do servizo de Obras e Urbanismo do Concello de Narón, emiten o presente informe en relación ao documento para a aprobación inicial da revisión do plan xeral de ordenación municipal (PXOM) de Narón (DAI-2023), de outubro de 2023, (código 15054_PXOM_202310_AI), presentado por Alfredo Garrote Pazos, director do equipo redactor ARQYUR S.C., en data 29.11.2023 con rexistro de entrada nº 24.269.

O presente informe ten por obxecto dar cumprimento ao establecido no artigo 60.6 da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia, (en adiante LSG), e no artigo 144.6 do Decreto 143/2016, do 22 de setembro, polo que se aproba o Regulamento da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia, (en adiante RLSG). Sen prexuízo dos informes que deben ser emitidos pola Secretaría Xeral e a Intervención municipal consonte o establecido no Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios da Administración local con habilitación de carácter nacional.

1.- ANTECEDENTES

1.1.- Como antecedentes destacables, en canto aos instrumentos de planeamento e ordenación do territorio vixentes, cítanse os seguintes:

O Concello de Narón conta cun Plan Xeral de Ordenación Municipal aprobado definitivamente polo Pleno do concello o 22/04/2002, (DOG 09/05/2002; normativa BOP 10/06/2002), con catro modificacións puntuais de datas 18/01/2010, 02/08/2010, 04/11/2010 e 27/06/2012.

En desenvolvemento do mesmo aprobouse como planeamento de desenvolvemento mais significativo:

- . Plan parcial do sector IV do Polígono Río do Pozo (AD 25/06/2004).
- . Plan parcial do sector de solo urbanizable R-1 (AD 31/03/2006)



- . Plan de sectorización anexo Polígono Río do Pozo (AD 30/07/2004).
- . Plan de sectorización do Ámbito I da MP do PXOM do SRAU do contorno do Polígono industrial Río do Pozo (AD 31/01/2013).
- . Plan especial de dotacións en Freixeiro (AD 24/02/2011).

Aparte das Directrices de Ordenación do Territorio, outros instrumentos de ordenación do territorio con incidencia no Concello, son:

- . Programa coordinado de actuación: 1ª Revisión do Plan Forestal de Galicia cara a neutralidade carbónica 2021-2040 (AD 30/09/2021, DOG 25/10/2021).
- . Plan de Ordenación do Litoral de Galicia (Decreto 20/2011, do 10 de febreiro, POL).
- . Plan sectorial da rede viaria Ferro, Fene, Neda, Narón, Ares, Mugardos e Cabanas (AD 19/09/2002, DOG 18/12/2002); modificado (AD 21/05/2015, DOG 16/06/2015).
- . Plan sectorial de Ordenación de Áreas empresariais na Comunidade Autónoma de Galicia (AD 30/04/2014, DOG 28/05/2014).
- . Proxecto sectorial Río do Pozo Sector II (AD 18/02/2000, DOG 25/02/2000).
- . Proxecto sectorial do Parque eólico Novo (AD 22/03/2001, DOG 10104/2001).

1.2.- Respecto dos antecedentes de formulación e tramitación do documento de planeamento xeral obxecto do presente informe, destácanse os seguintes:

A contratación da redacción do planeamento realizouse no ano 2009 e tiña como propósito inicial a revisión do PXOM aprobado definitivamente polo Concello Pleno en sesión extraordinaria celebrada o 22/04/2002, (publicado no DOG o 09/05/2002 e no BOP o 10/06/2002); para dar cumprimento ao establecido na Disposición transitoria segunda da entón vixente Lei 9/2002, do 30 de decembro, de ordenación urbanística e protección do medio rural de Galicia (LOUG).

O contrato do servizo denominado “Revisión e redacción dun novo Plan Xeral de Ordenación Municipal do Concello de Narón” adxudicouse definitivamente á empresa Dolmen S. L. P. de Arquitectura y Urbanismo por acordo plenario do 26/03/2009 e por un importe total de 287.100,00 euros. O contrato asinouse o 01/04/2009.

Con posterioridade, por resolución da alcaldía do 03/12/2010 modificouse o dito contrato, a consecuencia da entrada en vigor da Lei 2/2010, de 25 de marzo, de medidas urxentes de modificación da Lei 9/2002, do 30 de decembro, de ordenación urbanística e protección do medio rural de Galicia (LOUG), de gran calado modificativo con respecto a lexislación urbanística vixente ata aquel momento, que supuxo a obriga de reconsiderar a practica totalidade do documento en redacción así como os traballos xa realizados, de xeito tal que provocou a modificación contractual e un considerable incremento económico na contía do mesmo. O novo importe total do contrato ascende a 344.520,00 euros. O contrato modificado asinouse o 10/12/2010.



Ao abeiro da LOUG chegouse a iniciar o procedemento de avaliación ambiental estratéxica do que resultou un primeiro documento de referencia de data 04.01.2010 do Secretario xeral de Calidade e Avaliación Ambiental. Posteriormente, debido a entrada en vigor da lei 2/2010, do 25 de marzo, que modificaba á LOUG tívose que elaborar un novo anteproxecto de planeamento, (Documento de inicio), para a súa remisión á Consellería de Medio Ambiente (recibido o 22.11.2010), quen emite un novo documento de referencia o 18.01.2011 (rex. de entrada municipal núm. 1322 de 25.01.2011).

Coa entrada en vigor da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia, (en diante LSG), en virtude do establecido no seu artigo 60.2 da LSG-16 redáctanse o borrador do plan e o documento inicial estratéxico, presentados polo equipo redactor Dolmen S.L.P. de Arquitectura y Urbanismo que son remitidos o 28.04.2017 á Dirección Xeral de Calidade Ambiental e Cambio climático incluíndo a solicitude de inicio do procedemento de avaliación ambiental estratéxica ordinaria, posteriormente emendado a requirimento da Consellería de Medio Ambiente, e recibido polo dito organismo autonómico o 30.06.2017.

O documento de alcance para a avaliación ambiental estratéxica ordinaria do PXOM, foi formulado por resolución de 10 de novembro de 2017 da directora xeral de Calidade Ambiental e Cambio Climático, que tivo entrada no Concello o 24 de novembro de 2017, (rex. de entrada nº 19.437), xunto cos seguintes comentarios e informes recibidos durante o período de consultas ao que se someteu o documento inicial estratéxico e o borrador do Plan:

- Dirección Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo, do 18.09.2017.
- Instituto de Estudos do Territorio, do 29.09.2017.
- Dirección Xeral do Patrimonio Cultural, do 09.08.2017.
- Axencia Galega de Infraestruturas, do 14.09.2017.
- Dirección xeral de Ordenación e Produción Forestal, do 20.09.2017.
- Servizo de Innovación Tecnolóxica da Acuicultura da Dirección Xeral de Pesca, Acuicultura e Innovación Tecnolóxica, do 15.09.2017.
- Dirección Xeral de Sostibilidade da Costa e do Mar, do 25.08.2017, (data rex. Saída).
- Demarcación de Estradas do Estado en Galicia, do 25.08.2017.
- Secretaría Xeral de Infraestruturas, de agosto de 2017.
- Dirección Xeral de Gandaría, Agricultura e Industrias Agroalimentarias, do 31.08.2017.
- ADEGA-Trasancos, do 18.09.2017
- Asociación de veciños Os Cruceiros, do 16.09.2017.
- Varios particulares.

Fóra do período de consultas foron recibidos na Consellería os seguintes informes:

- Xefatura Territorial da Consellería de Economía, Emprego e Industria do 13.11.2017.
- Xefatura Territorial da Consellería do Medio Rural, do 06.11.2017

Tamén foron recibidos no Concello os seguintes informes:

- Secretaría Xeral de Transporte da Dirección Xeral de Aviación Civil, do 17.10.2017, con rexistro de entrada municipal núm. 17.416 de 20.10.2017.
- Informe complementario da Secretaría Xeral de Transporte da Dirección Xeral de Aviación Civil, do 06.10.2017, con rexistro de entrada municipal núm. 18.072 de 02.11.2017.



En virtude das consideracións do documento de alcance, así como dos informes emitidos no período de consultas da AAE, foi redactado por Dolmen S.L.P. de Arquitectura y Urbanismo o estudo ambiental estratéxico e a versión inicial do Plan, que se inclúen nun documento titulado: Documento Aprobación Inicial – marzo 2019, (en adiante DAI-19), que foi completado coa documentación aportada o 31.05.2019, (rex. entrada 9383).

A continuación foron solicitados os informes sectoriais previos á aprobación inicial, indicados no Anexo II do Decreto 143/2016, do 22 de setembro, polo que se aproba o Regulamento da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia, (en adiante RLSG): en materia de costas (Xunta de Galicia e Estado), augas, estradas estatais e zonificación acústica (Xunta de Galicia e Estado), sector ferroviario, aviación civil, defensa nacional e patrimonio nacional.

Recibíronse os seguintes:

- Informe en materia de patrimonio histórico do *Ministerio de Cultura y Deporte* emitido pola subdirectora xeral de protección do patrimonio histórico de data 17.02.2020 (art. 6 e 20 da Lei 16/1985, do 25 de xuño, do patrimonio histórico español), con rexistro de entrada municipal núm. 4.410 de 20.02.2020.
- Informe en materia de dominio público militar e, con carácter xeral, nos intereses da defensa nacional do *Ministerio de Defensa* de data 21 de xuño de 2019, con entrada oficial no Concello núm. 4.782 de 27.02.2020 (D.A. 2ª do RDL 7/2015, do 30 de outubro, polo que se aproba o texto refundido da lei do solo e rehabilitación urbana).
- Informe en materia de costas da Administración xeral do Estado de data 29 de abril de 2020 emitido pola *Dirección General de la Costa y el Mar* (art. 117.1 da Lei 22/1988, do 28 de xullo, de costas), emitido en data 29.04.2020, con rexistro de entrada municipal núm. 8.430, de 4 de xuño de 2020.
- Informes en materia de estradas e servidumes acústicas de competencia estatal emitidos pola *Demarcación de Carreteras del Estado en Galicia*, (art. 16.6 da Lei 37/2015, do 29 de setembro de estradas e art. 11 do RD 1367/2007 polo que se desenvolve a Lei 37/2003, do 17 de novembro, do ruído), en datas: 31 de outubro de 2019, con rexistro de entrada municipal núm. 20.862, de 18 de novembro de 2019 (DESFAVORABLE); en data 17.12.2019, con rexistro de entrada municipal núm. 217, de 8 de xaneiro de 2020 e núm. 743, de 16 de xaneiro de 2020 (DESFAVORABLE) e o de 14 de outubro de 2020, con rexistro de entrada municipal núm. 17.387, de 19 de outubro de 2020. (FAVORABLE).
- O informe en materia de augas previsto no artigo 128.3 do RDL 1/2001, do 20 de xullo, polo que se aproba o texto refundido da Lei de augas, foi solicitado o 05.06.2019, rex saída 7646 ao Ministerio para a Transición Ecolóxica, sen que fose recibida resposta. O 27.08.2019 (rex. de saída 9833) realízase a mesma petición ao organismo autonómico Augas de Galicia, quen o 10 de setembro de 2019, con rexistro de entrada municipal núm. 15.521, de 13 de setembro de 2019, emite un informe sobre a procedencia de emisión do mesmo.
- Informe en materia ferroviaria de competencia estatal asinado en datas 10 e 12 de xullo de 2019 polo enxeñeiro de obras públicas e o xefe da área, respectivamente, da Subdirección Xeral de planificación ferroviaria do Ministerio de Fomento (art. 7.2 da Lei 38/2015, do



29 de setembro, do sector ferroviario), con rexistro de entrada municipal núm. 12.878 de 22.07.2019.

- Informe en materia de servidumes aeronáuticas de competencia estatal emitido en data 12/08/2019 polo Subdirector xeral de Aeroportos e Navegación Aérea, Dirección Xeral de Aviación Civil do Ministerio de Fomento (D.A.2ª do RD 2591/1998, do 4 de decembro, sobre a ordenación dos aeroportos de interese xeral e a súa zona de servizo) con rexistro de entrada municipal núm. 13.905 de 13.08.2019.
- Informe emitido en materia de costas da Comunidade Autónoma de Galicia emitido en data 04.07.2019 pola directora xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo artigo 24.2.b) do Decreto 158/2005, do 2 de xuño, en relación co artigo 117.1 da Lei 22/1988, do 28 de xullo de costas, con rexistro de entrada número 11.927 de 05.07.2019.
- Informe en materia de servidumes acústicas de competencia autonómica emitido en data 26.08.2019 pola xefa do servizo de Planificación e a enxeñeira de camiños, canles e portos da Axencia Galega de Infraestruturas da Consellería de Infraestruturas e Mobilidade (art. 5.3 do Decreto 106/2015, de 9 de xullo, sobre contaminación acústica de Galicia) con rexistro de entrada municipal núm. 15.863 de 16.09.2019.

Constan tamén requiridos informes ás seguintes compañías subministradoras en base ao previsto no artigo 76.1 do RLSG:

- Telefónica de España S.A., foi solicitado informe o 04.06.2019, (rex saída 7624) e non consta emitido.
- Nedgia Galicia S.A. (Grupo Naturgy), recibido informe no Concello en data 20.09.2019 (rex. entrada núm. 16.424).
- UFD Distribución Electricidad S.A., recibido informe no Concello en data 06.02.2020 (rex. entrada núm. 2.582).
- Cosma S.A. Recibido informe no Concello en data 09.10.2019 (rex. entrada núm. 18.201) e complementado o 22.10.2019 (rex. entrada núm. 19.220).
- R, Cable y Telecable Telecomunicaciones S.A.U., recibida contestación por e-mail o 03.12.2019.
- Electra del Narahío S.A., recibido informe no Concello 02.03.2020 (rex. entrada núm. 5.095)

Como resultado das observacións e consideracións manifestadas no documento de alcance e nos distintos informes emitidos, ademais dos cambios legislativos e normativos que se viñeron producindo dende o DAI-19, moi especialmente a necesaria adaptación á Orde do 10 de outubro de 2019 de aprobación das normas técnicas de planeamento urbanístico de Galicia, así como as numerosas apreciacións e consideracións efectuadas polos servizos técnicos e xurídicos do Concello, o equipo redactor achega un novo **documento para a aprobación inicial do plan xeral de ordenación municipal (PXOM) de Narón, con data de novembro de 2020, (código 15054_PXOM_202011_AI)**, en data 17.12.2020 con rexistro de entrada nº 21.977, (en adiante DAI-2020).

O 08/04/2021, foi emitido informe técnico e xurídico requirido no artigo 60.6 da LSG, e no artigo 144.6 do seu regulamento, en sentido desfavorable á aprobación inicial do DAI-2020, en virtude das deficiencias detalladas no mesmo.



Con data 10 de setembro de 2021, a mercantil Dolmen S. L. P. de Arquitectura y Urbanismo, adxudicataria do contrato denominado “Revisión e redacción dun novo Plan Xeral de Ordenación Municipal do Concello de Narón”, presentou un escrito no rexistro deste Concello polo que se solicita a autorización para a cesión do meritado contrato a favor da sociedade civil Arqyur S. C.

Visto os informes emitidos pola Sección de Contratación, polos Servizos Técnicos Municipais, e pola Secretaría e a Intervención Xeral, o Concello Pleno, na súa sesión de data 30 de setembro de 2021, acordou autorizar a cesión do contrato; sendo notificado dito acordo ás entidades interesadas.

A autorización quedou condicionada, segundo o propio acordo adoptado, á acreditación, perante o órgano de contratación, dos requisitos de aptitude da empresa cesionaria declarada no escrito-solicitud de autorización, da constitución da garantía definitiva pola cesionaria, da entrega da documentación en poder da cedente, e da formalización en escritura pública da cesión acordada.

O Concello Pleno en sesión de 24 de febreiro de 2022 acordou ter por acreditados os requisitos esixidos para a autorización da cesión do nomeado contrato, segundo o acordo plenario do Concello de 30 de setembro de 2021.

O novo equipo redactor ARQYUR achega un **documento para aprobación inicial do plan xeral de ordenación municipal (PXOM) de Narón, con data de outubro de 2023, (código 15054_PXOM_202310_AI),** en data 29.11.2023 con rexistro de entrada nº 24.269, (en adiante DAI-23); que constitúe o obxecto do presente informe.

O equipo redactor, está composto por un equipo multidisciplinar, tal como se detalla na carpeta co código 00.INDEX, co que se dá cumprimento ao requirido no artigo 51.1 da LSG e 85 do RLSG.

Todos os documentos están provistos da sinatura electrónica do arquitecto director dos traballos D. Alfredo Garrote Pazos coas datas que se sinalan no apartado 2.1 do presente informe.

Non obstante, cabe facer mención a que se trata dun documento que será sometido á aprobación inicial en sesión plenaria segundo os trámites administrativos que esixe o art. 60 da LSG e o art.144 do RLSG e, polo tanto, sometido a información pública e a novos informes sectoriais que suporán cambios no documento, enriquecendo a súa versión inicial, e constituíndo un complemento fundamental que garante o sometemento á legalidade do documento analizado.

Foron moitas as suxestións e aportacións realizadas xa polos cidadáns nestes anos de traballos previos que foron remitidas ao equipo redactor, analizadas todas elas e, en moitos casos, incorporadas á ordenación proposta nesta versión do documento. Non obstante, será durante a exposición pública cando os administrados poidan analizar detalladamente este documento e formular, no seu caso, as alegacións que consideren pertinentes, que serán contestadas motivadamente por esta Administración.

1.3.- Potestade de planeamento de control da legalidade Revisión do planeamento xeral vixente.

A potestade planificadora da Administración ten cobertura constitucional no art. 33 da Constitución española, na que se recolle a función social da propiedade privada, e no seu artigo 45 referido á obriga de conservación do medio ambiente, o emprego racional dos recursos naturais e a protección e mellora da calidade de vida.

De acordo cos artigos 83.3 da LSG e 200.3 do RLSG “enténdese por revisión do planeamento xeral a adopción de novos criterios respecto da estrutura xeral e orgánica do territorio ou da clasificación do solo, motivada pola elección dun modelo territorial distinto, pola aparición de circunstancias sobrevidas, de carácter demográfico ou económico, que incidan substancialmente sobre a ordenación ou polo esgotamento da súa capacidade.” Estamos perante o denominado *ius variandi* da Administración.

Como afirma a STS do 03.01.1996 (Recurso núm. 5351/1991), a natureza normativa do planeamento e a necesidade de adaptalo ás exixencias cambiantes do interese público xustifican plenamente o *ius variandi*, o que implica un amplo marxe de discrecionalidade acoutada pola interdicción da arbitrariedade dos poderes públicos (art. 9.3 CE).

A oportunidade e necesidade de revisión do PXOM’02 queda reflectido con suficiente detalle e concreción na memoria xustificativa do documento analizado (CARPETA 01.MX PARTE II. XUSTIFICACIÓN) que en resumo sintetízanse nos seguintes aspectos:

- *Adopción dos criterios das Directrices de Ordenación do Territorio (DOT), do Plan de Ordenación do Litoral (POL) e das Directrices de Paisaxe de Galicia, como principais instrumentos de ordenación do territorio que inciden no municipio.*
- *A nova sensibilidade social con relación ao proceso de urbanización e de crecemento.*
- *A aparición dun marco legal, practicamente renovado na totalidade, un conxunto de novas leis estatais, autonómicas e plans supramunicipais, de gran incidencia na ordenación do territorio municipal. pon de manifesto a inadaptación do documento vixente, creando inseguridade xurídica.*
- *A aparición da lexislación de avaliación ambiental, primeiro, a Lei 2/2006, derogada e substituída pola Lei 21/2013, e o sometemento a este trámite, garantirá que as determinacións do plan non xeren impactos ambientais inasumibles.*
- *Instrumentos de ordenación do territorio con incidencia no concello de Narón: 1ª Revisión do Plan Forestal de Galicia cara á Neutralidade carbónica 2021-2040, Rede viaria de Ferrol, Fene, Narón, Neda, Ares, Mugar dos e Cabanas e a súa modificación, Plan Sectorial de Ordenación de Áreas Empresariais na Comunidade Autónoma de Galicia, Parque Eólico de Novo e Actuación industrial Río do Pozo- Sector II, etc. aconsellan un novo plan que recolla todas as determinacións vinculantes destas figuras de rango superior.*
- *Establecer un novo modelo para os núcleos rurais adaptado ao modelo de asentamento poboacional do Plan Básico Autonómico*
- *Procurar a compactación do solo urbano existente, que na actualidade presenta grandes bolsas de solo sen edificar.*
- *A conveniencia de corrixir certas determinacións normativas do PXOM’02 á vista dos problemas xerados e a experiencia acumulada na súa aplicación.*

Límites á potestade de planeamento.

O exercicio do *ius variandi* non se pode traducir nunha actuación arbitraria ou irracional da Administración posto que como ten declarado o Tribunal Supremo a discrecionalidade só faculta á Administración para dispoñer dunha certa marxe de liberdade na elección de obxectivos, como medio para satisfacer mellor o interese público que é, en verdade, o que lle serve de causa lexitimadora á súa actuación.

O Alto Tribunal entende a discrecionalidade da Administración como a posibilidade que ostenta para ponderar a oportunidade e a conveniencia de actuar ou non en función do interese

público, e de poder escoller entre variadas alternativas legais, pero sempre que sexa para defender o interese xeral, e que se axuste aos seus fins.

Así, a Administración ten que ponderar, entre alternativas igualmente xustas, aquela que motivadamente determine que beneficia máis ao interese xeral.

A motivación exerce ademais un forte límite fronte á desviación de poder, pois como afirma a STS de 2 de febreiro de 2017 (recurso núm. 1448/2016) “*a principal característica da desviación de poder consiste en que a Administración, á hora de desenvolver a actividade planificadora, afástese do interese público que ten que presidir a dita actuación*”.

A función social do urbanismo ten o seu máximo expoñente no Plan Xeral de Ordenación Municipal como documento urbanístico de ordenación integral dun termo municipal que clasifica o solo para o establecemento do réxime xurídico correspondente, define os elementos fundamentais da estrutura xeral adoptada para a ordenación urbanística do territorio e establece as determinacións orientadas a promover o seu desenvolvemento e execución (art. 51.2 LSG).

O seu procedemento de elaboración, tramitación e aprobación constitúe un dos pilares fundamentais do urbanismo e é o encargado de dotalo das garantías consubstanciais á protección dos dereitos e deberes dos propietarios, o respecto da normativa sectorial e o exercicio da participación cidadana, entre outros.

2.- DOCUMENTACIÓN.

Nos artigos 58 da LSG-16 e 131 e ss. do RLSG, establécese que as determinacións do plan xeral de ordenación municipal desenvolveranse nunha serie de documentos, os cales serán analizados nos seguintes apartados do presente informe.

2.1.- O contido e as determinacións do DAI-23 desenvólvense en once carpetas conforme ao anexo 4 da Orde do 10 de outubro de 2019 de aprobación das normas técnicas de planeamento urbanístico de Galicia, (en adiante NNTTPP), co seguinte contido:

Carpeta 00.INDEX. Índice xeral do documento e equipo multidisciplinar. Asinado o 17/11/2023

Carpeta 01.MX. Memoria xustificativa. Asinada o 17/11/2023

Parte 1. Memoria informativa

Parte 2. Xustificación

Parte 3. Anexos

1a. Memoria xustificativa da adaptación ao ambiente e protección da paisaxe

1b. Estudo da paisaxe

2. Informe xustificativo do cumprimento da normativa sectorial aplicable

3. Anexo síntese

4. Ficha da vixencia do planeamento do concello

Carpeta 02.EMR. Estudio do medio rural. Asinado o 21/11/2023.

Carpeta 03.AMAP. Análise do modelo de asentamento poboacional. Asinado o 21/11/2023

Memoria do AMAP

Fichas do AMAP

Planos de información do AMAP

Planos de ordenación do AMAP

Fotografías aéreas do AMAP

Carpeta 04.MOB. Análise da mobilidade. Asinado o 21/11/2023.

Carpeta 05.PINF. Planos de información urbanística.



Parte 1. Planos de Información Xeral. Asinados o 21/11/2023, agás os de telecomunicacións, asinados o 29/11/2023.

Parte 2. Planos de Información do Solo Urbano. Asinados o 21/11/2023.

Carpeta 06.PORD. Planos de ordenación urbanística. Asinados o 21/11/2023.

Parte 1. Planos de Estrutura xeral e orgánica do territorio

Parte 2. Planos de Clasificación e categorización do solo

Parte 3. Planos de Ordenación e xestión do solo

Parte 4. Planos de Ordenación do solo urbano consolidado

Parte 5. Planos de Zonificación acústica

Carpeta 07.NU. Normas urbanísticas

Parte 1. Normativa urbanística. Asinada o 21/11/2023.

Parte 2. Fichas dos ámbitos de planeamento remitido. Asinadas o 21/11/2023, agás as fichas dos plans especiais asinadas o 29/11/2023.

Carpeta 08.CAT. Catálogo. Asinado o 21/11/2023.

Parte 1. Memoria

Parte 2. Fichas que integren o plano de información e situación do elemento catalogado

Parte 3. Normas de protección para cada nivel

Carpeta 09.EE. Estratexia de actuación, estudo económico, informe de sustentabilidade económica e memoria de viabilidade económica. Asinados o 21/11/2023

Carpeta 10.AAE. Avaliación Ambiental estratéxica.

Parte 1. Estudo ambiental estratéxico. Asinado o 21/11/2023.

Parte 2. Cartografía. Asinada o 21/11/2023

En virtude do establecido nos artigos 60.6 da LSG e 86.4 e 144.6 do RLSG, respecto da suspensión do outorgamento de licenzas, achégase como documento adicional o “RESUMO EXECUTIVO”.

2.2- Memoria xustificativa dos seus fins e obxectivos, así como da súas determinacións:

Código: CARPETA 01.MX

De acordo co establecido no artigo 132.2 do RLSG, e o anexo 4 das NNTTPP, o documento da memoria xustificativa estruturase nas seguintes partes:

- Parte I. Información.
- Parte II. Xustificación.
- Parte III. Anexos á memoria:
 - 1a. Memoria xustificativa da adaptación ao ambiente e protección da paisaxe
 - 1b. Estudo da paisaxe
 2. Informe xustificativo do cumprimento da normativa sectorial aplicable
 3. Anexo síntese
 4. Ficha da vixencia do planeamento do concello

2.2.1. PARTE I. MEMORIA INFORMATIVA:

Código 15054_PXOM_202310_AI_MX_01INF.

Distribúese en tres capítulos.

- 01. INTRODUCCIÓN
- 02. ANTECEDENTES
- 03. INFORMACIÓN

No capítulo 03 INFORMACIÓN, recolléense todos e cada un dos aspectos requiridos no artigo 133 do RLSG.

Observacións:



1.- *Obsérvanse erros e/ou omisións no índice do documento e nos marcadores do mesmo:*

- *Non aparece o apartado 03.9.5.6. LEXISLACIÓN PORTUARIA.*

- *O apartado 03.9.3. LEXISLACIÓN MINEIRA, debera ser o 03.9.9.3; o 03.9.4. LEXISLACIÓN CONTAMINACIÓN ACÚSTICA, debera ser o 03.9.9.4; o 03.9.19. LEXISLACIÓN DE COMERCIO, debera ser o 03.9.9.5; o 03.9.20. LEXISLACIÓN ÁREAS EMPRESARIAIS, debera ser o 03.9.9.6; e o 03.6.10.6. PERSPECTIVA DE XÉNERO, debera ser o 03.9.9.7, aínda que semella non ter moito encaixe dentro do epígrafe de afeccións derivadas da normativa sectorial.*

2.- *No apartado 03.9.5.4, respecto da lexislación de estradas autonómicas, deberíase incluír unha sección transversal, de xeito similar á contida no apartado da lexislación de estradas estatal, onde se identifique a zona de dominio público, servidume, afección, aresta exterior da explanación, liña límite da edificación, etc.,*

3.- *No cadro do apartado 03.11.1, détectanse erros ou omisións nas datas de aprobación dos instrumentos de equidistribución da áreas de repartición: P.P30; P.OC1; P.OC2; P.OC8; P.SI3; P.SI4; P.SI6; P.SI7; P.SI8; P.SI10 e P.SI11.*

4.- *No cadro dos aparcadoiros existentes do apartado 03.12.3.1., obsérvanse erros en canto aos barrios onde se sitúa cada aparcadoiro.*

2.2.2. PARTE II. XUSTIFICACIÓN:

Código: 15054_PXOM_202310_AI_MX_02XUS.

Distribúese en doce capítulos, nos que se recollen todos e cada un dos aspectos requiridos no artigo 134 do RLSG.

- 01. ANTECEDENTES
- 02. XUSTIFICACIÓN DA CONVENIENCIA E OPORTUNIDADE
- 03. EXAME E ANÁLISE PONDERADO DAS DIFERENTES ALTERNATIVAS CONTEMPLADAS
- 04. DEFINICIÓN DE OBXECTIVOS DO PLAN
- 05. SOLUCIÓNS XERAIS DE ORDENACIÓN. A CLASIFICACIÓN DO SOLO
- 06. A DIVISIÓN EN DISTRITOS NO SOLO URBANO. ORDENACIÓN DESENVOLVEMENTO URBANÍSTICO
- 07. LÍMITES DE SOSTENIBILIDADE
- 08. O SISTEMA DOTACIONAL
- 09. RESERVA DE SOLO PARA VIVENDA PROTEXIDA
- 10. XUSTIFICACIÓN DA COHERENCIA DO PLAN COS INSTRUMENTOS DE ORDENACIÓN DO TERRITORIO. LEXISLACIÓN SECTORIAL
- 11. A XESTIÓN URBANÍSTICA. A EXECUCIÓN DO PLAN. SISTEMA DE PONDERACIÓN. AREAS DE REPARTICIÓN. O APROVEITAMENTO XERAL
- 12. DIMENSIONADO DO PLAN

Observacións:

1.- *Aprécianse diversos erros numéricos, entendemos que de transcripción, referidos a cifras dos mesmos conceptos que varían segundo o capítulo, como exemplo:*

- *No apartado 06.4, respecto das áreas de actuación integral no SNR, a superficie edificable: 32.398 m², debería coincidir coa superficie edificable de uso residencial: 32.298 m².*

- *Respecto das edificabilidades bruta e residencial en solo urbano non consolidado, existen discrepancias entre os cadros dos apartados: 06.2; 07.1 e 8.2.3.*

- No apartado 11.1, fálase de 92 áreas de repartición. Si se está a determinar unha por cada sector de solo urbanizable, (8), unha por cada ámbito de solo urbano non consolidado (85) e unha por cada área de actuación integral en solo de núcleo rural (4), as áreas de repartición serían 97.
- 2.- Os terreos ao carón do CPI do Feal dos que se fala no apartado 05.2.1, (pax.16) no extremo norte do barrio das Lagoas non están próximos a DP-5401, trátase dunha vía municipal.
- 3.- O equipamento de sistema xeral co código G20 no barrio da Gándara, que figura no cadro do apartado 08.1.2, como “Lonxa da Cofradía”, está adicado a día de hoxe ao fomento de actividades deportivas.
- 4.- No cadro do apartado 05.2.1, (pax. 23), no que se amosan os polígonos do PXOM-02 que non se inclúen na categoría de solo urbano non consolidado no DAI-23, deben excluírse o PP.12 e o PP.27, dado que foron incluídos como APIs na categoría de SUNC: API-03-RES e API-04-RES respectivamente.
- 5.- No cadro de superficies do apartado 05.6, non está incluído o sector de solo urbanizable SUB-03, de uso dotacional, que ten unha superficie de 4,67 Has.
- 6.- Segundo o apartado 06.4 da memoria, así como nos planos de ordenación do AMAP e nas fichas das áreas de actuación integral en SNR incluídas na carpeta das normas urbanísticas, entre outros documentos, a AAI de “Os Sobecos” (0114), foi eliminada, polo tanto deberá ser suprimida dos cadros dos apartados: 06.6.1; 11.1 e 11.3.
- 7.- No apartado 06.6.2, o ámbito ao que se refire o texto, que se remite ao plan de sectorización aprobado definitivamente, é o SUB-07-IND en lugar do SUB-08-IND.

2.2.3. PARTE III. ANEXOS Á MEMORIA

2.2.3.1. ANEXO I: MEMORIA XUSTIFICATIVA DA ADAPTACIÓN AO AMBIENTE E PROTECCIÓN DA PAISAXE

Código: 15054_PXOM_202310_AI_MX_03.1ANX_PSX.

A súa vez divídese nos seguintes documentos:

2.2.3.1a: MEMORIA XUSTIFICATIVA DA ADAPTACIÓN AO AMBIENTE E PROTECCIÓN DA PAISAXE.

Código: 15054_PXOM_202310_AI_MX_03.1aANX_PSX.

Distribúese en tres capítulos:

- 01. INTRODUCCIÓN
- 02. ADAPTACIÓN AO AMBIENTE
- 03. ADAPTACIÓN Á PAISAXE

2.2.3.1b: ESTUDO DA PAISAXE

Código: 15054_PXOM_202310_AI_MX_03.1bANX_PSX_EST.

Distribúese en cinco capítulos:

- 01. INTRODUCCIÓN
- 02. CARACTERIZACIÓN DA PAISAXE
- 03. A PAISAXE URBANA
- 04. OBXECTIVOS DE CALIDADE PAISAXÍSTICA (OCP)
- 05. XUSTIFICACIÓN DAS DIRECTRICES DA PAISAXE DE GALICIA

Nos anteriores documentos recolléense todos e cada un dos aspectos requiridos no artigo 135.a) do RLSG. Ademais se inclúe o estudo da paisaxe requirido no informe emitido polo IET no período de consultas do documento inicial estratéxico e o borrador do Plan.

2.2.3.2. ANEXO II: INFORME XUSTIFICATIVO DO CUMPRIMENTO DA NORMATIVA SECTORIAL APLICABLE

Código: 15054_PXOM_202310_AI_MX_03.2ANX_SEC.

Distribúese en catro capítulos:

- 01. NORMATIVA SECTORIAL APLICABLE
- 02. AFECCIÓN S SECTORIAIS
- 03. INFORMES PREVIOS Á APROBACIÓN INICIAL
- 04. CLASIFICACIÓN E CATEGORIZACIÓN DOMO SOLO RÚSTICO DE ESPECIAL PROTECCIÓN DE ÁMBITOS QUE NON CONTAN CON AFECCIÓN SECTORIAL.

Nos anteriores documentos recolléense os aspectos requiridos no artigo 135.b) do RLSG. Ademais inclúense, no capítulo 03, uns cadros comparativos nos que se detallan as determinacións que se introducen para dar cumprimento ás cuestións mais salientables que se recollen nos informes sectoriais emitidos de conformidade co establecido no artigo 144.7 do RLSG.

En todo caso, unha vez aprobado inicialmente, no trámite de información pública, ben sexa en relación cos informes sectoriais preceptivos que se detallan no anexo II do RLSG, como no ámbito das consultas que se establece no apartado 6 do documento de alcance formulado por Resolución de 10 de novembro de 2017 da Directora Xeral de Calidade Ambiental e Cambio Climático, o documento será novamente sometido á supervisión de todos os organismos sectoriais e ambientais, tanto estatais como autonómicos, con excepción da Dirección Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo, que xa emitiron informe en fases anteriores, polo que no seu caso ditaminarán nos seus informes os condicionantes relacionados coas súas competencias sectoriais, que deberán ser tidas en conta para á aprobación provisional do PXOM.

Inclúese ademais, no apartado 02.3, entre outros, o cumprimento da normativa vixente en materia de habitabilidade e accesibilidade.

2.2.3.3. ANEXO III: ANEXO SÍNTESE

Código: 15054_PXOM_202310_AI_MX_03.3ANX_SINTESE.

Distribúese en 8 capítulos nos que se recolle en termos precisos a finalidade, natureza, obxecto e ámbito de aplicación, contidos fundamentais, etc., así como a ficha resumo do plan segundo o modelo do anexo III do RLSG, que se exige no seu artigo 135.d).

Observacións:

Detectase igualmente, como se fixo constar no apartado 2.2.2 do presente informe respecto da memoria xustificativa, diversos erros numéricos, entendemos que de transcripción, referidos a cifras dos mesmos conceptos:

- *No cadro de superficies do apartado 06, e na ficha resumo non está incluído o sector de solo urbanizable SUB-03, de uso dotacional, que ten unha superficie de 4,67 Has, polo que a superficie total do solo urbanizable sería de 1,96 Km² en lugar de 1.91 Km².*
- *Existe un erro na superficie do concello no apartado 3 da ficha resumo, figuran 66,20 Km², cando en realidade son 66.90 Km².*



- Existen erros en canto á superficie da reserva de solo para os sistemas xerais de espazos libres e equipamentos propostos que figuran na ficha resumo, 1.265.871 m² e 600.843 m², respectivamente, respecto dos correctos establecidos na memoria xustificativa: 1.265.024 m² e 619.918 m², que en todo caso superan con creces a reservas mínimas exixidas na lexislación urbanística.

2.2.3.4. ANEXO IV: FICHA DA VIXENCIA DO PLANEAMENTO DO CONCELLO TRAS A APROBACIÓN INICIAL DO DOCUMENTO EN TRAMITACIÓN

Código: 15054_PXOM_202310_AI_MX_03.4ANX_VIXENCIA.

A ficha axústase ao requirido no artigo 12 e os anexos 4 e 7 das NNTTPP.

2.3- Estudio do medio rural e análise do modelo de asentamento poboacional e da mobilidade:

Conforme ao establecido no art. 58 da LSG-16 e mais detalladamente no artigo 136 do RLSG, o presente documento, estrutúrase nas seguintes partes:

- a) Parte 1: Estudo do medio rural.
- b) Parte 2: Análise do modelo de asentamento poboacional.
- c) Parte 3: análise da mobilidade.

2.3.1.- PARTE 1. ESTUDO DO MEDIO RURAL

Código CARPETA **02.EMR**

De acordo co establecido no artigo 137 do RLSG, e o anexo 4 das NNTTPP, contén un único documento, co título xenérico de ESTUDO DO MEDIO RURAL

Código: 15054_PXOM_202310_AI_EMR.

Distribúese en nove capítulos, nos que se recollen os aspectos requiridos no artigo 137 do RLSG.

- 01. CONTEXTO
- 02. MEDIO FÍSICO
- 03. USOS E COBERTURAS DO SOLO
- 04. PAISAXE
- 05. PARCELARIO RURAL
- 06. ASENTAMENTOS E CONSTRUCIÓNS
- 07. INFRAESTRUTURAS
- 08. PLANEAMENTO URBANÍSTICO DOS CONCELLOS LIMÍTROFES
- 09. SOLO RÚSTICO

Observacións:

1.- En virtude do establecido no terceiro parágrafo do artigo 137 do RLSG así como nos artigos 34.3 da LSG e 49.3 do RLSG, dado que o Plan propón, (ver apartado 9: solo rústico), ámbitos todos eles que, en virtude dos estudos e análise efectuados, conteñen valores merecedores de especial protección e que non contan con afección sectorial, esta categorización deberá contar coa conformidade expresa da Administración que exerza a competencia sectorial:

- *A clasificación e categorización como solo rústico de especial protección de espazos naturais (SRPEN): unha masa bosque aluvial preto do Río Grande de Xuvia en Castro da Ermida, así como os humedais de Sinde e Quintá incluídos no inventario de Humedais de Galicia, e o esteiro de Gándara.*
- *A clasificación e categorización como solo rústico de especial protección paisaxística (SRPPX): ampliación hacia o sur da AEIP Montes da Lagoa e novo miradoiro;*

incorporación a esta categorización da ZEC Xuvia-Castro; así como unha zona no Monte da Mina.

Esta conformidade expresa deberá ser solicitada expresamente no trámite de información, emisión de informes sectoriais e de consultas previstas no documento de alcance do estudo ambiental estratéxico; posterior á aprobación inicial.

2.- O apartado 6.3. "TIPOLOXÍAS", non aparece no índice do documento nin nos marcadores.

3.- O cadro dos aparcadoiros existentes no apartado 7.1.1 está incompleto á vista do recollido no apartado 08.4.1 da memoria xustificativa.

2.3.2.- PARTE 2. ANÁLISE DO MODELO DE ASENTAMENTO POBOACIONAL

Código CARPETA 03.AMAP

De acordo co establecido no artigo 138.2 do RLSG, e o anexo 4 das NNTTPP, a análise do modelo de asentamento poboacional ten o seguinte contido:

- Memoria do AMAP
- Fichas do AMAP
- Planos de información do AMAP
- Planos de ordenación do AMAP
- Fotografías aéreas do AMAP

2.3.2.1.- MEMORIA DO AMAP

Código: 15054_PXOM_202310_AI_AMAP_01M.

Distribúese en catro capítulos, nos que se recollen os aspectos requiridos no artigo 138.2.a) do RLSG.

- 01. MARCO TERRITORIAL, que inclúe o desenvolvemento no planeamento vixente.
- 02. IDENTIFICACIÓN DOS NÚCLEOS RURAIS NO MUNICIPIO DE NARÓN
- 03. ÁREAS PENDENTES DE ACTUACIÓN DE CARÁCTER INTEGRAL
- 04. ÁREAS DE RECUALIFICACIÓN

Observacións:

1.- No índice do documento obsérvanse erros de numeración dos distintos apartados do capítulo 1, de todos os xeitos no texto e nos marcadores están ben numerados.

2.- Como xa se fixo constar na observación 6 do apartado 2.2.2 do presente informe a AAI de "Os Sobecos" (0114), foi eliminada, polo tanto deberá ser suprimida do cadro do capítulo 3.

3.- No listado dos núcleos das páxinas 46 – 47, existe un erro por canto o código 1210 corresponde a Lavandeira e o 1219 corresponde As Viñas.

2.3.2.2.- FICHAS DO AMAP

Código: 15054_PXOM_202310_AI_AMAP_02F.

Nesta carpeta, ademais do índice e da portada correspondente, inclúense as fichas dos 157 núcleos rurais delimitados, agrupados por parroquias en 8 arquivos correspondendo cada un deles con unha parroquia segundo a distribución que se sinala no índice.

Nas fichas recóllense para cada núcleo rural, en liñas xerais, o contido que se esixe no artigo 138.2.b) do RLSG: identificación, tipo de núcleo, superficie e grado de consolidación, evolución, condicionantes do contorno, características da edificación, sistema viario, sistema de servizos urbanos e identificación dos equipamentos e zonas verdes ou espazos libres existentes ou previstos.

Observacións:

- 1.- *A numeración dos núcleos no índice non concorda coa dos marcadores.*
- 2.- *O código do arquivo que contén a portada é erróneo.*
- 3.- *Non se expresa o método de calculo da consolidación empregado.*
- 4.- *Se ben se representan os elementos catalogados nos planos das fichas, deberíanse reflectir tamén no apartado de condicionantes do contorno.*
- 5.- *Respecto do sistema viario e de servizos públicos, se ben se achega información detallada nos planos de información e de ordenación do AMAP, deberíanse completar de xeito adecuado os apartados correspondentes das fichas.*
- 6.- *As dotacións de equipamentos e espazos libres e zonas verdes se recollen nas fichas, identificadas co seu código e superficie. Porén en canto a súa titularidade e outras características, así como si son existentes ou propostas, (se ben se contemplan tanto na memoria xustificativa como en outros documentos do DAI-23), deberán recollerse no apartado correspondente das fichas.*
- 7.- *As áreas de actuación integral previstas se recollen nos planos de ordenación do AMAP, e o resto das súas características nas fichas do documento da normativa e na memoria xustificativa. De todos os xeitos deberíanse representar estes contidos tamén no apartado correspondente das fichas.*

2.3.2.3.- PLANOS DE INFORMACIÓN DO AMAP

Código: 15054_PXOM_202310_AI_AMAP_03PINF.

A súa vez distínguense:

- Arquivos co código: 15054_PXOM_202310_AI_AMAP_03PINF_AFEC., nos que se representa o contido que se esixe nos apartados 1º, 2º, 3º, 6º, e 5º correspondente as afeccións sectoriais e dos instrumentos de ordenación do territorio, do artigo 138.2.c.1).
- Arquivos co código: 15054_PXOM_202310_AI_AMAP_03PINF_SERV., nos que se representa o contido que se esixe nos apartados 1º, 6º, e 4º correspondente ás redes de servizos existentes, do artigo 138.2.c.1).

Nesta carpeta, ademais do índice e da portada correspondente, inclúense os planos de información dos 157 núcleos rurais delimitados, agrupados por parroquias en 8 arquivos correspondendo cada un deles con unha parroquia segundo a distribución que se sinala no índice.

Observacións:

- 1.- *A numeración dos núcleos no índice non concorda coa dos marcadores.*
- 2.- *Nos planos de afeccións sectoriais, observase o seguinte:*
 - *Algúns dos núcleos non teñen o seu perímetro delimitado, aínda que si se contemplan nos planos de servizos.*
 - *Debe terse en conta que a estrada autonómica AC-114, foi cedida ao concello.*
 - *Debe terse en conta que a variante da estrada provincial DP-5401, ao seu paso por Borreiros, foi cedida ao concello.*

2.3.2.4.- PLANOS DE ORDENACIÓN DO AMAP

Código: 15054_PXOM_202310_AI_AMAP_04PORD.

Recóllense para cada núcleo rural, en liñas xerais, o contido que se esixe no artigo 138.2.c.2) do RLSG

Nesta carpeta, ademais do índice e da portada correspondente, inclúense os planos de ordenación dos 157 núcleos rurais delimitados, agrupados por parroquias en 8 arquivos correspondendo cada un deles con unha parroquia segundo a distribución que se sinala no índice.

Observacións:

- 1.- A numeración dos núcleos no índice non concorda coa dos marcadores.
- 2.- Como se detallou no apartado anterior, debe terse en conta que a estrada autonómica AC-114 e a variante da estrada provincial DP-5401, ao seu paso por Borreiros, foron cedidas ao concello.
- 3.- Respecto das aliñacións viarias, obsérvanse que non están completas ou ben definidas en determinados lugares, ou ben carecen da cota correspondente. Neste sentido débese ter en conta que, coa relativa calidade da cartografía de base empregada, non resulta doado establecer con maior precisión tal determinación. Porén, estase a traballar na elaboración dunha nova cartografía, cos requisitos esixidos nas NNTTPP, na que se poderán definir con adecuada precisión estas cuestións de cara á aprobación provisional do Plan.

2.3.2.5.- FOTOGRAFÍAS AÉREAS DO AMAP.

Código: 15054_PXOM_202310_AI_AMAP_05OF.

Recóllese para cada núcleo rural o contido que se esixe no artigo 138.2.d) do RLSG.

Nesta carpeta, ademais do índice e da portada correspondente, inclúense dúas ortofotos correspondentes ao voo americano e ao PNOA-2020, nas que se representa o perímetro de cada un dos 157 núcleos rurais delimitados, agrupados por parroquias en 8 arquivos correspondendo cada un deles con unha parroquia segundo a distribución que se sinala no índice.

2.3.3.- PARTE 3. ANÁLISE DA MOBILIDADE

Código CARPETA **04.MOB**

De acordo co establecido no artigo 139 do RLSG, e o anexo 4 das NNTTPP, contén un único documento, co título xenérico de “ANÁLISE DA MOBILIDADE”.

Código: 15054_PXOM_202310_AI_MOB.

Distribúese en catro capítulos, nos que se recollen os aspectos requiridos no artigo 139 do RLSG.

- A. DIAGNOSE DA SITUACIÓN
- B. OBXECTIVOS: CARA UN MODELO URBANO MAIS SOSTIBLE E HABITABLE
- C. MEDIDAS A ADOPTAR
- D. FINANCIAMENTO, SEGUIMENTO E IMPACTO

En relación coas consideracións dos apartados 1, 2 e 3 do artigo 139 do RLSG, o Concello de Narón conta con un Plan de Mobilidade Urbana Sostible, (PMUS), aprobado definitivamente polo Pleno o 29/09/2022.

Observación: No índice do documento, non se inclúe o apartado C.5. “Outras medidas destacadas a implementar”, aínda que si figura nos marcadores e no texto.

2.4- Planos de información urbanística:

Código: CARPETA **05.PINF**

Conforme ao establecido no art. 58 da LSG-16 e mais detalladamente no artigo 140 do RLSG, o presente documento, estrutúrase nos seguintes bloques:

- 1.- Planos de información xeral, cuxo contido mínimo se establece no art. 140.1 do RLSG.
- 2.- Planos de información do solo urbano, cuxo contido mínimo se establece no art. 140.2 do RLSG.



2.4.1.- PLANOS DE INFORMACIÓN XERAL:

Código 15054_PXOM_202310_AI_PINF.

Conforme ao anexo 4 das NNTTPP, distribúense en 10 documentos, nos que a súa vez se conteñen 8 mapas a escala 1/10.000 que recollen a totalidade do termo municipal, nos que se representan os aspectos requiridos no artigo 140.1 do RLSG:

PINF_01USOS: incorpora dous arquivos, nos que se representan os usos do solo existentes.

PINF_02RISC: Mapas de riscos.

PINF_03TOPO: Características topográficas do territorio.

PINF_04IOT-AFEC: Instrumentos de ordenación do territorio e afeccións sectoriais.

PINF_05CAT: Identificación dos elementos do catálogo.

PINF_06AREAS_CONT: áreas contiguas dos municipios estremeiros.

PINF_07EVO_URB: Evolución urbanística do Concello.

PINF_08SERV: Redes xerais de servizos existentes.

PINF_09IC: Redes xerais de comunicacións existentes.

PINF_10EL-EQ: Identificación e localización dos espazos libres, zonas verdes e equipamentos existentes.

Observacións:

1.- *Nos planos de Instrumentos de ordenación do territorio e afeccións sectoriais: “Valores naturais e paisaxísticos”, PINF_04IOT-AFEC_06VN, non se representan os humidais protexidos, cuxa trama identificativa si se inclúe na lenda dos planos.*

2.- *Nos planos de servizos: PINF_08SERV, correspondentes ao saneamento, electricidade e gas, todos os mapas teñen marcado no plano guía da lenda a follá 1.*

3.- *Nos planos PINF_08SERV_3ELE:*

Diferéncianse os trazados aéreos e subterráneos das liñas de alta e media tensión, pero en moitos casos non se axustan á realidade. O mesmo sucede cos planos de información do solo urbano: PINFSU_02URB_4ELE. En xeral deberase actualizar a información, hai ámbitos de SUNC (p.ex. os ámbitos do PSI.3 e PSI.4 do PXOM-02), que foron executados integramente con todos os servizos, e sen embargo nos planos de información non figuran.

2.4.2.- PLANOS DE INFORMACIÓN DO SOLO URBANO:

Código 15054_PXOM_202310_AI_PINFSU.

Conforme ao anexo 4 das NNTTPP, distribúense noutras 3 carpetas, que a súa vez conteñen 6 mapas a escala 1/5.000 nos que se recolle a totalidade do solo urbano termo municipal e nos que se representan os aspectos requiridos no artigo 140.2 do RLSG:

PINFSU_01PER_CONS: Perímetro con ortofoto.

PINFSU_02URB: Características das obras de urbanización, do viario e das redes de servizos existentes.

PINFSU_03ED: Características das edificacións existentes.

Observacións:

1.- *Nos planos correspondentes ao viario: PINFSU_02URB_01VIARIO, non figuran algúns dos aparcadoiros existentes: Pavillón da Gándara, Pazo da Cultura e o do Pavillón Campo da Serra, que ademais esta contemplado no plan sectorial de aparcamentos disuasorios.*

2.- Deberanse actualizar os planos de servizos, nomeadamente os de enerxía eléctrica, telefonía, iluminación pública e gas.

3.- Nos planos correspondentes ás características das edificacións existentes correspondentes aos usos: PINFSU_03ED_01US, non se sinala o novo centro de saúde de Freixeiro xa en funcionamento.

2.5- Planos de ordenación urbanística:

Código: CARPETA **06.PORD**

Conforme ao establecido no art. 58 da LSG-16 e máis detalladamente no artigo 141 do RLSG, así como no anexo 4 das NNTTPP, estrutúrase nos seguintes bloques:

- 1.- Planos da estrutura xeral e orgánica do territorio, cuxo contido se establece no art. 141.1 do RLSG.
- 2.- Planos de clasificación e categorización do solo, cos límites parroquiais, art. 141.2 do RLSG.
- 3.- Planos de ordenación e xestión do solo, cuxo contido se establece no art. 141.3 do RLSG.
- 4.- Planos de ordenación do solo urbano consolidado, cuxo contido se establece no art. 141.4 do RLSG.

A maiores dos anteriores, achégase unha carpeta adicional coa zonificación acústica de todo o territorio municipal, conforme ao indicado no apartado 4 do Documento de Alcance.

2.5.1.- PLANOS DE ESTRUCTURA XERAL E ORGÁNICA DO TERRITORIO:

Código 15054_PXOM_202310_AI_PORD_01EX.

Este primeiro bloque contén 20 mapas a escala 1/5.000, que recollen a totalidade do termo municipal, nos que se representan os aspectos requiridos no artigo 141.1 do RLSG

Observacións:

- 1.- Como xa se puxo de manifesto noutros apartados deste informe, debe terse en conta que a estrada autonómica AC-114 e a variante da estrada provincial DP-5401, ao seu paso por Borreiros, foron cedidas ao concello.
- 2.- O aparcadoiro do centro de saúde recentemente construído, considerase unha dotación de carácter local. Entendemos que dado a súa situación e vinculación ao sistema xeral viario e sanitario, debería considerarse tamén como sistema xeral.
- 3.- Hai terreos dos sistemas xerais de espazos libres propostos, por exemplo: PAR-P11, PAR-P12, PAR-P14, XAR-G07, que xa foron adquiridos polo concello.

2.5.2.- PLANOS DE CLASIFICACIÓN E CATEGORIZACIÓN DO SOLO:

Código 15054_PXOM_202310_AI_PORD_02CL.

Este bloque contén 20 mapas a escala 1/5.000 que recollen a totalidade do termo municipal, nos que se representan os aspectos requiridos no artigo 141.2 do RLSG.

Observacións:

- 1.- Os oito ámbitos de solo urbanizable delimitados inclúen terreos que, a priori, deberían ser clasificados como solo rústico de especial protección segundo o artigo 34.2 da LSG, con todo, no seu artigo 34.5 admítese excluír os terreos necesarios para o desenvolvemento urbanístico racional, pero ten que estar adecuadamente xustificado e con informe favorable dos organismos que teñan a competencia sectorial correspondente.



Neste sentido, no apartado 05.3.1.- “Desenvolvemento urbanístico racional” da memoria xustificativa, se identifican estes ámbitos e a xustificación para a súa exclusión do solo rústico de especial protección aos efectos da súa validación polo órgano sectorial competente en cada caso.

Esta conformidade expresa deberá ser solicitada expresamente no trámite de información, emisión de informes sectoriais e de consultas previstas no documento de alcance de o estudo ambiental estratéxico, posterior á aprobación inicial.

2.- Deberase ter en conta aquí, a observación 1º, do apartado 2.3.1 do presente informe.

2.5.3.- PLANOS DE ORDENACIÓN E XESTIÓN DO SOLO:

Código 15054_PXOM_202310_AI_PORD_03ORD.

Este bloque contén 20 mapas a escala 1/5.000 que recollen a totalidade do termo municipal, nos que se representan os aspectos requiridos no artigo 141.3 do RLSG.

2.5.4.- PLANOS DE ORDENACIÓN DO SOLO URBANO CONSOLIDADO:

Código 15054_PXOM_202310_AI_PORD_04SUC.

Este bloque contén, a súa vez, tres carpetas:

PORD_04SUC01: ORDENACIÓN

Contén 26 mapas a escala 1/2.000 que recollen a totalidade do solo urbano do termo municipal, nos que se representan os aspectos requiridos no artigo 141.4, apartados: a), b), c), d), e e) do RLSG.

PORD_04SUC02SERVAUGA: SERVICIOS URBANOS DE AUGA

Contén 26 mapas a escala 1/2.000 que recollen a totalidade do solo urbano do termo municipal, nos que se representan os aspectos requiridos no artigo 141.4, apartado: f) do RLSG respecto das redes de abastecemento e saneamento.

PORD_04SUC02SEROUT: SERVICIOS URBANOS (OUTROS)

Contén 26 mapas a escala 1/2.000 que recollen a totalidade do solo urbano do termo municipal, nos que se representan os aspectos requiridos no artigo 141.4, apartado: f) do RLSG, respecto das redes de servizos de electricidade, telecomunicacións, alumeadado público e gas.

Observacións:

1.- Respecto das aliñacións viarias, resulta de aplicación neste apartado as mesmas consideracións feitas na observación 3ª do apartado 2.3.2.4 do presente informe.

2.- Obsérvase que nos planos de ordenación do solo urbano consolidado, entre a Estrada da Gándara e o límite norte do polígono industrial, represéntanse unhas liñas de cor azul cian que semellan corresponderse coas aliñacións viarias, pero que non parecen establecer determinación algunha, podendo ser un erro de grafado.

2.5.5.- PLANOS DE ZONIFICACIÓN ACÚSTICA:

Código 15054_PXOM_202310_AI_PORD_05ZACUS.

Este bloque contén 20 mapas a escala 1/5.000 que recollen zonificación acústica da totalidade do termo municipal.

Observación: Na lenda de simboloxía aparecen as áreas acústicas segundo o RD 1367/2007, deberían engadirse, para maior claridade, os usos asociados ás mesmas segundo o seu anexo V.



2.6- Normas urbanísticas:

Código: CARPETA 07.NU

Conforme ao establecido no art. 58 da LSG-16 e mais detalladamente no artigo 142 do RLSG, así como no anexo 4 das NNTTPP, estrutúrase nas seguintes partes:

- 1.- Normativa urbanística, cuxo contido se establece nos apartados: 1, 2, 3, 4 e 6 do artigo 142 do RLSG.
- 2.- Fichas dos ámbitos de planeamento remitido e incorporado, cuxo contido se establece no apartado 5 do artigo 142 do RLSG.

2.6.1. NORMATIVA URBANÍSTICA:

Código: 15054_PXOM_202310_AI_NU_01NU.

Distribúese en 15 títulos, cun total de 453 artigos, nos que se recollen todos e cada un dos aspectos requiridos no artigo 142 do RLSG.

- I. DISPOSICIÓN XERAIS
- II. DESENVOLVEMENTO, XESTIÓN E EXECUCIÓN DO PLAN
- III. INTERVENCIÓN MUNICIPAL NA EDIFICACIÓN E USO DO SOLO
- IV. NORMAS DE USO
- V. NORMAS DE EDIFICACIÓN
- VI. NORMAS DE URBANIZACIÓN
- VII. AFECCIÓN DERIVADAS DA NORMATIVA SECTORIAL
- VIII. NORMAS PARTICULARES DAS DOTACIÓN PÚBLICAS
- IX. NORMAS PARTICULARES DO SOLO URBANO
- X. NORMAS PARTICULARES DO SOLO DE NÚCLEO RURAL
- XI. NORMAS PARTICULARES DO SOLO URBANIZABLE
- XII. NORMAS PARTICULARES DO SOLO RÚSTICO
- XIII. ÁREAS DE PLANEAMENTO INCORPORADO
- XIV. NORMAS DE PROTECCIÓN DO MEDIO AMBIENTE
- XV. NORMAS DE PROTECCIÓN DO PATRIMONIO CULTURAL.

Observación: Non se inclúe a portada do documento.

2.6.2. FICHAS DOS ÁMBITOS DE PLANEAMENTO:

Código: 15054_PXOM_202310_AI_NU_02F.

Ademais do índice e da portada correspondente, inclúense as fichas dos ámbitos de planeamento incorporado e de planeamento remitido, nas que se recollen os aspectos requiridos no artigo 142.5 do RLSG, distribuídas en 6 arquivos:

1. ÁREAS DE PLANEAMENTO INCORPORADO: 8 ámbitos: 6 correspondentes a solo urbano non consolidado de uso residencial; un de solo urbano consolidado de uso residencial e un sector de solo urbanizable de uso industrial.

Código: 15054_PXOM_202310_AI_NU_02F_01API

2. ÁREAS DE PLANEAMENTO REMITIDO EN SOLO URBANO NON CONSOLIDADO: 79 ámbitos: 13, nos que son necesarios procesos de urbanización (URBA): 10 de uso residencial e 3 de uso industrial; e outros 66, nos que son necesarios



procesos de reforma interior ou renovación urbana (RIRU), todos eles de uso residencial. A ordenación pormenorizada se remite a un plan especial de reforma interior
Código: 15054_PXOM_202310_AI_NU_02F_02SUNC

3. **ÁREAS DE PLANEAMENTO REMITIDO EN SOLO URBANIZABLE:** 7 ámbitos: 3 de uso terciario; 3 de uso industrial e 1 de uso dotacional, cuxa ordenación pormenorizada se remite a un plan parcial.

Código: 15054_PXOM_202310_AI_NU_02F_03 SUB

4. **ÁREAS DE PLANEAMENTO REMITIDO: AREAS DE ACTUACIÓN INTEGRAL EN SOLO DE NÚCLEO RURAL:** 4 ámbitos de uso residencial, cuxa ordenación pormenorizada se remite a un plan especial de reforma interior.

Código: 15054_PXOM_202310_AI_NU_02F_04AAI

5. **ACTUACIÓN ILLADAS EN SOLO URBANO CONSOLIDADO:** Aínda que non constitúen propiamente ámbitos de planeamento, incorpóranse as fichas deste tipo de actuacións para unha maior definición das mesmas. Establécense un total de 38 actuacións illadas distribuídas polos distintos barrios do distrito 1.

Código: 15054_PXOM_202310_AI_NU_02F_05AI

6. **ÁREAS DE PLANEAMENTO REMITIDO: PLANS ESPECIAIS:** Trátase de 3 ámbitos remitidos a planeamento especial:

- ARC-01. Abarca parte dos terreos de solo de núcleo rural de Cornido e do solo rústico circundante ate a costa. Corresponde a delimitación definida no DAI-23 respecto da Area de Recualificación do POL, cuxa ordenación pormenorizada se remite a un plan especial de protección.
- PEID-01. Delimítanse uns terreos en solo rústico para a consecución dun aparcadoiro en Xuvia, cuxa ordenación se remite a un plan especial de infraestruturas e dotacións.
- PEID-02. Delimítanse uns terreos en solo rústico para a regularización da actividade existente, (matadoiro de Vilallonte) e a adopción de medidas de integración, cuxa ordenación se remite a un plan especial de infraestruturas e dotacións.

Código: 15054_PXOM_202310_AI_NU_02F_06PE

Observacións:

- 1.- *Falta no índice o ámbito da API-07-RES, que si está nos marcadores.*
- 2.- *Faltan no índice os ámbitos remitidos a plans especiais de protección ou de infraestruturas e dotacións, aínda que si figuran nos marcadores.*
- 3.- *Non se inclúen marcadores nas fichas correspondentes ás areas de planeamento remitido en solo urbano non consolidado.*
- 4.- *Obsérvanse discrepancias en canto ao establecemento das subcategorías (RIRU ou URB) con respecto aos cadros da memoria xustificativa.*
- 5.- *O ámbito do solo urbanizable SUB-08, resulta ser a parte do termo municipal de Narón incluída na área 15087011 - polígono industrial da Boeira, do Plan Sectorial de Áreas Empresariais de Galicia, (en adiante PSOAEG ou "Plan de Áreas"). Polo que respecta á figura de desenvolvemento deberá establecerse que se trata dun instrumento de ordenación do territorio dos establecidos na Lei 1/2021, do 8 de xaneiro, de ordenación do territorio de Galicia, entendemos neste caso, un proxecto de interese autonómico. En todo caso, non se trata dun plan parcial como se detalla na ficha.*



2.7- Catálogo:

Código: CARPETA **08.CAT**

Conforme ao establecido no art. 81 da LSG-16 e mais detalladamente no artigo 197 do RLSG, por remisión do seu artigo 131.2, así como no anexo 4 das NNTTPP, estrutúrase nos seguintes documentos:

- a) Memoria
- b) Fichas que integren o plano de información e situación do elemento catalogado
- c) Normas de protección para cada nivel.

2.7.1. MEMORIA:

Código: 15054_PXOM_202310_AI_CAT_01M

Distribúese en dúas partes nas que se recollen os aspectos requiridos no artigo 197.1.1.a) do RLSG., incluíndo a listaxe de todos os elementos catalogados organizados por núcleos e parroquias.

a.1) PARTE DESCRIPTIVA

a.2) PARTE XUSTIFICATIVA

Observacións:

1.- *Falta a portada da memoria.*

2.- *Consta no expediente un documento titulado: “Prospección arqueolóxica e delimitación de ámbitos de protección de xacementos”, (Exp. ED 102A 2018/597-0), de data 26.03.2019, redactado polo arqueólogo Eloi Saavedra Vidal, elaborado a instancias do equipo redactor do PXOM, no que se expón a metodoloxía empregada, por técnico cualificado, ao abeiro do requirido no apartado 2.1 do informe emitido pola Dirección Xeral de Patrimonio Cultural, (DXPC), o 05.08.2017. Foi remitido á Dirección Xeral de Patrimonio Cultural, con entrada no rexistro xeral da Xunta de Galicia o 03.05.2019, sen que ata a data se recibise resposta algunha.*

Dito documento non forma parte integrante da documentación do DAI-23, porén o seu contido foi tido en conta no catálogo de xacementos arqueolóxicos e na normativa correspondente.

2.7.2. FICHAS QUE INTEGRAN O PLANO DE INFORMACIÓN E SITUACIÓN DO ELEMENTO CATALOGADO.

Código: 15054_PXOM_202310_AI_CAT_02F

Contén 307 fichas nas que se recollen os aspectos requiridos no artigo 197.1.1.b) e c) do RLSG., correspondentes a 305 elementos catalogados que se distribúen en 6 grupos:

1). ARQUEOLOXÍA : 59 elementos catalogados.

Código: 15054_PXOM_202310_AI_CAT_02F_01ARQ_X

2). ARQUITECTURA: 175 elementos catalogados, que á súa vez se dividen en:

2.a) Arquitectura civil: 137 elementos.

Código: 15054_PXOM_202310_AI_CAT_02F_02ART_A

2.b) Arquitectura relixiosa: 38 elementos.

Código: 15054_PXOM_202310_AI_CAT_02F_02ART_R

3). ETNOGRAFÍA: 61 elementos catalogados.

Código: 15054_PXOM_202310_AI_CAT_02F_02ART_E



4). PATRIMONIO NATURAL: 5 elementos catalogados.
Código: 15054_PXOM_202310_AI_CAT_02F_03PN_PN

5). INFRAESTRUTURAS: 4 elementos catalogados.
Código: 15054_PXOM_202310_AI_CAT_02F_04INF_I

6). CAMIÑOS HISTÓRICOS: 1 elemento catalogado, (Camiño de Santiago Inglés).
Recóllese o seu trazado no concello de Narón en tres fichas correspondentes a cada tramo singular do mesmo.
Código: 15054_PXOM_202310_AI_CAT_02F_05CH_CH

Observación: Detéctanse discrepancias entre: o número de elementos catalogados que se reflicten no apartado de clasificación de tipoloxías, (epígrafe 2 da parte descritiva da Memoria); e o das listaxes e fichas:

- *Arquitectura (civil + relixiosa): Memoria: 174 elementos; listaxes e fichas: 175 elementos.*
- *Etnografía: Memoria: 62 elementos; listaxes e fichas: 61 elementos.*

2.7.3. NORMAS DE PROTECCIÓN:

Código: 15054_PXOM_202310_AI_CAT_03NP
Coinciden coas contidas no título XV do documento de normativa urbanística do PXOM.
Recollen en liñas xerais os aspectos requiridos nos artigos 195.2 e 197.1.1.d) do RLSG.

Observación: Falta a portada do documento.

2.8- Estratexia de actuación, estudo económico, informe de sustentabilidade económica e memoria de viabilidade económica.

Código: CARPETA **09.EE**

Conforme ao establecido nos arts. 58 e 59 da LSG-16 e mais detalladamente no artigo 143 do RLSG, así como no anexo 4 das NNTTPP, estrutúrase nos seguintes documentos:

- 01.EA. Estratexia de actuación.
- 02.EE. Estudo económico.
- 03.ISE. Informe de sustentabilidade económica.
- 04.MVE. Memoria de viabilidade económica.

2.8.1. ESTRATEXIA DE ACTUACIÓN:

Código: 15054_PXOM_202310_AI_EE_01EA

Aparte do marco legal, desenvólvese en dous apartados nos que se recollen os aspectos requiridos nos artigos 59.1 da LSG e 143.1 do RLSG.

1.- ESTRATEXIA DE ACTUACIÓN

2.- RELACIÓN DE ACTUACIÓNS PREVISTAS POLO PLAN XERAL

2.8.2. ESTUDO ECONÓMICO:

Código: 15054_PXOM_202310_AI_EE_02EE

Recolle en liñas xerais os aspectos requiridos nos artigos 59.2 da LSG e 143.2 do RLSG.

2.8.3. INFORME DE SUSTENTABILIDADE ECONÓMICA:



Código: 15054_PXOM_202310_AI_EE_03ISE

De conformidade cos artigos: 58 da LSG e 143.5 do RLSG, o contido establecido divídese en dúas partes:

1.1.- AVALIACIÓN DO IMPACTO DA ACTUACIÓN URBANIZADORA NA FACENDA PÚBLICA DO CONCELLO DE NARÓN.

1.2.- ANÁLISE DA SUFICIENCIA E ADECUACIÓN DO SOLO DESTINADO A USOS PRODUTIVOS

2.8.4. MEMORIA DE VIABILIDADE ECONÓMICA:

Código: 15054_PXOM_202310_AI_EE_03MVE

Recolle en liñas xerais os aspectos requiridos no artigo 143.3 do RLSG.

Todo isto, sen prexuízo do informe que emita ao efectos a Intervención municipal.

2.9- Avaliación ambiental estratéxica.

Código: CARPETA 10.AAE

Segundo o establecido nos artigos: 58 e 60.5 da LSG-16 e nos artigos: 131.d) e 144.5 do RLSG, en virtude das consideracións do Documento de Alcance para a avaliación ambiental estratéxica ordinaria do PXOM, que foi formulado por Resolución de 10 de novembro de 2017 da Directora Xeral de Calidade Ambiental e Cambio Climático, especialmente o disposto no apartado 5 das consideracións técnicas, respecto do “Contido, amplitude e nivel de detalle do estudo ambiental estratéxico”, así como do requirido no título II da Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental, en concreto o seu artigo 20 e o seu anexo IV, e ademais de conformidade co anexo 4 das NNTTPP, estrutúrase nos seguintes documentos:

- 01.01.EAE. Estudo ambiental estratéxico. Inclúe o resumo non técnico.
- 01.02.EAE. Cartografía: Alternativa 0.
- 01.03.EAE. Cartografía: Alternativa 1.
- 01.04.EAE. Cartografía: Alternativa 2.

2.9.1. ESTUDO AMBIENTAL ESTRATÉXICO:

Código: 15054_PXOM_202310_AI_AAE_01.01EAE

Conforme ao sinalado no apartado 5 das consideracións técnicas, respecto do contido, amplitude e nivel de detalle do estudo ambiental estratéxico, do Documento de Alcance; así como no Anexo IV da Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental, este documento desenvólvese en nove capítulos:

1. INTRODUCCIÓN
2. OBXECTIVOS
3. RELACIÓN CON OUTROS PLANS E PROGRAMAS CONEXOS
4. DIAGNÓSTICO AMBIENTAL DO ÁMBITO TERRITORIAL
5. ANÁLISE DE ALTERNATIVAS
6. ANÁLISE DOS PROBABLES EFECTOS SIGNIFICATIVOS NO MEDIO
7. MEDIDAS PREVISTAS PARA PREVIR, REDUCIR E COMPENSAR OS EFECTOS NEGATIVOS RELEVANTES
8. SEGUIMIENTO AMBIENTAL
9. RESUMO NON TÉCNICO

2.9.2. CARTOGRAFÍA:

Conforme ao sinalado no apartado 5 das consideracións técnicas, achéganse tres documentos coa cartografía específica das 3 alternativas formuladas:

Código: 15054_PXOM_202310_AI_AAE_01.02EAE: alternativa 0

Código: 15054_PXOM_202310_AI_AAE_01.03EAE: alternativa 1

Código: 15054_PXOM_202310_AI_AAE_01.04EAE: Alternativa 2

Observación: No anexo 4 das NNTTPP, dentro desta carpeta 10.AAE, inclúense outros documentos, tales como:

- 02PAR: Resultado da participación pública e consultas
- 03RES: Documento resumo
- 04DEAE: Declaración ambiental estratéxica
- 05EXT: Extracto ambiental e medidas de seguimento ambiental segundo o modelo do anexo 6.

Segundo os artigos 21 e seguintes da Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental, corresponden a documentos posteriores a aprobación inicial do plan, polo cal non procede incluílos no momento actual.

2.10.- Adaptación ás normas técnicas de planeamento

En relación ao cumprimento das Normas Técnicas de Planeamento, (NNTTPP), en cumprimento do artigo 9 das mesmas, a documentación achégase en formato editable e non editable, xunto coas súas correspondentes pegadas dixitais e a declaración responsable do equipo redactor acreditativa da coincidencia dos documentos presentados en ambos formatos.

En concreto, a documentación achegada inclúe as seguintes carpetas e arquivos, conforme ao establecido no artigo 9 das NNTTPP:

- **15054_PXOM_202310_AI_01PDF.zip:** carpeta comprimida que inclúe a documentación non editable en formato *.pdf*, estruturada segundo o anexo 4 das NNTTPP: 00.INDEX, 01.MX, 02.EMR, 03.AMAP, 04.MOB, 05.PINF, 06.PORD, 07.NU, 08.CAT, 09.EE e 10.AAE.

Inclúese tamén nesta carpeta comprimida o resumo executivo en formato non editable (15054_PXOM_202310_AI_RES_EXEC.pdf).

Conforme ao establecido no artigo 22 das NNTTPP, os documentos dixitais non editables contidos nesta carpeta, están asinados electrónicamente polo arquitecto Alfredo Garrote Pazos, colexiado número 1140 do COAG.

- **15054_PXOM_202310_AI_01PDF.zip.hexhash:** pegada dixital da carpeta comprimida 15054_PXOM_202310_AI_01PDF.zip.
- **15054_PXOM_202310_AI_02EDIT.zip:** carpeta comprimida que inclúe a documentación editable en distintos formatos, estruturada, segundo o anexo 4 das NNTTPP, en dúas subcarpetas principais: 01.DOC_EDIT e 02.FONTE E DATOS.

A primeira inclúe os documentos do PXOM en formato editable (00.INDEX, 01.MX, 02.EMR, 03.AMAP, 04.MOB, 05.PINF, 06.PORD, 07.NU, 08.CAT, 09.EE, 10.AAE e 11.ORDET_NP), así como o resumo executivo en formato editable (15054_PXOM_202310_AI_RES_EXEC.docx).

A segunda inclúe a fonte de datos e os arquivos auxiliares empregados para a elaboración da documentación escrita e gráfica do PXOM, entre eles, as bases de datos empacotadas xeorreferenciadas (.gdb). Comprobase que estas bases inclúen os arquivos vectoriais indicados no artigo 14 das NNTTPP, segundo o modelo de datos definido no anexo 3 das mesmas.

- **15054_PXOM_202310_AI_02EDIT.zip.hexhash:** pegada dixital da carpeta comprimida 15054_PXOM_202310_AI_02EDIT.zip.
- **Anx9_Declaracion_responsable_signed.pdf:** declaración do equipo redactor, asinada electrónicamente polo arquitecto Alfredo Garrote Pazos, colexiado número 1140 do COAG. Nesta declaración se acredita que o documento do instrumento de planeamento é plenamente coincidente nos diferentes formatos nos que se achega. Inclúe as referencias das pegadas dixitais das carpetas comprimidas e comprobase a súa coincidencia coas dos correspondentes arquivos .hexhash achegados.

A documentación achegada axústase ao establecido nos artigos 4, 5 e 6 das NNTTPP, en relación ao contido e formato da documentación escrita e gráfica.

A estrutura e codificación do documento dixital achegado axústase ao establecido no artigo 13 das NNTTPP e no anexo 4 das mesmas.

Observacións:

1.- *Sen menoscabo do anterior, detectouse un erro de edición no documento non editable, no que non se incluíu a carpeta 11.ORDET_NP, que si figura na documentación editable, acreditando que non procede incorporar documento algún porque o PXOM non incorpora ámbitos con ordenación detallada.*

2.- *En canto á limitación de tamaño dos arquivos PDF establecida no artigo 10 das NNTTPP para “permitir a súa firma electrónica”, algúns dos contidos nas seguintes subcarpetas superan os 30MB:*

- 15054_PXOM_202310_AI_01PDF/03.AMAP/15054_PXOM_202310_AI_AMAP_050
F
- 15054_PXOM_202310_AI_01PDF/05.PINF
- 15054_PXOM_202310_AI_01PDF/10.AAE

Se ben comprobase que estes arquivos están asinados polo redactor do PXOM, polo que non semella que exista na actualidade unha limitación para asinar arquivos de capacidade superior aos 30MB.

3.- ANÁLISE DAS DETERMINACIÓNS DO DAI-23

No artigo 52 da LSG e no 105 do RLSG, establécense as determinacións de carácter xeral que deberá conter o PXOM:

3.1.- Respecto dos obxectivos xerais e criterios da ordenación compatibles coa normativa sectorial e ambiental, cos instrumentos de ordenación do territorio e co planeamento dos municipios limítrofes:

No capítulo 04. “Definición de obxectivos do Plan”, da memoria xustificativa, detállanse os obxectivos encamiñados a establecer unha ordenación coherente coa realidade territorial e axustados ao novo marco legal, territorial e urbanístico, baseado no principio de utilización racional dos recursos e o desenvolvemento sostible do territorio, contribuído a reforzar a estrutura social e económica e respectando os valores inherentes do territorio, pero asumindo que a realidade de Narón é irreversible en certos aspectos que teñen incidencia directa e negativa sobre o territorio.

Baixo este principio o PXOM desprega unha serie de obxectivos agrupados en varios ámbitos de actuación en relación a:

- O sistema de asentamento residencial.
- As áreas de actividade empresarial.
- As dotacións e infraestruturas, nas que aparte das cuestións mais técnicas ou netamente urbanísticas, considerase de xeito transversal a integración das determinacións do Plan de Mobilidade Urbana Sostible do concello de Narón, (PMUS), aprobado definitivamente polo Pleno do Concello o 29/09/2022; e da perspectiva de xénero.
- Os valores ambientais e os recursos naturais.

Con respecto a compatibilidade cos instrumentos de ordenación do territorio, analízase no capítulo 10 da memoria xustificativa.

Con respecto a compatibilidade coa normativa sectorial, analízase no anexo 2: informe xustificativo do cumprimento da normativa sectorial aplicable.

Con respecto a compatibilidade coa normativa ambiental, no estudio ambiental estratéxico incorpórase a xustificación da coherencia do DAI-23 cos instrumentos e plans de contido ambiental.

Con respecto á coherencia co planeamento dos municipios limítrofes, analízase pormenorizadamente, no apartado 3.10 da memoria informativa e nos planos de información PINF_06AREAS_CONT, o planeamento vixente nos concellos de Ferrol, Valdoviño, San Sadurniño e Neda. A ordenación semella ser razoable respecto das continuidades a ambos lados das liñas divisorias entre concellos en canto as clasificacións do solo e o resto das determinacións de carácter estruturante. En todo caso no trámite de audiencia previsto no artigo 60.7 da LSG, os concellos limítrofes poderán formular as consideracións que estimen oportunas.

Observación: Con respecto a delimitación entre concellos, tómanse as liñas de deslinde oficial do IGN.

Porén os concellos de Narón e Valdoviño de mutuo acordo redactaron e aprobaron nos seus respectivos plenos municipais, (27/09/2012 e 20/07/2012), unha nova acta de deslinde mais realista en relación coa configuración actual do territorio, que se atopa pendente da súa inscrición no Rexistro Central de Cartografía do IGN. Ao noso xuízo deberíase incorporar na cartografía en fases posteriores á aprobación inicial, se esta se acordase, en tanto non se produza a inscrición do novo deslinde o RCC, as dúas liñas, a vixente e a modificada, e ser analizadas as repercusións por ambos concellos, (o

concello de Valdoviño, tamén está a revisar o seu planeamento xeral), de xeito que non se produzan distorsións entre os seus respectivos PXOMs.

Con respecto á estratexia de actuación, defínese tanto no apartado 11.3 da memoria xustificativa, como no documento “ESTRATEGIA DE ACTUACIÓN”, contido na carpeta do estudo económico do plan, no que se van programando as actuacións ao longo dun período de 16 anos, establecendo as distintas prioridades por cuadrienios.

3.2.- Respecto da clasificación do solo de todo o termo municipal en todos ou nalgún dos distintos tipos e categorías establecidos na LSG, (art.52.b).

O documento analizado cumpre coa presente determinación, toda vez que a totalidade do termo municipal queda incluído nalgunha das clases de solo establecidas na LSG: urbano, urbanizable, de núcleo rural ou rústico, e a súa vez nalgunha, (ou varias, no suposto previsto no artigo 34.4 da LSG), das categorías establecidas para cada clase, resultando as superficies que se detallan no seguinte cadro:

CLASE	CATEGORÍA	SUPERFICIE (ha)	SUPERFICIE (ha)
SOLO URBANO			750,10
	CONSOLIDADO	639,90	
	NON CONSOLIDADO	110,20	
SOLO URBANIZABLE			195,59
SOLO DE NÚCLEO RURAL			1.168,26
	TRADICIONAL	491,06	
	COMÚN	677,20	
SOLO RÚSTICO			4.576,05
	PROTECCIÓN ORDINARIA	103,92	
	ESPECIAL PROTECCIÓN (*)	4.472,13	
	Agropecuaria	2.765,50	
	De costas	405,53	
	De augas	1.514,24	
	De infraestruturas	4.379,46	
	Paisaxística	383,24	
	Patrimonial	412,93	
	Espazos naturais	492,97	
Total concello			6.690,00

(*) A suma das superficies das distintas categorías de solo rústico de especial protección non coincide coa superficie total dos solo rústico especialmente protexido, dado que, en virtude do establecido no precitado artigo 34.4 da LSG, tales categorías en moitos casos se solapan.

3.2.1.- SOLO URBANO

Tal como se detalla no apartado 2 do capítulo 5 da memoria xustificativa, as condicións e regras para a delimitación do solo urbano, son as establecidas no artigo 16 da LSG.

Distínguense dous ámbitos de solo urbano:

- O núcleo urbano cabeceira municipal de Narón, cunha superficie de 519,80 Has., (7,77% da superficie do concello).
- O núcleo urbano de Río do Pozo cunha superficie de 230,30 Has., (3,44 % da superficie do concello), resultado do desenvolvemento integral dos catro sectores de solo urbanizable que orixinalmente o compoñían.

Tales ámbitos constituirán os dous distritos de solo urbano dos que se falará mais adiante.

Respecto a delimitación **do solo urbano correspondente ao núcleo urbano de Narón**, no apartado 05.2.1 da memoria xustificativa, detállanse os criterios de delimitación empregados, tendo en conta, aparte das condicións regradas do artigo 16 da LSG, os seguintes factores:

A pegada urbana: Definida xa dende o planeamento xeral do ano 1985 e que no plan xeral vixente abarca ámbitos pendentes de desenvolvemento delimitados como solo urbano non consolidado (apdo. 3.11 da memoria informativa).

Deste xeito a delimitación proposta coincide sensiblemente coa do PXOM-02 vixente, cunha serie de axustes que se detallan no referido apartado da memoria xustificativa, e que fundamentalmente veñen derivados de:

- Axustes: Ao novo límite municipal co concello de Ferrol, e as novas infraestruturas viarias
- Cambios de clasificación de solo:
De SNR a solo urbano: parte dos terreos incluídos no SNR do Couto nos que, debido a evolución e desenvolvemento da súa trama viaria e dotación de infraestruturas, compren a día de hoxe co establecido no artigo 16 da LSG e polo tanto se recoñecen como urbanos.
En sentido contrario, en virtude do análise do modelo de asentamento poboacional realizado, cámbiase a anterior clasificación de solo urbano en Pena Parada (Xuvia), a solo de núcleo rural, por ter características máis propias desta clase de solo.
- Inclusión en solo urbano de dotacións executadas en solo rústico pero de carácter marcadamente urbano, que a día de hoxe polo seu grado de desenvolvemento cumpre coas condicións do artigo 16 da LSG: novo centro de Saúde e o parque do río en Freixeiro.
- Desenvolvementos integrais de ámbitos de solo urbanizable: R-1 residencial en Xuvia.

Dentro do solo urbano de Narón, en virtude do establecido no artigo 17 da LSG., diferéncianse as dúas categorías establecidas: solo urbano consolidado e solo urbano non consolidado:

- Solo urbano consolidado: por cumprir os requisitos do artigo 17.a). Categorízase deste xeito unha superficie de 409,60 Has., (6,12% da superficie do concello).
- Solo urbano non consolidado: por estar nalgunha das situacións definidas no artigo 17.b). Categorízase deste xeito un superficie de 110,20 Has., (1,65 % da superficie do concello).



Respecto a delimitación **do solo urbano correspondente ao polígono industrial de río do Pozo**, no apartado 05.2.2 da memoria xustificativa detállanse os criterios de delimitación empregados, tendo en conta as condicións regradas do artigo 16 da LSG e toda vez que foron desenvoltoos integramente os catro sectores de solo urbanizable orixinais. Cabe dicir que no PXOM vixente os sectores I e II xa estaban clasificados como solo urbano, e os sectores III e IV foron desenvoltoos posteriormente.

Deste xeito delimitase unha superficie de 230,30 Has., (3,44 % da superficie do concello), incluída na súa totalidade na categoría de solo urbano consolidado por cumprir os requisitos do artigo 17.a) da LSG.

Así o solo urbano delimitado acada unha superficie total de 750,10 Has., o que representa o 11,21 % da superficie do concello.

O PXOM analizado cumpre para o solo urbano delimitado cos obxectivos establecidos no artigo 104.1 do RLSG.

3.2.1.1- Determinacións en Solo Urbano Consolidado, (SUC):

De conformidade co artigo 103.4.a) do RLSG, o DAI-23 establece a ordenación pormenorizada de todo o SUC delimitado, non remitindo ningún ámbito a un plan especial.

Unicamente, para o caso do ámbito do sector de solo urbanizable R-1 de Xuvia do Plan vixente, no que xa foi totalmente executada e recibida a obra urbanizadora e obtidas as cesións correspondentes, sendo polo tanto a día de hoxe un SUC, se fai unha remisión, como API, á ordenación detallada contida no seu plan parcial.

En virtude do establecido no artigo 113 do RLSG, o DAI-23:

a).- Establece a súa delimitación nos planos de ordenación, Carpeta 06.PORD. Determinábase a súa superficie e a porcentaxe que representa respecto da superficie total do termo municipal, como xa se fixo constar no apartado anterior, nos cadros da Memoria xustificativa e no seu anexo III: Anexo síntese.

b).- Establece a cualificación dos terreos, asignación detallada de usos pormenorizados, tipoloxías edificatorias e condicións da edificación, correspondentes a cada zona segundo o disposto no artigo 114.

- En virtude do establecido no artigo 114.c) do RLSG, nos devanditos planos de ordenación do SUC establececese o nº máximo de plantas, as aliñacións de edificacións ou parcelas segundo corresponda, etc.

- Establece os usos pormenorizados correspondentes ás diferentes tipoloxías que se recollen nas ordenanzas reguladoras que se detallan nos planos de ordenación e na Normativa Urbanística, carpeta 07.NU, concretamente no Título IX, capítulo 2, sección 1ª, nas que para cada ordenanza se establece: o réxime de usos, a asignación de intensidade de uso ou edificabilidade, a tipoloxía edificatoria coas condicións da edificación, de acordo co establecido no artigo 114 do RLSG:

- ORD.1: Residencial intensiva
- ORD.2: Residencial en bloque aberto
- ORD.3: Residencial unifamiliar
- ORD.4: Fincas singulares en solo urbano
- ORD.5: Mantemento das condicións de ordenación
- ORD.6: Terciario
- ORD.7: Industrial



- ORD.8: Equipamentos
- ORD.9: Espazos libres e zonas verdes
- ORD.10: Infraestruturas de servizos
- ORD.11: Infraestruturas de comunicacións.

c).- Establece a delimitación dos espazos libres e zonas verdes destinados a parques e xardíns públicos ou zonas deportivas de recreo e expansión, indicando o seu carácter público ou privado, segundo o disposto no artigo 115 do RLSG:

- En virtude do establecido no artigo 115.1) do RLSG, nos planos de ordenación do SUC represéntase a delimitación dos espazos libres e zonas verdes de carácter local, de dominio e uso público, existentes e previstos no SUC así como os privados existentes, diferenciados coas tramas e cos códigos identificativos esixidos nas NNTTPP.
- Na Ordenanza 9 da normativa urbanística establécense as condicións de deseño e execución. Tamén nas ordenanzas se inclúen as normas de integración dos distintos elementos.
- No apartado 08.2.1 da memoria xustificativa inclúense os cadros das devanditas zonas, co seu código indentificativo, superficie, subtipo segundo o art. 70.3 do RLSG, así como as existentes e previstas, e neste derradeiro caso o sistema de obtención dos mesmos.

d).- Establece os espazos reservados para dotacións e equipamentos, indicando o seu carácter público ou privado e as condicións da edificación, segundo o disposto no artigo 116 do RLSG:

- En virtude do disposto no artigo 116.1) do RLSG, nos planos de ordenación do SUC represéntase a delimitación destas dotacións, existentes e previstas no SUC así como as privadas existentes, diferenciadas coas tramas e cos códigos identificativos esixidos nas NNTTPP.
- Na Ordenanza 8: Equipamentos, da normativa urbanística establécense as condicións de edificación. Tamén nas ordenanzas se inclúen as normas de integración dos distintos elementos.
- No apartado 08.2.2 da memoria, inclúense os cadros das devanditas zonas, co seu código indentificativo, superficie, subtipo segundo o art. 71.1 do RLSG, así como as existentes. Non se prevén no DAI-23 novas dotacións de equipamento no solo urbano consolidado.

e).- Establece o trazado da rede viaria pública, coa sinalización de aliñacións, segundo o disposto no art. 117 do RLSG.

- En virtude do establecido no artigo 117.1) e 2) do RLSG, nos planos de ordenación do SUC represéntanse o trazado da rede viaria, en función do tráfico previsto, así como das consideracións previstas no PMUS aprobado polo Concello relativo as características de mobilidade de cada viario establecido, precisando o largo previsto e as súas aliñacións.
- En cumprimento do establecido no artigo 117.3 o Plan fai unha previsión de aparcadoiros públicos e a súa localización tanto nos planos de ordenación como no apartado 08.4.1 da memoria xustificativa e a súa regulación na normativa urbanística.

f).- Establece o trazado das distintas redes de servizos segundo o disposto no art. 118 do RLSG.

- En virtude do establecido no artigo 118.1) e 2) do RLSG, nos planos de ordenación do SUC represéntanse o trazado das redes:

PORD_04SUC02SERVAUGA: SERVICIOS URBANOS DE AUGA

PORD_04SUC02SEROUT: SERVIZOS URBANOS (OUTROS)

- Na memoria informativa e xustificativa se detallan as características da redes. A súa regulación normativa se establece na ORD.10: Infraestruturas de servizos.

g).- O Plan non establece os prazos para a edificación, polo que deberá considerarse o prazo xenérico establecido de 3 anos.

3.2.1.2- Determinacións en Solo Urbano Non Consolidado, (SUNC):

En virtude do establecido nos artigos 103.4.b) e 119.1 do RLSG, o PXOM non establece a ordenación detallada de ningún ámbito de solo urbano non consolidado, remitíndose a ordenación a plans especiais de reforma interior, (APR), agás en 6 ámbitos nos que por terse aprobado polo menos o proxecto de equidistribución e xa feitas as cesións dotacionais e de aproveitamento, e en algún caso incluso con proxecto de urbanización aprobado conforme ao PXOM-02, non se chegou a executar a obra urbanizadora completa, polo que se mantén a ordenación vixente como áreas de planeamento incorporado (API).

Como xa se dixo con anterioridade, o Plan categoriza como SUNC unha superficie de 110,20 Has., por estar nalgunha das situacións definidas no artigo 17.b) da LSG, a tal efecto se delimitan 85 ámbitos, o que supón un importante incremento respecto do plan vixente, (61 ámbitos para un total de 88,68 Has.). Deses 85 ámbitos, 79 son de nova configuración cuxa ordenación se remite a planeamento especial e 6 correspóndense coas APIs mencionadas.

Dentro deses 79 ámbitos o Plan diferencia dúas situacións segundo o establecido no artigo 17.b) da LSG e 26.1.b) do RLSG:

- 13 ámbitos, (10 de uso global residencial e 3 de uso global industrial), nos que, de conformidade co previsto no apartado b.1), é necesaria unha actuación urbanizadora de carácter integral (URBA).
- 66 ámbitos, todos eles de uso global residencial, nos que son necesarios procesos de reforma interior e renovación urbana con obxecto fundamentalmente de completar a urbanización existente conforme a o previsto no apartado b.2), (RIRU).

En virtude do establecido no artigo 119.2 do RLSG, o DAI-23:

a).- Establece a delimitación de cada ámbito de SUNC de acordo co establecido no art.106 do RLSG, tanto nos planos de ordenación, (Carpeta 06.PORD); como nas fichas dos ámbitos de planeamento remitido e incorporado incluídas na carpeta 07.NU.

- Á vista do contido nos devanditos documentos, as delimitacións semellan cumprir os requisitos dos apartados a), b),e c), do artigo 106.
- No que respecta ao cumprimento dos estándares urbanísticos establecidos no artigo 69, no distrito do que forman parte, que se esixe no apartado d) do art. 106, no apartado 08.2.3 da memoria xustificativa xustifícase o cumprimento das reservas mínimas de sistemas locais establecidas nese precepto, así como a dotación de prazas de aparcadoiro e de arboredo. Achégase no mesmo apartado, unha táboa na que se asigna a cada ámbito de SUNC as superficies de dotacións locais, aparcadoiros, e número de árbores que lles corresponde. Tamén se detallan nas fichas incluídas no documento de normativa.

b).- Establécense os usos globais e a superficie total edificable de cada ámbito de SUNC tanto na táboa a que se fai referencia no apartado anterior como nas fichas da normativa.

En consonancia co establecido no artigo 65.6 do RLSG no apartado 07.1 da memoria xustifícase o requirido respecto dos límites de intensidade de cada distrito.

Observación: De aprobarse inicialmente o presente documento, nas posteriores fases de tramitación e previamente á aprobación provisional, deberán xustificarse os requisitos dos apartados 1.a) e 1.b) do art. 120 do RLSG.

c).- Establécense as reservas mínimas de solo para os sistemas locais que deberán prever os plans especiais de acordo co disposto no artigo 121 do RLSG.

- Como xa se dixo anteriormente no apartado 08.2.3 da memoria xustificativa xustifícase o cumprimento das reservas mínimas de sistemas locais establecidas no artigo 69, así como a xustificación do seu cumprimento no conxunto do SUNC do distrito conforme ao artigo 65.6.

Observación: De aprobarse inicialmente o presente documento, nas posteriores fases de tramitación e previamente á aprobación provisional, deberán xustificarse os requisitos dos apartados 2.a) e 2.b) do art. 121 do RLSG.

d).- Establécense, tanto nas fichas da normativa como nos planos de ordenación, as previsións dos sistemas xerais necesarios en cada ámbito de SUNC, cando é o caso, para o desenvolvemento dos PERIs,

e).- Establécense as reservas de solo, para vivenda protexida no capítulo 9 da memoria xustificativa, na que se inclúe unha táboa cos 12 ámbitos de SUNC nos que se prevé a consecución das ditas reservas incluíndo a superficie destinada. Tamén se sinala a porcentaxe de edificabilidade destinada a vivenda protexida nas fichas da normativa para tales ámbitos.

3.2.2.- SOLO URBANIZABLE

No apartado 05.3 da memoria xustificativa, precísase que o presente PXOM non delimita solo urbanizable de uso residencial, toda vez que un dos seus principais obxectivos é a compactación da pegada urbana que presenta baleiros no seu interior, polo que se opta pola colmatación deses espazos. Apóstase deste xeito pola rexeneración, o aproveitamento de solos xa transformados, a compacidade, o cosido e a estruturación do existente. Polo tanto non procede a xustificación do cumprimento do establecido no artigo 68 do RLSG.

Porén, o PXOM delimita 8 sectores de solo urbanizable segundo as regras do artigo 79.2 do RLSG. A maior parte deles, (7), vincúlense á implantación de actividades económicas e un, para usos dotacionais de carácter público. A maioría destes sectores xa estaban delimitados no planeamento vixente, aínda que se reformula o seu uso global. A maiores delimítanse dous sectores novos, de pequeno tamaño, con obxecto de completar e rematar a trama urbana de xeito adecuado.

3.2.2.1.- Sectores de uso industrial:

Propóñense 4 sectores con uso global industrial cunha superficie total de 157,23 Has, 2 deles xa delimitados como solo urbanizable de uso industrial no PXOM en vigor froito dunha modificación puntual aprobada no ano 2010 no entorno do polígono industrial do Río do Pozo: (SUB-06.IND E SUB-07.IND); outro ao leste do polígono industrial das Lagoas, (SUB-05.IND) que ten por obxecto rematar adecuadamente a trama industrial no límite co solo rústico. Por último incorpórase ao PXOM a área empresarial P.I. A BOEIRA delimitada no PSOAEG, que inclúe terreos de Narón e Valdoviño, que se ben deberá desenvolverse a través dun instrumento de carácter territorial polo seu carácter supramunicipal, no presente PXOM clasifícase como solo urbanizable de uso global industrial (SUB-08.IND). Este resulta ser o único sector que non ten continuidade co solo urbano delimitado.



A ordenación detallada dos sectores SUB-05.IND E SUB-06.IND remítese ao correspondente plan parcial.

A ordenación detallada do sector SUB-07.IND está contemplada no Plan de Sectorización aprobado definitivamente o 31/01/2013, (BOP 30 do 13/02/2013 e DOG 40 do 26/02/2013), polo que se inclúe como planeamento incorporado (API).

Deste xeito, o solo urbanizable de uso industrial previsto acada unha superficie total de 157,23 Has.

3.2.2.2.- Sectores de uso terciario:

Propóñense 3 sectores con uso global terciario cunha superficie total de 33,69 Has, 2 de eles xa delimitados como solo urbanizable no PXOM en vigor:

- O R.2, con un uso residencial e dotacional, chegou a contar cun plan parcial aprobado, pero non se chegou a executar. No presente PXOM reconfigúrase como un ámbito de uso terciario (SUB-02.TER), que tamén ven a completar a trama urbana existente no barrio de Freixeiro e a adecuada solución de borde co solo rústico, renunciando ao aproveitamento residencial polos argumentos expostos ao principio deste epígrafe.
- O outro, preexistente tamén, é froito da referida modificación puntual aprobada no ano 2010, no entorno do polígono industrial do Río do Pozo, (SUB-04.TER). Este terceiro ámbito da MP plantexaba un dobre uso global residencial e/ou terciario; no presente Plan, polos mesmos argumentos xa referidos, renúnciase ao aproveitamento residencial quedando como uso global o terciario.
- Delimítase un novo sector de solo urbanizable de uso terciario, (SUB-01.TER), ao suroeste do barrio de Freixeiro pola súa situación estratéxica, e como en casos anteriores, co obxecto de completar a trama urbana existente e acadar unha adecuada solución de borde co solo rústico, buscando unha solución de continuidade coas infraestruturas circundantes.

A ordenación detallada remítese en todos os casos a un plan parcial.

Deste xeito, o solo urbanizable de uso terciario acada unha superficie total de 33,69 Has.

3.2.2.3.- Sector de uso dotacional:

Por último, propónse un sector con uso global dotacional, (SUB-03.DOT), en continuidade co novo centro de saúde no límite norte do barrio do Alto do Castiñeiro. A súa posición centrada no distrito do solo urbano de Narón e a existencia no entorno de importantes infraestruturas de comunicacións o que supón unha gran conectividade co resto de territorio, incluída a proximidade do maior pulmón verde de Narón como é o Parque do Río, fai deste ámbito o lugar ideal para a implantación de dotacións de carácter público asistencial e/ou educativo.

Este sector abarca unha superficie de 4,67 Has. A ordenación detallada remítese a un plan parcial.

En total prevese unha superficie de solo urbanizable de 195,59 Has., o que supón o 2,92 % da superficie do termo municipal.

3.2.2.4- Determinacións en Solo Urbanizable, (SUB):

En virtude do establecido nos artigos 103.4.b) e 126.2 do RLSG, o PXOM non establece a ordenación detallada de ningún sector de solo urbanizable, remitíndose a ordenación a plans parciais, agás sector SUB-07.IND, cuxa ordenación está contemplada no Plan de

sectorización aprobado no ano 2013, polo que se inclúe como planeamento incorporado (API).

De conformidade co establecido no artigo 126.1 do RLSG:

a).- A delimitación dos sectores semella cumprir as regras contidas no artigo 79.2 do RLSG. Si ben non se delimita ningún sector de uso residencial, a totalidade dos sectores propostos son contiguos ao solo urbano existente, agás o SUB-08.IND, que ven imposto polo PSOAEG, como xa se dixo.

b).- No apartado 08.1 da memoria xustificativa, así como nos planos de ordenación, en concreto os da estrutura xeral e orgánica do territorio, na normativa urbanística e nas fichas da normativa correspondentes aos solos urbanizables, defínense coa precisión suficiente os sistemas xerais da estrutura xeral da ordenación urbanística para permitir a redacción dos plan parciais. Determínanse os sistemas xerais incluídos ou adscritos á xestión de cada sector:

- Neste sentido unicamente se contemplan sistemas xerais incluídos no caso do sector dotacional, SUB-03.DOT, no que se inclúen dous ámbitos de sistema xeral de espazos libres e zonas verdes cunha superficie entorno aos 10.000 m², outros dous ámbitos de SX. de equipamentos entorno aos 24.000 m², así como un sistema xeral viario de 900 m².
- Non se consideran sistemas xerais adscritos a ningún sector de solo urbanizable.

Observación: Á vista do representado nos planos de estrutura xeral e orgánica do territorio, observase que no ámbito do SUB-07.IND, esta prevista unha infraestrutura de comunicación de sistema xeral, SX-IC-Ob-VIA-AUTO5, que non figura na ficha da API nin na memoria xustificativa. De aprobarse inicialmente o presente documento, nas posteriores fases de tramitación e previamente á aprobación provisional, deberase incluír tal infraestrutura.

c).- Conforme ao establecido no artigo 127 do RLSG, o DAI-23 establece para os sectores de solo urbanizable os criterios para o desenvolvemento do sistema de infraestruturas de redes de servizos no documento de normativa urbanística.

d).- Conforme ao establecido no artigo 128 do RLSG, o DAI-23 determina para os sectores de solo urbanizable as conexións necesarias cos sistemas xerais exteriores ao sector no documento de normativa urbanística e nas fichas anexas.

e).- Conforme ao establecido no artigo 126.1.e) do RLSG o DAI-23 asigna para un dos sectores de solo urbanizable os usos globais e a edificabilidade, tal como se recolle nos apartados 06.3 e 07.2 da memoria xustificativa e nas fichas correspondentes da normativa urbanística.

Observación: Por un posible erro, non se inclúe nas fichas dos sectores o índice de edificabilidade, en todo caso como xa se dixo, inclúense nos cadros dos referidos apartados da memoria. De aprobarse inicialmente o presente documento, nas posteriores fases de tramitación e previamente á aprobación provisional, deberase subsanar tal deficiencia.

3.2.2.5- Desenvolvemento urbanístico racional:

En consonancia co estipulado nos artigos 34.5 da LSG e 49.5 do RLSG, no apartado 05.3.1 da memoria xustificativa inclúese a xustificación da exclusión do solo rústico de especial protección dos terreos, que merecentes de tal categorización en virtude das afeccións sectoriais, resultan necesarios para o desenvolvemento urbanístico racional.

Observación: Tal como se establece nos devanditos preceptos, deberanse obter os informes favorables dos organismos que teñan a competencia sectorial correspondente. O que pode ser solicitado no trámite de solicitude de informes sectoriais preceptivos, previsto no artigo 144.7 do RLSG, de aprobarse inicialmente o presente documento.

3.2.3.- SOLO DE NÚCLEO RURAL

No apartado 05.4 da memoria xustificativa achégase unha táboa na que se identifican 157 núcleos rurais agrupados por parroquias, de conformidade co establecido no artigo 33 do RLSG.

En canto a descrición e xustificación individualizada, faise unha remisión ao “Análise do modelo de asentamento poboacional”, (AMAP), incluído na carpeta 03.AMAP.

No capítulo 6, en concreto no apartado 6.1, do estudo do medio rural, carpeta 02.EMR, faise unha primeira aproximación ao modelo de asentamento tradicional así como a súa morfoloxía, establecendo a tipoloxía dos núcleos rurais existentes.

Na memoria do AMAP; logo de analizar o marco territorial e a estrutura parroquial, diferénciase tres grupos de parroquias:

- Parroquias das terras altas: Sedes, Pedroso e Doso.
- Parroquias do val central: O Val, Trasancos e Castro.
- Parroquias da ribeira da Ría de Ferrol: Narón e San Xiao.

A identificación dos núcleos de poboación delimitados ten como base o anexo VII do Plan Básico Autonómico, (PBA).

Tal como se fai constar no apartado 1.8 da memoria do AMAP, para a delimitación do solo de núcleo rural, seguíronse os criterios establecidos o artigo 34 do RLSG, incluíndo nesta clase de solo as áreas do territorio que serven de soporte aos asentamentos de poboación singularizados.

No capítulo 2 da memoria do AMAP descríbese de xeito mais pormenorizado o proceso de identificación e delimitación do solo de núcleo rural en cumprimento do establecido no art. 33 do RLSG, (23 da LSG).

Resultado do anterior, como xa se dixo anteriormente, o PXOM delimita un total de 157 núcleos rurais, agrupados por parroquias do seguinte xeito: 7 na parroquia de Narón; 13 en Castro; 20 en Doso; 13 en San Xiao; 28 en Pedroso; 26 en Sedes, 18 en Trasancos e 32 en O Val.

Logo da análise realizada, os núcleos delimitados responden ás seguintes tipoloxías:

- A maior parte: 101 núcleos, se corresponden cunha tipoloxía que mestura un asentamento tradicional, (SNRT), cunha área de expansión mais recente (SNRC), entorno a un 64 % do total.
- Outros 37 núcleos son categorizados exclusivamente como tradicionais (SNRT), entorno a un 24 % do total.
- E 19 núcleos son categorizados como comúns (SNRC), entorno a un 12% do total.

Deste xeito o DAI-23 clasifica e delimita como solo de núcleo rural unha superficie total de 1.168,26 Has., o que supón o 17,46 % da superficie do termo municipal. Esta superficie distribúese en:

- **491,06 Has., de SNRT: 7,34 % da superficie do termo municipal.**
- **677,20 Has., de SNRC: 10,12% da superficie total .**

3.2.3.1- Actuacións de carácter integral:

Tal como se establece no artigo 37 do RLSG e 24.6 da LSG, o PXOM delimita 4 áreas de actuación integral, cunha superficie total de 129.592 m²:

- AAI-01, cunha superficie de 49.970 m², no NR de Muiño do Vento en Trasancos.
- AAI-02, cunha superficie de 33.792 m², no NR de O Feal en Narón.
- AAI-03, cunha superficie de 23.006 m², no NR de Gadoi en Castro.
- AAI-04, cunha superficie de 22.824 m², no NR de Pena de Embade en Castro.

3.2.3.2- Áreas de recualificación:

A única área de recualificación que o Plan de Ordenación do Litoral, (POL), establece no TM de Narón, é a de “Esteiros do Xuvia e o Freixeiro”. Neste sentido, o PXOM delimita unha área de recualificación entorno ao núcleo rural de Cornido, ao sur da desembocadura do Río Freixeiro e ao norte da AP-9F, denominada ARC-01 a desenvolver por medio dun Plan Especial de Protección.

3.2.2.3- Determinacións en Solo de Núcleo Rural, (SNR):

En virtude do establecido nos artigos 103.4.a), 104.2, 122 e 125 do RLSG, o PXOM establece a ordenación pormenorizada no ámbito do solo de núcleo rural delimitado, agás nas áreas de actuación integral, que se desenvolverán a través de planeamento especial (PERIs).

Segundo o disposto no artigo 122 do RLSG:

a).- Establécese a delimitación do perímetro de cada solo de núcleo rural así como das súas categorías (SNRT ou SNRC), tanto na documentación gráfica e nas fichas incluídas na carpeta 03.AMAP, como nos planos de ordenación contidos na carpeta 06.PORD., de acordo coas normas establecidas nos artigos 33, 34 e 35 do RLSG. Cómprese para cada caso co grado de consolidación establecido no art. 34 segundo o método numérico ou simplificado establecido no artigo 35, tal como se detalla nas fichas dos distintos NRs incluídas na carpeta AMAP_02F.

b).- As dotacións de equipamentos e espazos libres e zonas verdes, se recollen nas fichas identificadas co seu código e superficie, se ben a súa titularidade e outras características, así como si son existentes ou propostas, se recollen tanto na memoria xustificativa como noutros documentos do PXOM.

Observación: Como xa se observou no apartado 2.3.2.2 do presente informe, deberá completarse este apartado das fichas dos núcleos.

Tal como se establece no art. 123.3 do RLSG, nas fichas das áreas de actuación integral contidas na carpeta de normativa urbanística: 07.NU, establécense as superficies das dotacións de sistemas locais e aparcadoiros na proporción mínima esixida no artigo 42.2 da LSG.

c).-Nos planos de ordenación do AMAP, establécese o trazado da rede viaria pública e sinálanse as súas aliñacións. No título X do documento de normativa urbanística, establececese o réxime de protección e conservación dos elementos tradicionais.

Observación: Respecto das aliñacións viarias, resulta de aplicación neste apartado as mesmas consideracións feitas na observación 3ª do apartado 2.3.2.4 do presente informe.

d).- No título X do documento de normativa urbanística establécese a regulación detallada dos usos, volume e condicións hixiénico-sanitarias dos terreos e das construcións, así como das

súas características tipolóxicas, estéticas e construtivas, tendo en conta a análise do modelo de asentamento poboacional, de acordo co disposto no artigo 124 do RLSG e de conformidade ademais co requirido nos seus artigos 38, 39 e 40. A tales efectos, inclúense sendas ordenanzas tanto para o SNRT como para o SNRC, así como para as dotacións.

e).- Determinábase como xa se dixo con anterioridade a previsión de catro áreas nas que se prevé a realización de actuacións de carácter integral de acordo co establecido no artigo 125 do RLSG, nas que se cumpre coa limitación de non superar as 25 vivendas por Ha. No capítulo 10 do Título X da normativa urbanística e nas fichas adxuntas de cada ámbito regulase tales condicións.

3.2.4.- SOLO RÚSTICO

No apartado 05.5 da memoria xustificativa, expóñense os parámetros en base aos cales se determina a clasificación do solo rústico de conformidade co establecido nos artigos 31.1 da LSG e 45.1 do RLSG., así como no artigo 104.4 do RLSG.

De conformidade cos artigos 31.2 da LSG e 45.2 do RLSG, o PXOM distingue:

- O solo rústico de protección ordinaria, segundo o establecido no artigo 33 da LSG e 48 do RLSG.
- O solo rústico de especial protección, en virtude dos criterios que se establecen nos artigos 34 da LSG e 49 do RLSG.

Deste xeito, acadase unha superficie total de solo rústico de 4.576,05 Has, o que supón o 68,40% da superficie total do termo municipal, dos cales, 103,92 Has corresponden a solo rústico de protección ordinaria, (1,55%) e 4.472,13 Has corresponden a solo rústico de especial protección, (66,85% do termo municipal).

É dicir, 2/3 da superficie do termo municipal, atópase protexida.

3.2.4.1.- Categorías de solo rústico:

Para o establecemento das distintas categorías de solo rústico atendeuse ao disposto no artigo 34 da LSG. e 49 do RLSG, así como as afeccións sectoriais recollidas no PBA.

As superficies por cada categoría son as que se recollen no apartado 3.2 do presente informe.

3.2.4.2.- Determinacións en solo rústico (SR):

a).- Delimítanse as distintas categorías de solo rústico segundo o establecido nos artigos 57.a) da LSG., e 130.1.a) do RLSG, en virtude dos cales, ademais do disposto na LSG e no seu regulamento, logo dos estudos ambientais e paisaxísticos levados a cabo, o DAI-23 propón outros espazos que ao seu xuízo merecen a categorización como solo rústico de especial protección, para o que necesitará a conformidade expresa da Administración competente que tutele o valor obxecto de protección, (art. 34.3 da LSG e 49.3 do RLSG).

Tales paraxes indícanse nos apartados 03.8.1 da memoria informativa; 05.5.7 da memoria xustificativa e 04 do anexo II da memoria, (MX_03.2ANX_SEC).

Xa se fixo referencia a estes espazos na observación 1ª do apartado 2.3.1 do presente informe, de todos os xeitos, para maior precisión:

- Inclúese como solo rústico de especial protección de espazos naturais, (SRPEN), (ver plano de información: PINF_04IOT_AFEC_06VN):
 - Unha masa de bosque aluvial , (hábitat prioritario 91 EO*), situada entre o río Grande de Xuvia e a localidade de Castro da Ermida, na parroquia de Pedroso.
 - Humidais Sinde e Quintá na parroquia de O Val, incluídos no inventario de Humidais de Galicia que tamén contan con representación do hábitat prioritario 91EO*
 - Esteiro de Gándara que serve de refuxio a aves acuáticas.

Observación: Como xa se dixo anteriormente, nos planos de Instrumentos de ordenación do territorio e afeccións sectoriais: “Valores naturais e paisaxísticos”, PINF_04IOT-AFEC_06VN, non se representan os ditos humidais, cuxa trama identificativa si se inclúe na lenda dos planos. Sen embargo, si se representan nos planos de clasificación do solo, (PORD_02CL)

- Inclúese como solo rústico de especial protección paisaxística, (SRPPX), (ver plano de información: PINF_04IOT_AFEC_02PAI):
 - o Ampliación ao sur da AEIP Montes da Lagoa, na zona de Pena Grande e novo miradoiro.
 - o Incorporación a esta categorización da ZEC Xuvia-Castro, (ademais da súa categorización como SRPEN)
 - o Inclúese polas súas cualidades paisaxísticas, unha zona no Monte da mina ou Monte do Esperón, situada na parroquia de Sedes.
- No PXOM, non se delimita, porén, ningunha superficie de solo rústico de protección forestal, dado que non hai montes veciñais de man común no concello de Narón, nin existe no termo municipal ningún monte inscrito no Sistema rexistral forestal de Galicia, segundo se argumenta no apartado 05.5.2 da memoria xustificativa en virtude do establecido nos artigos 34.2.b) da LSG e 49.2.b) do RLSG.

Observación: Entendemos en todo caso, que a vista da considerable superficie destinada a silvicultura que se reflicte no plano de uso do solo existentes: PINF_01USOS_01, debería realizarse en fases posteriores da tramitación do presente PXOM e con carácter previo á súa aprobación provisional, unha análise máis pormenorizada sobre esta cuestión.

b).- No título XII da normativa do PXOM, establécense as normas particulares do solo rústico.

En xeral, as normas que se contemplan respectan a regulación de usos e as condicións da edificación da LSG e o seu regulamento, non impondo maiores limitacións, sen menoscabo de regular os aspectos que non son detallados especificamente nelas en canto a normas de protección, conservación e recuperación do medio rural ou as características tipolóxicas, estéticas e construtivas, e os materiais, as cores e os acabamentos tal como se establece no artigo 130.2 do RLSG.

3.3.- Respecto da división do solo urbano en distritos (art.52.c) da LSG segundo o disposto no artigo 79 do RLSG.

Nos apartados 06.1 e 06.2, da memoria xustificativa e nos planos de ordenación e xestión, (PORD_03ORD), establécese a división en distritos do solo urbano de conformidade co establecido nos artigos 44.1 da LSG e 7.1 do RLSG:

- **DISTRITO 1. NÚCLEO URBANO DE NARÓN:** Constituído polo núcleo urbano cabeceira municipal de Narón, cunha superficie de 519,80 Has., (7,77% da superficie do concello). Abarca os barrios de: Alto do Castiñeiro, Freixeiro, A Gándara, As Lagoas, O Couto, Piñeiros, A Solaina e Xuvia.

Neste distrito concéntrase a maior parte do solo residencial así como as dotacións de maior relevancia. Conta con dúas áreas empresariais: A Gándara e As Lagoas.

Neste distrito atópanse a totalidade dos 85 ámbitos de solo urbano non consolidado propostos, dos que xa se falou con anterioridade.

- DISTRITO 2. POLÍGONO INDUSTRIAL DE RÍO DO POZO: O núcleo urbano de Río do Pozo conta cunha superficie de 230,30 Has., (3,44 % da superficie do concello), resultado do desenvolvemento integral dos catro sectores de solo urbanizable que orixinalmente o compoñían.

A totalidade do distrito correspóndese coa categoría de solo urbano consolidado.

3.4.- Respecto da delimitación de sectores en solo urbanizable e de reforma interior no solo urbano non consolidado, segundo o disposto nos artigos 79 e 106 do RLSG.

3.4.1.- Sectores de solo urbanizable

Como xa se adiantou no apartado 3.2.2 do presente informe, (ao que nos remitimos), e tal como se indica no apartado 06.3 da memoria xustificativa, nos planos de ordenación e na normativa urbanística - fichas correspondentes aos SUBs, o DAI-23 delimita 8 sectores de solo urbanizable.

Respecto da súa delimitación conforme as regras do artigo 79.2 do RLSG:

- No SUB-06-IND e no SUB-07-IND, no entorno de Río do Pozo, mantense a delimitación xa establecida no vixente PXOM-02. O SUB-07-IND conta incluso cun instrumento de desenvolvemento, Plan de Sectorización aprobado definitivamente, que establece a delimitación do ámbito aínda con maior precisión.
- O denominado SUB-08-IND, na Boeira, ben delimitado no PSOAEG.
- O SUB-05-IND, nas Lagoas, delimitase no presente PXOM como peza de remate e de transición co solo rústico de acordo coas regras establecidas no artigo 79.2 do RLSG.
- O SUB-04-TER, no entorno do Río do Pozo, cun uso terciario e/ou residencial, e o SUB-02-TER, en Freixeiro, cun uso residencial e dotacional, xa estaban delimitados no PXOM vixente, porén foron redelimitados conforme as regras do artigo 79.2, e foi eliminado en ambos casos o uso residencial.
- O Sector terciario SUB-1-TER, en Freixeiro, delimitase no presente PXOM de xeito similar ao SUB-05-IND, como peza de remate da malla urbana e de transición co rural de acordo coas regras do artigo 79.2 do RLSG.
- O sector de uso dotacional, o SUB-03-DOT, nas inmediacións do novo centro de saúde entre Freixeiro, O Alto do Castiñeiro e O couto, se delimita no presente PXOM conforme ás regras do artigo 79.2 do RLSG.

Como se dixo con anterioridade non se delimita ningún sector de solo urbanizable de uso residencial.

3.4.2.- Ámbitos de reforma interior no SUNC.

Como xa se dixo no apartado 3.2.1.2. do presente informe, o DAI-23 categoriza como SUNC unha superficie de 110,20 Has., por estar nalgunha das situacións definidas no artigo 17.b), para o que se delimitan 85 ámbitos. Deses 85 ámbitos, 79 son de nova configuración cuxa ordenación se remite a planeamento especial e 6 correspóndense coas APIs mencionadas.

As delimitacións dos 79 ámbitos de nova configuración leváronse a cabo conforme as regras establecidas no artigo 106 do RLSG.

3.5.- Respecto da determinación do sistema de actuación nos ámbitos de SNUC e de SUB.

No capítulo 11 da memoria xustificativa inclúese unha táboa na que, para cada un dos ámbitos delimitados de solo urbano non consolidado e de solo urbanizable así como para as áreas de actuación integral en solo de núcleo rural, se establece o sistema de actuación previsto. Tamén se sinala nas fichas de cada ámbito no documento de normativa urbanística

En función das prioridades e da estratexia da actuación recollida no apartado 11.3 da memoria xustificativa, tendo en conta os factores de elección que se detallan no artigo 112.1 da LSG ademais das necesidades da actuación por interese xeral; a viabilidade económica, a coherencia co desenvolvemento ordenado no PXOM; a predisposición ou demanda da actuación e outros condicionantes particulares, se establece o sistema de actuación, sen menoscabo de que se poda modificar con posterioridade de oficio ou por instancia dos particulares interesados nos termos establecidos no artigo 112.2 da LSG.

Con esta premisas, en canto ao solo urbanizable establécese o sistema de compensación, agás os que se prevén de iniciativa pública: o dotacional SUB-03, e o SUB-08 (do PSOAEG), para os que se establece o de expropiación.

En canto aos ámbitos de SUNC, en virtude das circunstancias expostas, establécese de xeito maioritario o sistema de compensación (59), agás 20 nos que se establece o de cooperación.

3.6.- Respecto da estrutura xeral e orgánica do territorio.

O PXOM, identifica os elementos que compoñen os sistemas xerais do desenvolvemento urbano nos planos de ordenación e máis especificamente nos planos da estrutura xeral e urbana do territorio, carpeta 06.PORD_01EX, no apartado 3.12 da memoria informativa, no capítulo 8 da memoria xustificativa e no título VIII da normativa urbanística.

3.6.1.- Consideracións de carácter xeral.

En virtude do disposto no artigo 107.1 do RLSG, o PXOM establece os elementos fundamentais da estrutura xeral e orgánica tendo en conta o modelo de desenvolvemento urbano adoptado, definindo:

- a).- A distribución xeral dos usos no territorio, as súas intensidades e as súas relacións funcionais.
- b).- Os sistemas xerais, integrados polos elementos relacionados no artigo 65 do RLSG:
 - Sistema xeral de infraestruturas de comunicacións.
 - Sistema xeral de espazos libres e zonas verdes públicas.
 - Sistema xeral de equipamentos.
 - Sistema xeral de Infraestruturas de redes de servizos.

De conformidade co establecido no artigo 107.2 os sistemas xerais identificados sitúanse en calquera clase de solo, sen que a súa cualificación poida interpretarse como unha clase de solo distinta.

Respecto do establecido no art. 107.3, na normativa do Plan Xeral, en concreto no seu artigo 246.2, establécese que: “A execución dos sistemas xerais esixirá a aprobación previa dun plan especial cando a súa delimitación e ordenación detallada non estivera contida no plan xeral”.

Observación: Aínda que nos planos de ordenación se representa, en liñas xerais, unha precisa delimitación dos sistemas xerais, debería definirse máis concretamente en que casos se require a necesidade da aprobación dalgún tipo de planeamento de desenvolvemento, incluíndo a ficha correspondente coas condicións de ordenación, de ser o caso, toda vez que no artigo 25.3 da normativa urbanística do PXOM se establece



a necesidade de aprobación previa dun plan especial cando para a súa execución requiran unha delimitación e ordenación detallada.

3.6.2.- O Sistema xeral de infraestruturas de comunicacións:

En virtude do establecido no artigo 65.4.a.1) do RLSG, o DAI-23 distingue: o sistema xeral viario, o sistema xeral ferroviario e o sistema xeral portuario. Incorpora ademais as determinacións que se esixen no artigo 108 do RLSG.

Neste eido, o Plan inclúe ademais unha análise da mobilidade, na carpeta 04.MOD, na que se fai unha diagnose da situación viaria do concello, analízase a mobilidade sustentable e o aparcamento, establécense os obxectivos e criterios do PXOM integrando as disposicións do PMUS, así como as medidas a adoptar, o financiamento, o seguimento e os impactos.

3.6.2.1.- O sistema xeral viario:

Segundo o apartado 08.4.1 da memoria xustificativa e o artigo 252 da normativa urbanística, así como nos planos da estrutura xeral e orgánica do territorio, considérase que o sistema xeral viario está formado pola rede de estradas do Estado, da Xunta e da Deputación e as súas áreas funcionais, que se identifican no apartado 03.12.3.1 da memoria informativa; así como polas vías municipais denominadas principais, que se identifican nos devanditos planos, incluída a conexión viaria R26 en Río do Pozo.

Como sistema xeral viario previsto figura a conexión baixo a vía do tren en continuidade coa Rúa Grove cara o oeste, incluído en parte no ámbito do SUNC, AC-17, denominado SX-IC-Ob-VIA-MUN04 que no apartado 03.7.2 da memoria informativa se atribúe a súa execución a ADIF

Observación: Deberase incluír na memoria xustificativa un cadro co viario municipal de sistema xeral co seu código correspondente (SX-IC-Ex/Ob-VIA-MUN---), segundo o representado nos planos de ordenación 06.PORD_01EX.

Ademais, identifícanse dentro do sistema xeral viario tres áreas de aparcadoiro: dúas existentes: o aparcadoiro de camiós no polígono de Río do Pozo (R-25) e o aparcadoiro preto do apeadeiro do tren en Sta. Icíá, na Solaina (S30), (incluído este último no plan sectorial de aparcamentos disuasorios); e outra proposta en Xuvia preto da estación do ferrocarril (X22).

Inclúense tamén como sistemas xerais previstos, todos eles con cargo a administracións distintas ao concello:

- As conexións viarias previstas no Plan Sectorial da Rede Viaria de Ferrol, Fene, Neda, Narón Ares, Mugar dos e Cabanas, cuxa execución está prevista pola comunidade autónoma.
- A variante da estrada provincial DP- 5401, segundo o proxecto de ensanche e modificado da DP-5401, Narón – O Val por castro (Travesía de Xuvia á estrada de Valdoviño) do Pk 0,000 ao 2,480.
- A Conexión da AC-112 coa AC-566, segundo o proxecto de trazado da obra de acondicionamento e mellora da estrada AC-566, treito: Narón- Valdoviño, (Clave AC/08/131.01) da AXI, aprobado por resolución de 27/07/2011.

Observación: Con respecto á actuación: “Conexión AC-116 (C-646) (Costa Norte) por Río do Pozo, incluída no Plan Sectorial da Rede Viaria de Ferrol, Fene, Neda, Narón Ares, Mugardos e Cabanas, deberase ter en conta os trazados previstos no “Proxecto de construción de glorietta no Pk. 4+120 da AC-116 e conexión co polígono empresarial Río do Pozo”, (Clave AC/20/101.06) da AXI, aprobado definitivamente o 14/09/2023.

3.6.2.2.- O sistema xeral Ferroviario:

Segundo o apartado 08.4.2 da memoria xustificativa e o artigo 255 da normativa urbanística, así como nos planos da estrutura xeral e orgánica do territorio, considérase que o sistema xeral ferroviario esta constituído polas dúas liñas pertencentes á Rede Ferroviaria de Interese Xeral de titularidade de ADIF:

- Liña 08-740-Ferrol –Pravia
- Liña 06-804-Betanzos Infesta – Ferrol

Inclúense como sistemas xerais os 8 apeadeiros existentes e a estación de Xuvia.
Non se prevén novas infraestruturas ferroviarias.

3.6.2.3.- O sistema xeral Portuario:

Segundo o apartado 08.4.3 da memoria xustificativa e o artigo 255 da normativa urbanística, así como nos planos da estrutura xeral e orgánica do territorio, Inclúese como SX portuario os terreos ocupados pola factoría de MEGASA que forman parte do Porto de Ferrol e que xestiona Portos do Estado.

Non se trata dunha infraestrutura de comunicacións, senón dunha zona de servizo industrial en dominio público portuario, porén, segundo o artigo 56 do TR da Lei de Portos do Estado, para os portos de interese xeral do Estado a cualificación das áreas portuarias será de Sistema Xeral Portuario.

3.6.3.- O Sistema xeral de espazos libres e zonas verdes.

En virtude do establecido no artigo 65.4.a.3) do RLSG, o DAI-23 identifica os elementos do sistema xeral de espazos libres e zonas verdes de dominio e uso público ao servizo de todo ou dunha parte importante da poboación do Concello.

Incorpora ademais, no apartado 08.1.1 da memoria xustificativa, as determinacións que se esixen no artigo 109.1 do RLSG, baseándose nos obxectivos de creación de corredores verdes que conecten os espazos libres do solo urbano co territorio a través principalmente das canles fluviais e corredores ecolóxicos e a creación dun corredor litoral ao longo de todo o bordo costeiro da ría de Ferrol.

Na mesma liña, no apartado 3.12.1 da memoria informativa se conclúe, tras a análise efectuada, que no seu conxunto a taxa por habitante é adecuada, sen embargo detéctanse que a presenza de grandes espazos como os litorais de Xuvia ou da Gándara así como o parque de Freixeiro, poden ocultar déficits zonais. Tales déficits foron analizados con base ao estudio de impacto de xénero elaborado, así como en base a criterios de proximidade e mobilidade, do que resulta a localización de novos espazos para estas dotacións incluídas nos distintos ámbitos de solo urbano non consolidado.

No apartado 08.1.1 da memoria xustificativa, así como nos planos da estrutura xeral e orgánica do territorio, identifícanse os elementos correspondentes a este SX. En concreto, no devandito apartado da memoria incorpóranse cadros nos que se recollen co seu código correspondente, tanto os elementos existentes como os previstos, indicando a súa situación,

denominación e superficie, indicando ademais a tipoloxía de acordo co establecido no artigo 70.3 e 70.4 do RLSG e os subtipos correspondentes.

Respecto dos elementos previstos, estableceuse ademais o sistema de obtención dos terreos conforme ao esixido nos apartados 4.b) e 5 do artigo 107.

Así pois, resultan as seguintes superficies:

- SXELeZV existentes: 472.367 m².
- SXELeZV previstos: 792.657 m².
- Total: 1.265.024 m².

No apartado 08.1.3 da memoria se xustifica o cumprimento dos estándares de sistema xeral establecidos no artigo 42.1.a) da LSG e 66.2.a) do RLSG conforme aos criterios do artigo 66.1., do cal resulta que a existencia en función da capacidade máxima residencial derivada do Plan é de 780.264,30 m², notablemente inferior aos 1.265.024 m² contemplados no PXOM, co cal dáse cumprimento ao establecido no artigo 109.2 do regulamento.

Observación: existe unha leve diferenza numérica entre a superficie indicada na memoria xustificativa 1.265.024 m² e a que figura na ficha resumo do Plan incluída no Anexo III da memoria: Anexo Síntese: 1.265.871 m².

3.6.4.- O Sistema xeral de equipamentos.

De conformidade co establecido no artigo 65.4.a.4) do RLSG, o DAI-23 identifica os equipamentos de sistema xeral de uso e titularidade pública, destinados aos usos definidos no artigo 71 do regulamento: sanitario-asistencial, educativo, cultural, deportivo, administrativo, servizos públicos e dotacional múltiple.

Incorpora ademais, no apartado 03.12.2 da memoria informativa, as determinacións que se esixen no artigo 110.1 do RLSG, no que, de xeito similar ao efectuado cos SX de espazos libres e zonas verdes, e tras a análise efectuada, estímase que no seu conxunto a taxa por habitante e adecuada, sen embargo detéctanse desequilibrios territoriais no termo municipal.

Tal déficit foi analizado tendo en conta o estudo de impacto de xénero efectuado, así como o PMUS aprobado, en canto á conectividade entre os distintos elementos, do que resulta a localización dos novos equipamentos de sistema xeral que se inclúen nos distintos ámbitos de solo urbano non consolidado.

No apartado 08.1.2 da memoria xustificativa, así como nos planos da estrutura xeral e orgánica do territorio, identifícanse os elementos correspondentes a este SX. En concreto, no devandito apartado da memoria incorpóranse cadros nos que se recollen co seu código correspondente, tanto os elementos existentes como os previstos, indicando a súa situación, a súa denominación e superficie, indicando ademais os subtipos de acordo con establecido no artigo 71 do RLSG.

Respecto dos elementos previstos, estableceuse ademais o sistema de obtención dos terreos conforme ao esixido nos apartados 4.b) e 5 do artigo 107.

Así pois, resultan as seguintes superficies:

- SXEQ existentes: 427.571 m².
- SXEQ previstos: 192.347 m².
- Total: 619.918 m².

No apartado 08.1.3 da memoria se xustifica o cumprimento dos estándares de sistema xeral establecidos no artigo 42.1.b) da LSG e 66.2.b) do RLSG conforme aos criterios do artigo

66.1, do cal resulta que a esixencia en función da capacidade máxima residencial derivada do Plan é de 260.088,10 m², notablemente inferior aos 619.918 m² contemplados no PXOM, co cal dáse cumprimento ao establecido no artigo 110.2 do regulamento.

Así mesmo, sinalase no apartado 03.12.2 da memoria informativa a existencia dunha dotación de equipamento de servizo público: “Base anti incendios da Xunta” en Piñeiros, (código: P28), que se considera como sistema xeral, pero dado o seu carácter supramunicipal, non se computa a súa superficie aos efectos do cumprimento das reservas mínimas esixidas no artigo 66, co que se dá cumprimento ao establecido nos artigos 72 e 110.3 do RLSG.

Observación: existe unha diferenza numérica entre a superficie indicada na memoria xustificativa 619.918 m² e a que figura na ficha resumo do Plan incluída no Anexo III da memoria: Anexo Síntese: 600.843 m².

3.6.5.- O Sistema xeral de infraestruturas de redes de servizos:

En virtude do establecido no artigo 65.4.a.2) do RLSG, o PXOM distingue os destinados á execución da política hidráulica, as construcións e conducións que aseguren o abastecemento de auga; á evacuación das augas residuais e a súa depuración; ao tratamento e a eliminación de residuos; á protección da natureza e á loita contra o lume; á execución da política enerxética; e aos elementos e liñas xerais de telecomunicacións en calquera das súas formas.

O artigo 111 do RLSG establece as cuestións que o Plan Xeral deberá ter en conta respecto a este SX., neste sentido nos apartados 03.12.4 da memoria informativa e 08.3 da memoria xustificativa, así como nos planos de ordenación correspondentes á estrutura xeral e orgánica do territorio, se identifican os elementos que se consideran constituíntes deste sistema xeral, definindo as características das infraestruturas existentes así como as previsións futuras.

No título VI da normativa do PXOM, inclúense as normas de urbanización de aplicación ás distintas redes. Así mesmo no título VIII se establecen as normas particulares destas dotacións; e no título IX establécese unha ordenanza específica para infraestruturas de reses de servizos no solo urbano.

Observación: Deberanse desenvolver de xeito mais pormenorizado as cuestións que se conteñen no apartado 08.3 da memoria xustificativa, co nivel de detalle que se exige nos artigos 76.2, 107.3 e 111.2 do RLSG.

Así mesmo deberanse indicar os elementos do sistema xeral de infraestruturas de servizos de ámbito funcional supramunicipal, tal como se establece no artigo 111.3 do RLSG.

3.7.- Respecto da previsión de aparcadoiros de titularidade pública, baseándose na análise da mobilidade.

Na carpeta 04.MOB, do PXOM, inclúese o documento de análise da mobilidade, do que entre outras cuestións deriva a previsión das prazas de aparcadoiro.

Baséase a análise fundamentalmente nas informacións contidas principalmente no PMUS do concello de Narón; nas determinacións do informe de incorporación da perspectiva de xénero no PXOM; así como os obxectivos establecidos no documento de alcance.

O PMUS fala dunha necesidade de 8.049 prazas de estacionamento en superficie en base ás súas previsións de crecemento, descontando as 3.285 existentes resultaría un déficit de 4.764 prazas.

Así, o PXOM propón unha serie de ámbitos de SUNC, nos que se prevé a creación de novas prazas de aparcadoiro, non só en base ás reservas establecidas na lexislación urbanística:

2.360 prazas, (apartado 08.2.3 da memoria xustificativa), senón á creación de aparcamentos de proximidade, xerando espazos multimodais distribuídos polo concello, con especial atención ás zonas dotacionais de equipamentos.

Así mesmo tivéronse en conta as determinacións do plan sectorial dos aparcamentos disuasorios de Galicia, (se ben non acadou a súa aprobación definitiva).

Con estes antecedentes, no apartado 08.4.1 da memoria xustificativa sinálanse unha serie de zonas de aparcadoiro previstas tanto de sistema xeral como de carácter local en superficie, identificados na táboa cos códigos: S29, SX10, X22, R26 e N07 que acadan unha superficie entorno aos 10.500 m².

Todo o anterior complementase co disposto na normativa urbanística, na ordenanza de espazos libres e zonas verdes, (sección 10^a do capítulo 2 do título IX), no que se permite tanto como uso complementario como compatible, tanto en superficie, (podendo ocupar xustificadamente o 30 % da superficie da zona verde), como no subsolo destas zonas e mesmo das infraestruturas de comunicacións (sección 12 do capítulo 2 do título IX, nas condicións establecidas no artigo 105.1.g), do RLSG.

Observacións:

1.- *Deberá incluírse táboa da memoria xustificativa o aparcadoiro recentemente executado preto do novo centro de saúde en Freixeiro que si se identifica nos planos de ordenación co código SL-IC-EX-VIA-51, que ao noso xuízo debe ser considerado como sistema xeral.*

2.- *No se contempla na memoria o aparcadoiro previsto en Xuvia cuxa ordenación se remite a un plan especial de infraestruturas e dotacións (PEID-01).*

3.- *Obsérvanse erros e/ou contradicións entre a táboa da memoria xustificativa e os planos de ordenación en canto a se o aparcadoiro é existente ou previsto, ou a súa cualificación como sistema xeral ou local.*

3.8.- Respecto do catálogo dos elementos que polos seus valores naturais ou culturais deban ser conservados ou recuperados, coas medidas de protección que procedan, de acordo co establecido nos artigos 195 a 198 do RLSG.

Inclúese na carpeta 08.CAT., como xa se dixo no apartado 2.7 do presente informe.

Estrutúrase nos seguintes documentos: memoria, fichas que integran o plano de información e situación do elemento catalogado e normas de protección para cada nivel de protección.

O contido documental ao que se refire o artigo 197 do RLSG, xa foi avaliado no apartado 2.7 do presente informe.

Respecto das determinacións establecidas no artigo 195.2 do RLSG., no documento das normas de protección establécense ás medidas necesarias para a protección de cada elemento catalogado establecendo tres niveis de protección de acordo co establecido na lexislación de patrimonio cultural: Integral, Estrutural e Ambiental. Así mesmo, segundo o requirido no artigo 196.4, establecece nas fichas de cada elemento catalogado o nivel de protección que lle corresponde.

En cumprimento do establecido no artigo 196 do RLSG, o tratamento que se dispensa aos bens catalogados semellan ser acordos coa normativa sectorial, ademais semella haberse incorporado os bens inscritos no Rexistro de Bens de Interese Cultural de Galicia e no Catálogo de Patrimonio Cultural de Galicia. No obstante, no informe preceptivo que deberá emitir a Dirección Xeral de Patrimonio Cultural con posterioridade á aprobación inicial deste documento, no caso de que se produza, se fará constar o que proceda con moito maior criterio que os técnicos asinantes do presente informe.

Identifícanse e sinálanse os contornos de protección de todos os bens catalogados tanto nas fichas como nos planos correspondentes de información e de ordenación.

Observacións: Deberase, en fase posteriores á aprobación inicial do documento, establecer de xeito mais pormenorizado as condicións do tratamento dos elementos de fachada e para as obras de reforma parcial segundo o establecido no apartado 3 do artigo 196 do regulamento.

3.9.- Respecto da delimitación de áreas de repartición en solo urbano non consolidado e en solo urbanizable.

No capítulo 11 da memoria xustificativa, establécense os criterios de xestión, execución do Plan e das áreas de repartición.

De conformidade co establecido no artigo 234 do RLSG, o PXOM delimita un total de 91 áreas de repartición, unha por cada sector de solo urbanizable, unha por cada ámbito de solo urbano non consolidado, e unha por cada área de actuación integral en solo de núcleo rural. Sen menoscabo do disposto no artigo 71.2 da LSG e 179.3 do RLSG, respecto dos plans especiais de protección, toda vez que o PXOM delimita un ámbito a desenvolver mediante este instrumento de desenvolvemento, correspondente á área de recualificación do POL, (ARC-01).

Observación: Como xa se observou noutros epígrafes deste informe, a AAI de Os Sobecos (0114), foi eliminada polo que deberá rectificarse o número de áreas de repartición, 92, que se detallan en varios dos apartados deste capítulo da memoria, cando en realidade son 91.

Tal como se dispón no apartado 2 do artigo 234 do regulamento, non se delimitan áreas de repartición en solo urbano consolidado.

En virtude do establecido no apartado 3 do mesmo precepto, toda vez que o plan xeral, nos ámbitos de solo urbano non consolidado, remite a ordenación detallada a plans especiais de reforma interior, na táboa do citado apartado 11.1 da memoria xustificativa e nas fichas anexas á normativa urbanística, se identifican os sistemas xerais que se inclúen neles ou se lles adscriben, en coherencia co esixido nos apartados 2 e 3 do artigo 235 do RLSG, e toda vez que os sistemas xerais que se adscriben se fan de xeito completo a unha soa A.R., (art. 235.3.a).

Nos sectores de solo urbanizable e nas áreas de actuación integral en solo de núcleo rural, o PXOM non inclúe nin adscribe ningún sistema xeral.

En cumprimento do establecido no artigo 235.1 do regulamento, no apartado 11.2 da memoria xustificativa, exponse que dado que non existen sectores de solo urbanizable de uso residencial e que no solo urbano non consolidado tan só existen 10 áreas de repartición de uso residencial delimitadas dentro do SUNC regulado no artigo 26.1.b.1 do regulamento, é dicir, áreas nas que son necesarios procesos de urbanización, na táboa que se incorpora establécese o aproveitamento real de tales áreas, xustificando que non hai diferenzas porcentuais entre elas superiores ao 20%.

Observacións: Porén semella que entre o aproveitamento real da área de repartición AR-F-11: 0,5 m²/m², e o das áreas de repartición cun aproveitamento xeral de 0,4 m²/m², existe unha diferenza porcentual superior ao 20 %.

No capítulo 3 do título IX, da normativa urbanística do PXOM, establecece a regulación das áreas de reparto para solo urbano non consolidado.

Observacións: Deberíase establecer do mesmo xeito para o solo urbanizable, no título XI da normativa urbanística.

En virtude do disposto no artigo 99 da LSG e 236 do RLSG, tendo en conta canto antecede, toda vez que cada un dos ámbitos de xestión previstos constitúe unha área de reparto independente, e ademais a súa ordenación está remitida a planeamento de desenvolvemento, este será o que estableza para cada caso o Aproveitamento Tipo.

3.10.- Respecto do carácter público ou privado das dotacións segundo o disposto no artigo 112 do RLSG.

No apartado 03.12 da memoria informativa identifícanse nas distintas táboas que se incorporan, as dotacións de espazos libres e zonas verdes así como de equipamentos existentes indicando o seu carácter público ou privado. No capítulo 08 da memoria xustificativa, tamén se achegan táboas das dotacións existentes e previstas de uso e dominio público. Non se contemplan novas dotacións privadas. Deste xeito dáse cumprimento ao establecido nos apartados a) e c) do artigo 112 do RLSG.

Nos planos de información e de ordenación correspondentes indícase tamén o carácter público ou privado das dotacións.

O PXOM considera como dotacións de carácter público, (apartado 08.3 memoria xustificativa), as infraestruturas de redes de servizo de carácter privado, sen prexuízo da titularidade pública ou privada dos terreos sobre os cales se localicen, en virtude do establecido nos artigos 112.b) e 65.2 do RLSG.

Observacións:

1.- *En relación co último extremo, o regulamento establece que tal consideración poderase facer sempre que a normativa sectorial correspondente garanta o dereito de acceso a terceiros, polo que debera xustificarse este requisito.*

2.- *En relación co sistema xeral de espazos libres e zonas verdes identificado co código X02: Paseo marítimo de Xuvia, que abarca unha superficie de 97.260 m², deberase ter en conta que, tal como se representa nos planos, está na súa totalidade, ou en parte, dentro do dominio público marítimo terrestre sobre a cal o concello dispón dunha concesión de uso de data 05.04.2017 (unha superficie de 77.743 m²), o que non coincide co considerado no PXOM como existente, deberase aclarar este aspecto. Neste sentido tamén se deberá xustificar o cumprimento das consideracións contidas nos parágrafos 4º e 5º do apartado 3.1 do informe previo á aprobación inicial do Plan emitido pola D.X. da Costa e o Mar do 29/04/2020.*

3.11.- Respecto da determinación dos prazos para a aprobación do planeamento de desenvolvemento.

No apartado 11.3 da memoria informativa así como no documento titulado: “Estratexia da Actuación”, incluída na carpeta 09.EE do PXOM, establécese a programación do desenvolvemento das distintas áreas de repartición, en base a unha serie de prioridades en base as cales se indican as actuacións que deberían levarse a cabo nos próximos 4 cuatrienios, (Q1 a Q4), situando as máis prioritarias no primeiro cuatrienio e así sucesivamente ata o derradeiro 4º cuatrienio. Neste sentido inclúense as táboas correspondentes. Tamén se inclúen nas fichas anexas a normativa urbanística.

Sen embargo, non se recolle de forma expresa en ningún documento do PXOM os prazos para a aprobación do planeamento de desenvolvemento, polo que en virtude do establecido no artigo 105.1.k) do RLSG, este prezo será de tres anos.

Observación: Nas fichas dos sectores de solo urbanizable e nas dos plan especiais non se reflicte o cuatrienio que lles corresponde, o que deberá ser subsanado antes da aprobación provisional do documento.

3.12.- Respecto das determinacións necesarias para que as construcións e instalacións cumpran as condicións de adaptación ao ambiente e protección da paisaxe, establecidas polos artigos 91 da LSG e 216 do RLSG.

No Anexo I: “Memoria xustificativa de adaptación ao ambiente e protección da Paisaxe”, (código do documento: MX_03.1aANX, incluído na carpeta 01.MX), no seu apartado 2, expónse a situación actual no eido ambiental do concello, así como os criterios e as accións que o PXOM propón para a protección e adaptación ao mesmo:

- Ampliando a delimitación do solo rústico de protección de espazos naturais co obxecto de preservar a súa integridade: Bosque aluvial de Castro da Ermida; humidais de Sinde e Quintá do antigo inventario de Galicia, o Esteiro da Gándara, así como diversas zonas que permiten o amortecemento e a conexión ecolóxica dos espazos protexido do Río Xuvia e da Costa Ártabra.
- Por outra banda a normativa do PXOM, que establece a necesidade de protección dos valores que motivaron a declaración dos espazos protexidos do municipio así como os corredores ecolóxicos e as áreas complementarias de conservación.
- Incorporando as determinacións necesarias para o establecemento arredor da trama urbana dunha serie de espazos libres que conectan có SRPEN, que en conxunto configuran a infraestrutura verde de Narón, mitigando os impactos negativos dos procesos de urbanización.
- Evitando os desenvolvementos urbanísticos e as ocupacións das áreas de maior valor ambiental.
- Evitando o crecemento residencial en “mancha de aceite”, fomentando a compactación do solo urbano, con especial preocupación pola protección dos valores ambientais ligados as fachadas costeiras.

De xeito similar, no apartado 3 do Anexo I, en canto á protección da paisaxe e con base no Estudo da Paisaxe realizado, (que se inclúe como documento co código: MX_03.1bANX-PSX_EST), o PXOM propón tres novos ámbitos de solo rústico de protección paisaxística SRPPX, dos que xa se falou anteriormente: Ampliación do AEIP Montes da Lagoa, ZEC Xuvia – Castro e Monte da Mina, co que se persegue é preservar as vistas panorámicas evitando actuacións que alteren ou destrúan a súa conformación paisaxística tradicional ou que acaben de desvirtuar totalmente a paisaxe.

No anexo inclúense as determinacións ao respecto, no que atinxe ao solo urbano de Narón, aos núcleos rurais e a os novos desenvolvementos industriais e terciarios.

Na normativa do PXOM establécese a regulación necesaria de xeito que se minimicen os impactos negativos sobre a paisaxe, mesmo coa esixencia de elaborar un estudo de impacto e integración paisaxística (EIIP):

- No Capítulo 7 do Título V, establécese as condicións de estética e integración ambiental das edificacións.
- Ademais, no Título IX., establécese normas de protección e adaptación ao ambiente para cada unha das ordenanzas reguladoras en solo urbano e do mesmo xeito no Título X para o solo de núcleo rural e no Título XII para o solo rústico.
- No Título XIV inclúense as “Normas de protección do medio ambiente”, tendo en conta: a protección do medio ambiente atmosférico, a protección dos recursos hídricos, a xestión dos residuos, a protección do solo, a biodiversidade, os usos sustentables dos recursos e a paisaxe.



- Por último, no Título XV, establécense as normas de protección do patrimonio cultural, tamén incluídas no catálogo de protección do PXOM, (carpeta 08.CAT).

4.- CAPACIDADE RESIDENCIAL DO PLAN. LIMITES DE SUSTENTABILIDADE, CALIDADE DE VIDA E COHESIÓN SOCIAL.

4.1.- Capacidade residencial do Plan

Para os efectos de comprobar o cumprimento dos artigos 5.e) e 51 da LSG e da determinación 3.1 das DOT, analízanse as previsións de crecemento do DAI-23, así como as xustificacións de ordenación que se establecen.

Tal como se desprende do informe emitido pola Dirección Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo do 18.09.2017, na liña do indicado no apdo. 4.1 do informe do IET e no apdo. 4 do documento de alcance, emitidos no período de consultas da avaliación ambiental estratéxica, as previsións de crecemento poboacional no Borrador do Plan do 2017 eran de 9.852 novos habitantes no seu horizonte temporal, o que supoñía un incremento dun 25% da poboación respecto da existente naquel intre. O Borrador calculaba unha capacidade residencial total de 38.671 vivendas, o que supoñía un crecemento de mais do 85 % da vivendas existente, e dicir 17.813 vivendas novas.

No apartado 0.3.4.4. “EVOLUCIÓN DEMOGRÁFICA PREVISTA”, da memoria informativa do PXOM, estímase un incremento poboacional de 3.451 novos habitantes no ano horizonte do Plan (2038): 42.566 habs., respecto do ano de referencia (2022): 39.115 habs, o que supón un aumento previsto de preto dun 9 %.

En base aos datos anteriores, no apartado 03.14.01. “ANALISE DAS NECESIDADES DE VIVENDA” da memoria informativa, estímase que o número de vivendas novas necesarias sería de 2.987 vivendas.

Por outra banda, á vista do contido no apartado 12.1. “CÁLCULO DA CAPACIDADE RESIDENCIAL DO PXOM” da memoria xustificativa, resultan un total de 14.254 vivendas novas. Tendo en conta de que se parte de 19.305 vivendas existentes, resulta un aumento no horizonte do Plan do 74 %, para un total de 33.559.

Aínda que a previsión do DAI-23 e considerablemente inferior ao previsto no Borrador do 2017 en case 3.600 vivendas menos, non semella equilibrado de xeito adecuado a ampliación do actual parque de vivendas ás súas propias previsións de crecemento demográfico.

Non obstante o anterior, no apartado 12.2 da memoria xustificativa, fanse unha serie de consideracións, entendemos que razoables, como son o recoñecemento dunha realidade urbana consolidada e recoñecible e a necesidade de colmatación dos ámbitos baleiros de solo urbano non consolidado no interior dunha pegada urbana, que xa ven establecida polo menos dende o PXOU do ano 1985, na que é necesario conectar, estruturar e consolidar os tecidos existentes.

A previsión de vivendas deste documento non deriva dunha visión expansiva sobre o territorio senón da compactación e a consolidación no interior da pegada urbana existente, en liña co establecido nas directrices de ordenación do territorio e na propia lexislación urbanística. Neste sentido, por unha banda non se prevén nin se delimitan solos urbanizables de uso residencial, co que se da cumprimento implícito ao artigo 68 do RLSG; por outra, das 14.254 vivendas novas previstas preto de 13.000, se circunscriben ao solo urbano, ao redor do 91 % do total.

4.2.- Límites de sustentabilidade.

No capítulo 7 da memoria xustificativa, xustifícase o cumprimento do disposto nos artigos 41 da LSG e 64 do RLSG, segundo os cales:

En SUNC de uso residencial ou hoteleiro en que sexan necesarios procesos de urbanización, o planeamento non poderá conter determinacións das que resulte unha superficie edificable total superior a $1\text{m}^2/\text{m}^2$, (art. 41.1.b) da LSG e 64.1.b) do RLSG). O PXOM delimita 10 ámbitos de SUNC de uso residencial nos que son necesarios procesos de urbanización; a edificabilidade asignada oscila entre os 0,4 e os $0,7\text{m}^2/\text{m}^2$, inferiores en todo caso ao máximo establecido, (ver táboa no apartado 7.1 da memoria). En calquera caso, segundo a referida táboa, a superficie total edificable de uso residencial do distrito, incluído os ámbitos de reforma interior, ten un índice de $0,8512\text{m}^2/\text{m}^2$ inferior ao máximo permitido de $1\text{m}^2/\text{m}^2$.

Observación: Non se inclúe a xustificación da edificabilidade asignada a cada ámbito segundo os criterios establecidos polo artigo 51.4 da LSG e 103.5 do RLSG, valorando o parque de vivendas existentes.

Respecto do requirido nos artigos 41.2.b) da LSG e 64.2.b) do RLSG, relativo ao solo urbanizable de uso residencial ou hoteleiro, non resulta de aplicación ao presente PXOM, dado que non se contemplan sectores con eses usos.

Respecto do requirido nos artigos 41.3 da LSG e 64.3 do RLSG, relativo tanto ao solo urbano non consolidado en que sexan necesarios procesos de urbanización, como ao solo urbanizable, para os usos industriais e terciarios, (cando os terciarios sexan distintos do hoteleiro), nos que se esixe que a edificabilidade non poderá superar o índice de $1\text{m}^2/\text{m}^2$:

- A vista da táboa do apartado 07.1 da memoria xustificativa, os únicos ámbitos de SUNC nos que son necesarios procesos de urbanización (URBA) e con uso industrial: L-01; L-02 e L-03, a edificabilidade é de $1\text{m}^2/\text{m}^2$ en todos eles, polo que non se supera o máximo establecido.
- A vista da táboa do apartado 07.2 da memoria xustificativa, nos 7 sectores de SUB con uso industrial e terciario, o índice de edificabilidade oscila entre os $0,3\text{m}^2/\text{m}^2$ e os $0,7\text{m}^2/\text{m}^2$, polo que non se supera o máximo establecido.
- Aínda no caso dos tres sectores de SUB nos que se establece o uso terciario, (todos cunha edificabilidade de $0,7\text{m}^2/\text{m}^2$), se optase polo uso hoteleiro, tamén se estaría a cumprir co límite establecido de $0,85\text{m}^2/\text{m}^2$ nos artigos 41.2.b) da LSG e 64.2.b) do RLSG.

4.3.- Calidade de vida e cohesión social.

No capítulo 8 da memoria xustificativa: “O sistema dotacional”, xustifícase o cumprimento do disposto nos artigos 42 da LSG, e 66 e 69 do RLSG. Respecto do establecido nos citados preceptos o DAI-23 prevé as reservas de solo necesarias para a implantación dos sistemas xerais e dos sistemas locais.

4.3.1.- Reservas de solo para sistemas xerais

Nos artigos arriba indicados, establécese a reserva de solo para os sistemas xerais de espazos libres e zonas verdes de dominio e uso públicos e do sistema xeral de equipamentos de titularidade pública en función da capacidade máxima residencial do Plan, á que se lle aplicarán os estándares establecidos no art. 66.2 do regulamento.

No capítulo 12 da memoria xustificativa, incorpórase o cálculo da capacidade máxima do PXOM segundo o establecido no artigo 67 do RLSG, dando como resultado unha superficie total edificable residencial de $5.201.762\text{m}^2$.

Como xa se adiantou no apartado 3.6.3 do presente informe, no apartado 08.1.1 da memoria, achéganse unhas táboas descritivas dos sistemas xerais de espazos libres e zonas verdes existentes e dos previstos, acadando unha superficie total de 1.265.024 m²_S.

Tal como se sinala no apartado 08.1.3 da memoria xustificativa, e segundo o establecido no apartado 2.a) do artigo 66 do RLSG, a reserva mínima para este SX e de 15 m²_S por cada 100 m²_{ER}, do que resulta un total mínimo esixible de 780.264,30 m²_S.

A superficie prevista no DAI-23 é moi superior á da reserva mínima establecida, resultando unha dotación de SXEL e ZV de 24,32 m²_S por cada 100 m²_{ER}.

De xeito similar, como xa se adiantou no apartado 3.6.4 do presente informe, no apartado 08.1.2 da memoria, achéganse unhas táboas descritivas dos sistemas xerais de equipamentos existentes e dos previstos, o que supón unha superficie total de 619.918 m²_S.

Tal como se sinala no apartado 08.1.3 da memoria xustificativa, e segundo o establecido no apartado 2.b) do artigo 66 do RLSG, a reserva mínima para este SX e de 5 m²_S por cada 100 m²_{ER}, do que resulta un total mínimo esixible de 260.088,10 m²_S.

A superficie prevista no DAI-23 é moi superior á da reserva mínima establecida, resultando unha dotación de SXEQ de 11,92 m²_S por cada 100 m²_{ER}.

4.3.2.- Reservas de solo para sistemas locais

En virtude do establecido no artigo 42.4 da LSG, o PXOM deberá xustificar que no conxunto do solo urbano non consolidado de cada distrito se cumpran os estándares de reserva mínima para sistemas locais.

No apartado 08.2.1 da memoria xustificativa, achéganse unhas táboas descritivas dos sistemas locais de espazos libres e zonas verdes existentes no solo urbano consolidado, cunha superficie total de 192.293 m², ademais de dúas previstas nesta categoría de solo, cunha superficie de 7.073 m² a obter por algún dos sistemas previstos no artigo 129.1 da LSG.

Do mesmo xeito, no apartado 08.2.2, achéganse unha táboa descritiva dos sistemas locais de equipamentos existentes no solo urbano consolidado, cunha superficie total de 169.021 m². Neste caso, o PXOM non prevé novas dotacións de equipamento local nesta categoría de solo urbano.

O resto das dotacións de carácter local vincúlanse ao desenvolvemento dos ámbitos de SUNC. No apartado 08.2.3 da memoria inclúese unha táboa coas superficies das dotacións locais incluídas en cada área de repartición en SUNC. Estas determinacións tamén se recollen nas fichas anexas no documento de normativa urbanística.

O PXOM establece para cada ámbito de SUNC as reservas necesarias segundo o estudo dos déficits de cobertura e a ordenación prevista.

Tendo en conta o cálculo da edificabilidade en SUNC, que sen contar a correspondente aos ámbitos con uso industrial, ascende a: 845.510 m²_E, dedúcense as reservas mínimas esixidas no artigo 42.2.a) da LSG.

A xustificación realízase para o distrito 1, toda vez que no distrito 2 non existen áreas de repartición.

EDIFICABILIDADE m ² _E	S.LOCAL ELeZV m ² _S	S.LOCAL DE EQ m ² _S	Nº PRAZAS APARCADOIRO PÚBLICAS	ARBOREDO Uds.
DAI-23				
845.510	155.329	93.523	2.360	8.460
LSG				
845.510	152.191,8	84.551	2.114	8.456



Observación: Respecto da superficie edificable residencial, aprécianse discrepancias entre os distintos epígrafes da memoria xustificativa: 845.152 no apdo. 07.1; 845.510 no apdo. 08.2.3; e 855.152 no apdo. 12.1.

4.3.3.- Reservas de solo para vivenda protexida

No artigo 42.9 da LSG e 77 do RLSG, en concordancia co artigo 20 e a Dt^a1^a do RDL 7/2015, de 30 de outubro, polo que se aproba o TR da lei do solo e rehabilitación urbana, se establecen as reservas mínimas de solo para vivenda suxeita a algún réxime de protección no solo urbano non consolidado e no solo urbanizable.

No capítulo 09 da memoria xustificativa, xustifícase o cumprimento desta reserva en virtude da excepcionalidade prevista no ordenamento urbanístico vixente, atendendo á demanda real de vivenda protexida, pola que o PXOM poderá fixar unha reserva inferior á establecida de xeito xenérico nos preceptos citados.

Neste sentido, para un padrón de habitantes de 38.938 figuran inscritos no Rexistro único de Demandantes de Vivenda da CA de Galicia un total de 156, o que supón un 4,01 % do total do Concello.

A porcentaxe de reserva do total do concello virá determinada anualmente polo Instituto Galego da Vivenda e Solo, (IGUS), e será publicada no DOG. En consecuencia, no DOG nº 30 do 13 de febreiro de 2023, publicouse a Resolución do 31 de xaneiro de 2023, polo que se publican as porcentaxes de reserva de solo para vivenda protexida correspondentes ao ano 2023, tendo en conta ademais, que no artigo 77.2 do RLSG establécese que en ningún caso a porcentaxe de reserva fixada para un concello poderá ser inferior á media para o conxunto da Comunidade Autónoma, resulta que o porcentaxe de reserva aplicable será do **6,8 %**.

Por outra banda, no artigo 42.10 da LSG e no 77.5 do RLSG, establécese que no SUNC deberá acreditarse o cumprimento de dita reserva no distrito. Do mesmo xeito, no SUB deberá acreditarse no sector correspondente.

Tendo en conta que non se delimitan solos urbanizables de uso residencial no PXOM, e que no distrito 2 do solo urbano non hai ámbitos de SUNC, a xustificación se reduce ao cumprimento da reserva no SUNC do distrito 1.

En consecuencia, achégase no capítulo 09 da memoria un cadro dos ámbitos de SUNC aos que se lles asigna a reserva de vivenda protexida e a contía porcentual e superficial da mesma. Como resultado final obtense para o distrito unha superficie de 62.547 m²_E, o que supón un 8% de reserva de vivenda protexida, superior á mínima esixida (6,8 %), co que se está ao previsto apartado 6 do artigo 77 do RLSG.

5.- CONSIDERACIÓNS DO INFORME EMITIDO POLA DIRECCIÓN XERAL DE ORDENACIÓN DO TERRITORIO DE DATA 18/09/2017.

Os artigos 60.4 da LSG e 144.4 do RLSG esixen, entre outros, a emisión do informe do órgano competente en materia de urbanismo no trámite de consultas do Borrador do Plan e o Documento Inicial Estratéxico. En consecuencia, foi emitido informe da Directora Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo con data de 18/09/2017.

Como parte do exame de legalidade do presente informe, cómpre referir as consideracións de maior calado que se expoñen no informe autonómico.

5.1.- Respecto da capacidade residencial do Plan:

Compre remitirse ao argumentado no apartado 4.1 do presente informe.

5.2.- Respecto da estrutura xeral e orgánica do territorio e as dotacións urbanísticas:

O PXOM clasifica a totalidade do solo do termo municipal, incluída a zona practicable do DPMT.



Nos planos da estrutura xeral e orgánica do territorio, PORD_01EX, sinálanse co seu respectivo código todas as dotacións que compoñen os sistemas xerais, así como os núcleos de poboación.

Tal como xa se fixo constar no apartado 4.3.1 do presente informe, acredítase o cumprimento das reservas mínimas no apartado 08.1.3 da memoria xustificativa.

O parque temático do mundo rural de “Aldea Nova”, é unha dotación pública titularidade do Concello, aínda que é xestionada por concesión administrativa, polo que se sigue considerando dotación de sistema xeral.

Observación: Respecto das discrepancias que puidesen detectarse nos distintos documento do Plan, algunha delas xa foron postas de manifesto en apartados anteriores do presente informe, moitas destas discrepancias prodúcense polo propio proceso de formulación do planeamento no que ao longo do seu desenvolvemento, vanse tomando decisións que alteran o contido do conxunto do mesmo. A bo seguro en fases posteriores da tramitación do PXOM, produciranse novas modificacións de todo tipo. Porén, previamente á aprobación provisional, deberán subsanarse tales deficiencias.

No que respecta ao uso dotacional múltiple, contemplado no apartado 1.g) do artigo 71 do regulamento, é certo que constitúe unha cualificación xenérica para reservas de solo con destino a equipamentos ás cales non se lles asigna un uso específico no momento da redacción do Plan deixando a súa definición para un momento posterior, pero en todo caso é unha reserva existente, dado que son solos ou edificacións de titularidade municipal, e dicir non son solos “a obter”, polo que entendemos que non deberían ser considerados como dotacións previstas.

Nos planos de ordenación do solo urbano consolidado, PORD_04UC, identifícanse a totalidade das dotacións de sistema xeral e de sistema local, existentes e previstas, así como o seu carácter público ou privado.

5.3.- Respecto da programación:

Tal como se argumenta no apartado 11.3 da memoria xustificativa, entendemos que o Plan establece unha estratexia de desenvolvemento coherente de acordo cos criterios que se expoñen.

5.4.- Respecto da clasificación e determinacións do solo:

5.4.1.- Solo urbano

Sobre a súa delimitación compre remitirse ao apartado 3.2.1 do presente informe.

Os terreos incluídos en solo urbano no Borrador, nomeadamente: os vacantes de edificación incluídos no AR-X-19 así como o cemiterio e o centro dotacional múltiple ao leste de Xuvia, foron excluídos do solo urbano no DAI-23.

Respecto doutras consideracións feitas pola DX sobre a inclusión de terreos en solo urbano, o PXOM foi ofrecendo outras alternativas como se pode observar nos planos de ordenación.

No apartado 03.11.2 da memoria informativa, indícase a data de recepción das obras de urbanización correspondentes: o sector R1 o 12/07/2007; o sector III de Río do Pozo o 08/06/2004 e o sector IV de Río do Pozo o 20/09/2007.

Para as zonas de solo urbano nas que son necesarias actuacións de urbanización por carecer de redes de servizos, ou preverse aperturas de novos viarios, o PXOM identifica dous mecanismos: ou opta pola súa inclusión en áreas de repartición en solo urbano non consolidado, o ben por actuacións illadas en solo urbano consolidado. Estas últimas se detallan nos planos de ordenación, nas fichas anexas ao documento de normativa urbanística, no estudo económico do Plan e nun listado no apartado 06.7 da memoria xustificativa.

A vista da modificación do Plan Sectorial da rede viaria de Ferrol, Fene, Neda, Narón, Ares, Mugardos e Cabanas, o PXOM, inclúe como sistema xeral estruturante proposto o SX-IC-Ob-

VIA-AUTO5, que parte do norte do polígono de Río do Pozo e que conecta co núcleo de Sta Margarida.

Respecto aos cambios de ordenación de diversos ámbitos en función da tipoloxía existente e mesmo da tipoloxía establecida no PXOM-02 vixente, o DAI-23 foi ofrecendo outras alternativas que se poden apreciar no planos de ordenación.

Respecto das aliñacións, no artigo 92 da normativa urbanística, establécese a regulación oportuna. Con respecto ás aliñacións grafadas nos planos de ordenación, cabe remitirse aos apartados correspondentes do presente informe nos que xa se tratou esta cuestión.

O PXOM contén as determinacións establecidas no artigo 53 da LSG e 113 a 118 do RLSG, que xa foron analizadas con anterioridade.

5.4.2.- Ámbitos de solo urbano non consolidado

O PXOM diferencia os ámbitos nos que son necesarios procesos de urbanización (13); e de reforma interior ou renovación urbana (66); non se contemplan ámbitos de desenvolvemento de actuacións de dotación.

En virtude do establecido no artigo 106 do RLSG, respecto da delimitación dos ámbitos, no apartado 3.2.1.2, xa se tratou esta cuestión.

Con respecto aos ámbitos nos que son necesarios procesos de urbanización, cuxas delimitacións se cuestionaban polo súa escasa entidade no informe da DX., precísase o seguinte:

- AC-04: agrupa as AR-AC-28 e 32 do Borrador.
- AC-17: agrupa ás AR-AC-23 e 33 do Borrador.

En canto aos ámbitos de reforma interior:

- AC-06: agrupa as AR-AC-06 e 08 do Borrador.
- AC-10: agrupa as AR-AC-09, 11 e 30 do Borrador.
- AC-12: agrupa as AR-AC-12, 17 e 18 do Borrador.
- AC-11: agrupa as AR-AC-13 e 14 do Borrador.
- F-04: agrupa as AR-F-12 e 13 do Borrador.
- F-14: redelimita a AR-F-15 e 16 do Borrador.
- OC-01: redelimita as AR-OC-02 e 03 do Borrador.
- X-05: agrupa as AR-X-03 e 04 do Borrador.
- S-02: agrupa as AR-S-02a e 04 do Borrador.

Desaparecen os seguintes ámbitos delimitados no Borrador: AR-P-09 e 10; AR-P-12, 13 e 14; AR-X-15 e 18; AR-X-06 e 17; AR-F-06b e AR-P-09.

Salvo erro ou omisión as aperturas de novos viarios inclúense en ámbitos de xestión ou ben se someten a actuacións illadas.

Respecto das consideracións do solo urbano non consolidado referentes a: tipoloxía; ámbitos de SUC dentro de ámbitos de SUNC; afeccións da servidume de costas e de policía de augas e o cumprimento dos límites de intensidade para cada distrito, entendemos que foron convenientemente analizadas no presente informe e solventadas no propio documento.

En canto ás afeccións sectoriais teranse en conta os informes preceptivos que se emitan polos organismos correspondentes.

No relativo aos coeficientes de edificabilidade, o DAI-23 non establece a ordenación detallada dos ámbitos remitíndose ao planeamento de desenvolvemento, (PERIs). Por tanto, serán estes instrumentos de desenvolvemento os que establezan o aproveitamento tipo.

Tamén determinarán a situación das dotacións de carácter local e serán estes os que teñan que avaliar as repercusións económicas no caso de que se dispoñan sobre vivendas existentes.

5.4.3.- Solo Urbanizable

Non se contemplan solos urbanizables de uso residencial no DAI-23, o SUR-R1 do Borrador, é agora o SUB-02 de uso terciario.

Como xa se dixo con anterioridade, o ámbito do solo urbanizable SUB-08 resulta ser a parte do termo municipal de Narón incluída na área 15087011 (polígono industrial da Boeira), do Plan sectorial de áreas empresariais de Galicia, (PSOAEG). Ademais, o ámbito delimitado no Plan de Áreas abarca non só terreos do Termo municipal de Narón, senón tamén do Concello veciño de Valdoviño, constituíndo un ámbito supramunicipal. Polo tanto, no que respecta á figura de desenvolvemento, deberá establecerse que se trata dun instrumento de ordenación do territorio dos establecidos na Lei 1/2021, do 8 de xaneiro, de ordenación do territorio de Galicia, entendemos neste caso, un proxecto de interese autonómico. En todo caso, non se trata dun plan parcial como se detalla na ficha.

Respecto ao SUB-8-IND da Boeira delimitado no PSOAEG, inclúese no DAI-23 pola imposición derivada dun instrumento de ordenación do territorio, que vincula ao planeamento municipal, pero baixo o noso punto de vista vulnera varios dos obxectivos das DOT: trátase dun ámbito totalmente desligado do modelo territorial de Narón, sen acceso directo aos grandes eixos de transporte, nin do transporte colectivo dende Narón, alleo totalmente a estrutura territorial do Concello e sen servicios urbanos adecuados preto do ámbito. Incluso a nivel comarcal, non podemos esquecer que os polígonos industriais de Río do Pozo e o das Lagoas forman parte dun espazo económico supramunicipal xunto coa Plataforma Loxística de Mandiá e o parque empresarial de San Pedro de Leixa, ambos no concello de Ferrol, con conexión directa ao Porto exterior de Ferrol, do que o ámbito da Boeira semella atoparse claramente desvinculado.

As delimitacións dos solos urbanizables non contemplados no PSOAEG: SUB-02-TER, SUB-04-TER, SUB-06-IND e SUB-07-IND, xa están delimitados no vixente PXOM-02, incluso con anterioridade á aprobación definitiva do Plan de Áreas. Ademais, un destes ámbitos, o SUB-07-IND, conta con ordenación detallada nun Plan de Sectorización que foi aprobado definitivamente, tendo ademais desenvolto un dos tres polígonos de xestión que o Plan de Sectorización establece, coa aprobación definitiva do proxecto de equidistribución e do proxecto de urbanización correspondente, pendente de executar a obra urbanizadora.

Os únicos ámbitos de nova delimitación son: o SUB-03-DOT, de carácter dotacional a desenvolver por iniciativa pública; e os SUB-01-TER e SUB-05-IND, cuxos obxectivos principais son os de completar a trama urbana en dúas zonas en contacto co solo rústico e dispoñer novos espazos dotacionais onde hai carencias significativas.

Establécese nas fichas dos ámbitos de SUB, que se deberá acreditar a necesidade do seu desenvolvemento, (estudo da demanda local etc.).

5.4.4.- Solo de Núcleo Rural

O tratamento do SNR no DAI-23 difire en gran medida do establecido no documento de Borrador, en virtude do estudo do medio rural e do análise do modelo de asentamento poboacional realizado en consonancia co Plan Básico Autonómico, (posterior ao Borrador), partindo dos listados de asentamentos recollidos nos seus anexos VII e VIII.

Deste xeito, as delimitacións e o número de núcleos rurais identificados varían substancialmente dos contidos no Borrador.

Igualmente foron revisadas as delimitacións de núcleo rural tradicional, co que a superficie desta categoría incrementouse notablemente.

Para as catro áreas de actuación integral en SNR delimitadas, establécese como uso global o residencial, e fíxanse as intensidades de uso.

Nas fichas dos núcleos rurais identifícase, para cada un, o tipo de núcleo adaptado ao modelo do sistema de asentamentos das DOT.

5.4.5.- Solo Rústico

Os terreos obxecto de concentracións parcelarias finalizadas, non incluídos en solo urbano ou de núcleo rural, están clasificados e categorizados como solo rústico de protección agropecuaria.

Non se contempla en todo o termo municipal a categoría de solo rústico de protección forestal dado que ningún solo reúne os condicionantes establecidos no artigo 34.2.b) da LSG.

Clasifícase como solo rústico e protección das augas segundo se establece no artigo 34.2.c) da LSG, os terreos non incluídos en SU ou en SNR, de todos os tramos de correntes de auga identificados pola Confederación Hidrográfica Galicia Costa e que figuran no PBA.

Clasifícase como solo rústico de protección de costas, a área de protección costeira da costa norte do POL.

Clasifícase como solo rústico de protección de infraestruturas, segundo se establece no artigo 34.2.e) da LSG, os terreos non incluídos en SU ou en SNR, pertencentes a:

Liñas do ferrocarril e as estradas, os seus elementos funcionais e as súas zonas de afección, que se grafan nos planos de ordenación; os transformadores; as depuradoras os depósitos de captación; o parque eólico de Novo; as liñas eléctricas de media e alta tensión e a zona de servidume do aeroporto da Coruña.

Clasifícase como solo rústico de protección de espazos naturais, segundo se establece no artigo 34.2.f) da LSG, os terreos non incluídos en SU ou en SNR, pertencentes a totalidade dos ámbitos da rede natura, rede galega de espazos protexidos, e o resto dos plans relativos ao patrimonio natural e biodiversidade. A maiores, como xa se dixo con anterioridade inclúense como áreas complementarias de conservación as detalladas nos apartados 2.3.1 e 3.2.4.2 do presente informe.

Clasifícase como solo rústico de protección paisaxística, segundo se establece no artigo 34.2.g) da LSG, os terreos non incluídos en SU ou en SNR, pertencentes ás áreas de especial interese paisaxístico. Como no caso anterior, como resultado do estudo paisaxístico realizado, que se inclúe no anexo á memoria: 03.1bANX_ESX_EST, inclúense polo PXOM nesta categoría de solo rústico os espazos detallados nos apartados 2.3.1 e 3.2.4.2 do presente informe.

Deberán ser solicitados, para validar as dúas categorizacións anteriores, o informes sectoriais correspondentes segundo o establecido no artigo 34.3 da LSG.

Incorpóranse na planimetría do PXOM, os trazados complementarios e os trazados con vestixios do camiño inglés.

5.5.- Respecto da adecuación do PXOM ao POL

5.5.1.- En relación coa área de recualificación do POL

O PXOM delimita o ámbito correspondente, ARC-01, incluíndo parte do núcleo rural de Cornido e a súa contorna litoral a desenvolver mediante un plan especial de protección. Representase a delimitación tanto nos planos de información, como nos de ordenación e na ficha anexa no documento de normativa urbanística. En tanto non se aprobe o planeamento de desenvolvemento será de aplicación o réxime transitorio establecido o artigo 34 da normativa do PXOM.

Observación: Conforme ao establecido no artigo 71 do POL, entendemos que se debería precisar a diagnose das operacións de recualificación que se necesiten, e incluír as determinacións oportunas na ficha, así como a necesidade de realizar un estudo de impacto e integración paisaxística que podería precisar a delimitación do ámbito.

5.5.2.- Desenvolvementos urbanísticos

En solo urbano non consolidado, as áreas de repartición afectadas por áreas de protección costeira e mellora ambiental e paisaxística, son: P01, P04, P10, P-11, X-01; X05 e X06.

Observacións:

Se ben, no apartado 6.9.1 do Estudo Ambiental Estratéxico contéplase que nas fichas de condicións particulares destes ámbitos establécense as determinacións correspondentes, obsérvase que non se inclúen tales determinacións de carácter particular. Aínda que nos artigos 207 e 349.2 da normativa urbanística establécese de forma xenérica que os instrumentos de desenvolvemento previstos no PXOM e en particular os de ordenación do SUNC, incorporarán estudo da paisaxe e da paisaxe urbana nos termos establecidos no RLPP, deberase incorporar nas fichas dos devanditos ámbitos as condicións particulares en relación co réxime establecido polo POL, así como a necesidade de remitir os PERIs, para a verificación da súa adecuación.

A AR-P-4 do Borrador, foi suprimida e o seu ámbito se considera no DAI-23 como solo urbano consolidado, detéctase que en parte da zona de protección costeira está previsto un uso residencial de vivenda colectiva, o que non é acorde co POL, polo que deberá reconsiderarse tal ordenación ou xustificarse de xeito adecuado.

Na ficha do P11, farase constar que a parte afectada pola área de protección costeira deberá destinarse a sistema local de espazos libres e zonas verdes. (AR-P-15 do Borrador).

En todo caso, con posterioridade á aprobación inicial do Plan, de esta producirse, se solicitará o informe preceptivo do IET, que é o órgano con competencia na materia, que valorará tales cuestións.

As AR-P-06 e AR-P-20 do Borrador, correspóndense no DAI-23 analizado coas P-04 e P-10. A superficie destes ámbitos incluída na área de protección costeira cualifícase no DAI-23 como sistema xeral de espazos libres e zonas verdes incluídas: SX-EL-ObP08 e SX-EL-ObPAR06 respectivamente, o que é acorde co establecido no POL.

Respecto das áreas de actuación integral delimitadas polo PXOM, ningunha resulta afectada polas áreas de protección costeira e de mellora ambiental e paisaxística do POL, tan só as AAI-02 e AAI-03 resultan afectadas pola área de ordenación.

Observación: Nas fichas das áreas de actuación integral en solo de núcleo rural AAI-02 e AAI-03, situadas en parte na área de ordenación do POL, farase constar que o sistema local de espazos libres previstos coincidan co bosque de recolonización recollido na cartografía do POL.

Respecto dos sectores de solo urbanizable, ningún resulta afectado polas áreas de protección costeira e de mellora ambiental e paisaxística do POL, tan só os SUB-05-IND; SUB-01-TER; SUB-02-TER e SUB-03-DOT, resultan afectadas pola área de ordenación.

Observación: Nas fichas dos solos urbanizables SUB-05-IND; SUB-01-TER e SUB-02-TER, situadas na área de ordenación do POL, farase constar que o sistema local de espazos libres previsto coincida coas masas de bosque de ribeira e de recolonización recollidas na cartografía do POL.

Respecto dos ámbitos delimitados para o seu desenvolvemento por medio de plans especiais, agás o correspondente á área de recualificación do POL do que xa se falou anteriormente neste informe, ningún dos outros dous previstos resulta afectado polas áreas de protección

costeira e de mellora ambiental e paisaxística, tan só o Plan especial de infraestruturas e dotacións previsto en Xuvia resulta afectado pola área de ordenación.

Observación: Na ficha correspondente ao PEID-01, existe un erro en canto ao obxectivo de ordenación, que é a de consecución dun aparcadoiro público, semella claro que houbo un troco cos obxectivos do PEID-02. Por outra banda entendemos que dada a situación e as afeccións sectoriais que afectan ao ámbito, deberíanse precisar con maior detalle as determinacións e os criterios de desenvolvemento.

5.- CONSIDERACIÓNS SOBRE OS INFORMES SECTORIAIS.

Considéranse neste apartado os informes emitidos no período de consultas ao que se someteu o Documento Inicial Estratéxico e o Borrador do Plan, así como os informes sectoriais preceptivos emitidos antes da aprobación inicial, que se detallan no apartado 1.2 dos ANTECEDENTES do presente informe.

No Anexo II á memoria, inclúese o preceptivo “Informe xustificativo do cumprimento da normativa sectorial aplicable”, como xa se adiantaba no apartado 2.2.3.2 do presente informe. O devandito anexo contén a normativa sectorial aplicable, as afeccións sectoriais que categorizan o solo rústico de especial protección así como a xustificación do cumprimento doutras lexislacións como é a Lei de comercio exterior de Galicia, a normativa de habitabilidade e a normativa sobre accesibilidade.

Achéganse ademais uns cadros comparativos nos que se detallan as determinacións de integración que se introducen no DAI-23 para dar cumprimento ás observacións máis salientables que se recollen nos informes sectoriais emitidos con anterioridade á aprobación inicial, (anexo II do RLSG). Porén, non se avalían do mesmo xeito os informes emitidos na fase de consultas, sen menoscabo de que as súas observacións e consideracións fosen integradas no documento que se informa.

En todo caso, unha vez aprobado inicialmente, no trámite de información pública, ben sexa en relación cos informes sectoriais preceptivos que se detallan no anexo II do RLSG, como no ámbito das consultas que se establecen no apartado 6 do documento de alcance formulado por resolución de 10 de novembro de 2017 da directora xeral de Calidade Ambiental e Cambio Climático, o documento será novamente sometido á supervisión de todos os organismos sectoriais e ambientais, tanto estatais como autonómicos, con excepción da Dirección Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo, que xa emitiron informe en fases anteriores, polo que no seu caso ditaminarán nos seus informes os condicionantes relacionados coas súas competencias sectoriais que deberán ser tidas en conta para á aprobación provisional do PXOM.

6.- CONSIDERACIÓNS SOBRE A PERSPECTIVA DE XÉNERO NO DAI-23 (PERXEN):

O Tratado de Ámsterdam de 1997, (en vigor dende o 1 de maio de 1999), formalizou o obxectivo explícito de que todas as actividades da Unión Europea deben dirixirse a eliminar as desigualdades e a promover a igualdade entre homes e mulleres.

A ONU, dentro dos seus 17 obxectivos de desenvolvemento sostible determina, no número 5, que “a igualdade de xénero non só é un dereito humano fundamental, senón que é un dos fundamentos esenciais para construír un mundo pacífico, próspero e sostible.” Pola súa banda, no obxectivo número 11 establece a necesidade de “aumentar a urbanización inclusiva e sostible e a capacidade para a planificación e a xestión participativas, integradas e sostibles dos asentamentos humanos en todos os países.”

A nivel estatal, o artigo 20.1c) do Real Decreto Lexislativo 7/2015, de 30 de outubro, polo que se aproba o texto refundido da Lei do Solo e Rehabilitación Urbana establecía na súa redacción orixinal a necesidade de “atender, na ordenación que se fixera dos usos do solo, aos

principios de accesibilidade universal, de igualdade de trato e de oportunidades entre mulleres e homes (...)” entre outras cuestións. Actualmente, na redacción dada pola Lei 7/2021, do 20 de maio, de cambio climático e transición enerxética, alúdese expresamente á necesidade de ter en conta a perspectiva de xénero na ordenación dos usos do solo.

No ámbito autonómico, a recente Lei 1/2021, do 8 de xaneiro, de ordenación do territorio de Galicia xa determina na súa exposición de motivos, que un dos seus obxectivos é incorporar a perspectiva de xénero como concepto transversal e transformador para os efectos de acadar un cambio de paradigma dos modelos de cidades. Así, o seu artigo 6.2 establece a necesidade de incluír nas políticas e plans en materia de ordenación do territorio medidas tendentes a facer efecto o principio de igualdade entre as persoas.

A nivel municipal foron contratados dous documentos fundamentais que foron tidos en conta polo equipo redactor para a elaboración do documento obxecto deste informe:

- “Incorporación da perspectiva de xénero no Plan Xeral de Ordenación municipal. Documento de análise” redactado por MCCL arquitectos - COOPP4Equal.
- “Adaptación do documento de aprobación inicial do Plan Xeral de Ordenación Urbana de Narón ás determinacións do informe de perspectiva de xénero do documento de revisión do PXOM” asinado por David Río González – Planificación TEC en data 29.12.2022.

A perspectiva de xénero aplicada á planificación urbana, ao deseño da cidade, é un dos eixos que de maneira transversal incorpora o DAI-2023, xunto coa paisaxe e a mobilidade. Trátase de deseñar espazos máis *amables*, máis seguros, que melloren a vida cotiá de todas e todos os naroneses, favorecendo a equidade, a igualdade, e participación social.

Os aspectos nos que máis se incidiu dende esta perspectiva foron os seguintes:

- **SEGURIDADE PERCIBIDA:** Conformación dos límites do espazo público, visibilidade, iluminación... (exemplos: artigo 96 do Título V. Normas de edificación. Capítulo 3. Condicións de parcela. Sección 2ª. Peches de parcelas; artigo 188 do Título VI. Normas de Urbanización. Capítulo 1. Disposicións xerais; artigos 197 e 198 do Título VI. Normas de Urbanización. Capítulo 5. Redes de alumeadado público.)
- **CALIDADE URBANA:** Entendida como garante e promoción da accesibilidade universal e a autosuficiencia dos usuarios, mellorando polo tanto a situación de dependencia e reducindo a carga das labores de coidados a través da superación dos estándares da actual Orde TMA e incluíndo pautas sobre anchos libres, dotacións de arborado ou determinación da reservas exclusivas para as/os viandantes (exemplo: artigo 374 do Título X. Normas particulares do solo de núcleo rural. Capítulo 7. Condicións particulares das infraestruturas viarias).
- **FOMENTO DA COMPLEXIDADE URBANA:** Favorecendo a mixicidade de usos que fomenta tramos de cidade máis complexa, reducindo a necesidade de grandes mobilidades e favorecendo polo tanto a conciliación e as tarefas de coidados (exemplo: artigo 75 do Título IV. Normas de uso. Capítulo 3. Uso global terciario).
- **INTRODUCCIÓN DE NOVOS USOS:** Recoñecemento e ordenación de novas realidades habitacionais, nas que aspectos de colectivización de usos e tarefas de coidados, teñan reflexo urbanístico. Así mesmo a introdución de usos mixtos residenciais-productivos que recoñezan a variedade de realidades existentes e permitan a

conciliación naqueles casos que sexa posible (exemplo: artigo 66 do Título IV. Normas de uso. Capítulo 2. Usos Global Residencial.)

- **REFORZO DAS ESIXENCIAS DOTACIONAIS:** Aumento das reservas de prazas PMR e de bicicletas, dotacións de aseos e cambiadores de crianzas en espazos libres e dotacións públicas de entidade, creación de espazos de uso colectivo nos centros de traballo e residenciais colectivos para actividades comunitarios e/ou de coidados. (exemplos: artigo 71 do Título IV. Normas de uso, Capítulo 3. Uso global terciario; artigos 87 e 88 do Título IV. Capítulo 5. Uso global dotacional).
- **REEQUILIBRIO TERRITORIAL:** Dimensionado e caracterización das reservas para sistemas locais e xerais na APR, tentando empregar estas novas achegas ao sistema dotacional como cobertura e reforzo da áreas infradotadas actuais e/ou futuras (Título VIII. Normas particulares das dotacións públicas do DAI-23).

CONCLUSIÓN

Por todo canto antecede, os abaixo asinantes consideran que o documento denominado DAI-23 presentado o 29.11.2023 cumpre coa lexislación vixente aos efectos do establecido nos artigos 60.6 da LSG e 144.6 do RLSG, coas observacións sinaladas no presente informe que deberán ser corrixidas para a súa aprobación provisional.

O que se informa aos efectos oportunos, con sometemento de calquera outro informe técnico-xurídico fundamentado en mellor Dereito, e sen prexuízo das consideracións xurídicas realizadas pola Secretaria Xeral así como as propias da competencia da Intervención municipal.”

- En data 01.02.2024 o Secretario xeral emite o preceptivo informe aos efectos do establecido no artigo 3.3 c) e d) 7º do Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios de Administración local con habilitación de carácter nacional, que literalmente di:

“(…) En virtude das previsións contidas no artigo 3.3 c) e d) 7º do Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional, emítese o seguinte informe en relación co documento denominado “PLAN XERAL DE ORDENACIÓN MUNICIPAL DO CONCELLO DE NARÓN” que se presenta para a súa aprobación inicial, sen prexuízo daqueles outros de obrigada incorporación a este expediente, a evacuar polos servizos técnicos e xurídicos urbanísticos do Concello e pola propia intervención municipal, constando nesta Secretaría do meu cargo o Informe técnico-xurídico previo á aprobación inicial da revisión do PXOM emitido polo arquitecto-xefe dos servizos técnicos municipais e pola técnica de xestión do servizo de Obras e Urbanismo do Concello, de data 30 de xaneiro de 2024 (EDI18I0FF) -en adiante Informe TX/ de 30-1-2024-.

Danse por coñecidos os antecedentes relativos á normativa urbanística vixente neste Concello, así como os relativos ao proceso de contratación do equipo redactor do documento que a continuación se examina.



Sobre a base da normativa recollida na Lei 2/2016, de 10 de febreiro, do Solo de Galicia (en adiante LSG) e no Decreto 143/2016, do 22 de setembro, polo que se aproba o Regulamento da Lei precitada (RLSG), procédese a emitir o seguinte

INFORME

I.- SOBRE A NORMATIVA REGULADORA DA REVISIÓN DO PXOM E SOBRE A INSTRUCCIÓN SEGUIDA PREVIA Á APROBACIÓN INICIAL.

O artigo 51.2 da LSG dispón que o plan xeral de ordenación municipal é un instrumento urbanístico de ordenación integral que abrangue un ou varios termos municipais completos, e haberá de clasificar o solo para o establecemento do réxime xurídico correspondente, definir os elementos fundamentais da estrutura xeral adoptada para a ordenación urbanística do territorio e establecer as determinacións orientadas a promover o seu desenvolvemento e execución. As súas determinacións de carácter xeral e as particulares para cada tipo de solo, aparecen recollidas nos artigos 52 a 57 dese texto normativo (que se teñen por reproducidos).

A concreta documentación que debe conter establécese no artigo 58 da LSG, que di:

As determinacións do plan xeral de ordenación municipal ás que se fai referencia nesta sección desenvolveranse nos seguintes documentos, co contido que se fixe regulamentariamente:

- a) Memoria xustificativa dos seus fins e obxectivos, así como das súas determinacións.*
- b) Estudo do medio rural e análise do modelo de asentamento poboacional e da mobilidade.*
- c) Memoria xustificativa da adaptación ao ambiente e protección da paisaxe.*
- d) Estudo ambiental estratéxico e declaración ambiental estratéxica.*
- e) Planos de información, incluíndo as afeccións sectoriais.*
- f) Planos de ordenación urbanística.*
- g) Normas urbanísticas.*
- h) Estratexia de actuación e estudo económico.*
- i) Catálogo de elementos que se deben protexer.*
- j) Informe ou memoria de sustentabilidade económica.*



k) Informe xustificativo do cumprimento da normativa sectorial aplicable

Polo que atinxe ao procedemento para a súa aprobación, é o artigo 60 desa Lei o que prevé o seguinte:

Procedemento para a aprobación do plan xeral de ordenación municipal

1. O concello promotor do plan poderá solicitar da consellaría competente en materia de urbanismo canta documentación considere necesaria ou de interese para a redacción do plan xeral de ordenación municipal do que se trate.

A consellaría, no prazo máximo dun mes, facilitará á Administración municipal a documentación solicitada e coordinará canta información se deba ter en conta para a redacción do instrumento de planeamento e que deba ser achegada polos diferentes departamentos da Administración autonómica.

2. Iniciada a fase de formulación do planeamento xeral, redactarase un borrador do plan e un documento inicial estratéxico, co contido establecido na lexislación vixente.

3. O concello promotor do plan trasladará a solicitude de inicio da avaliación ambiental estratéxica, un borrador do plan co contido necesario para a súa análise urbanística e o documento inicial estratéxico ao órgano ambiental, o cal comprobará, no prazo máximo dun mes, que aqueles inclúen os documentos exixibles e solicitará, na súa falta, que se acheguen os documentos preceptivos.

4. O órgano ambiental someterá esa documentación ás consultas do órgano competente en materia de urbanismo, das demais administracións públicas afectadas e das persoas interesadas, que se pronunciarán no prazo máximo de dous meses. Transcorrido este prazo, o procedemento continuará nos termos establecidos na lexislación vixente.

Realizadas as consultas, o órgano ambiental, no prazo de dous meses contados desde o efectivo cumprimento dos trámites anteriores e a recepción da documentación completa, formulará o documento de alcance do estudo ambiental estratéxico, que, como mínimo, incluirá todas aquelas administracións públicas que deban emitir informe sectorial de conformidade coa lexislación aplicable.

5. O concello elaborará o estudo ambiental estratéxico atendendo os criterios contidos no documento de alcance e de conformidade co contido exixible pola lexislación vixente, e de resultas deste elaborará a versión inicial do plan.

6. O concello, logo do informe dos servizos técnicos e xurídicos municipais sobre a conformidade do plan coa lexislación vixente, procederá á súa aprobación inicial e someterá o documento a información pública durante un prazo de dous meses, mediante anuncio que se publicará no Diario Oficial de Galicia e nun dos xornais de maior difusión na provincia.



A documentación sometida a información pública abarcará todos os documentos integrantes do expediente tramitado, incluídos un resumo executivo, o estudo ambiental estratéxico e un resumo non técnico do estudo ambiental estratéxico.

7. O concello trasladará esta documentación ao órgano competente en materia de urbanismo, o cal realizará as consultas previstas no documento de alcance do estudo ambiental estratéxico, dará audiencia aos municipios limítrofes e solicitará os informes sectoriais autonómicos preceptivos, que deberán ser emitidos no prazo de tres meses; transcorrido este, entenderanse emitidos con carácter favorable.

Cumpridos os trámites anteriores, o órgano competente en materia de urbanismo remitirá ao concello o seu resultado, e poderase continuar o procedemento.

8. O concello deberá solicitar, no momento en que corresponda, os demais informes sectoriais que resulten preceptivos de conformidade coa lexislación vixente.

9. Tomando en consideración as alegacións formuladas nos trámites de información pública e de consultas, o concello modificará, de ser preciso, o estudo ambiental estratéxico e elaborará a proposta do plan, que remitirá ao órgano ambiental xunto co expediente de avaliación ambiental estratéxica completo.

10. O órgano ambiental, no prazo máximo dun mes, realizará unha análise técnica do expediente e unha análise dos efectos significativos da aplicación do plan no ambiente. Se durante a referida análise observa algunha deficiencia, instará o concello á reparación no prazo máximo de tres meses. Neste suposto, suspenderase o cómputo do prazo para a formulación da declaración ambiental estratéxica.

Se, transcorridos tres meses desde o requirimento do órgano ambiental, o concello non remitise o expediente reparado, ou se unha vez presentado for insuficiente, o órgano ambiental dará por finalizada a avaliación ambiental estratéxica, e notificará ao concello promotor e á consellaría competente en materia de urbanismo a resolución de terminación.

11. O órgano ambiental, tras realizar a análise técnica do expediente, no prazo de dous meses, contados desde a recepción da documentación completa, formulará a declaración ambiental estratéxica, que deberá ser publicada no Diario Oficial de Galicia e na sede electrónica do órgano ambiental.

12. Cumpridos os trámites sinalados nas alíneas precedentes, o concello incorporará o contido da declaración ambiental estratéxica ao plan, introducindo as modificacións que sexan necesarias, elaborará un extracto co contido sinalado no artigo 82 e indicará as medidas adoptadas para o seguimento dos efectos no ambiente da aplicación do plan.

No caso de que se introducisen modificacións que signifiquen un cambio substancial do documento inicialmente aprobado, pola adopción de novos criterios respecto da



clasificación e cualificación do solo ou en relación coa estrutura xeral e orgánica do territorio, abrirase un novo trámite de información pública.

13. Logo do informe dos servizos xurídicos e técnicos municipais respecto da integridade documental do expediente, das actuacións administrativas realizadas e da conformidade do plan coa lexislación vixente, o concello aprobará provisionalmente o contido do plan coas modificacións que sexan pertinentes. O expediente completo, debidamente dilixenciado, será remitido á consellaría competente en materia de urbanismo.

14. A consellaría, no prazo dun mes, examinará a integridade do proxecto de plan. De se apreciar algunha deficiencia, requirirá a súa emenda. Ata o cumprimento efectivo do requirimento non comezará o cómputo do prazo legal para resolución sobre a aprobación definitiva do documento.

15. Respecto dos plans xerais daqueles concellos con poboación superior a 50.000 habitantes, a consellaría competente en materia de urbanismo, no prazo de tres meses, contados desde a entrada do expediente completo no rexistro da consellaría, emitirá informe preceptivo e vinculante sobre as seguintes cuestións:

a) A integridade e suficiencia dos documentos que integran o plan.

b) A conformidade do plan coa lexislación urbanística vixente e a adecuación das súas determinacións á protección do medio rural.

c) A coherencia do plan coas Directrices de ordenación do territorio, co Plan de ordenación do litoral e cos demais instrumentos de ordenación do territorio.

d) A incidencia do plan sobre as materias de competencia autonómica e sobre as políticas autonómicas de desenvolvemento sustentable e a articulación das infraestruturas de carácter local cos elementos vertebradores do territorio de alcance supramunicipal.

Transcorrido este prazo sen que se comunicase o informe solicitado, entenderase emitido con carácter favorable e poderá continuar a tramitación do plan.

16. Respecto dos plans xerais daqueles concellos con poboación inferior a 50.000 habitantes, a consellaría, no prazo de tres meses, contados desde a entrada do expediente completo no rexistro da consellaría, adoptará motivadamente algunha das seguintes decisións:

a) Aprobar definitivamente o plan, nos mesmos termos nos que se formula.

b) Aprobar definitivamente o plan coas condicións precisas e determinadas que se xulguen necesarias para reparar as deficiencias que presente o documento, derivadas das cuestións da súa competencia sinaladas no punto 15 anterior. Neses casos, de ser necesario, procederase de acordo co establecido no artigo 62.



c) *Aprobar parcialmente o documento, cando as deficiencias afecten áreas ou determinacións tan concretas que, prescindindo delas, o planeamento se poida aplicar con coherencia. A parte obxecto de reparos quedará en suspenso ata a súa rectificación, resultando aplicable nesas áreas o réxime contido no artigo 89.*

d) *Non outorgar a aprobación definitiva.*

O plan xeral entenderase aprobado definitivamente se transcorren tres meses desde a entrada do expediente completo no rexistro do órgano competente sen que este comunicase a resolución, sempre que o plan conteña os documentos e determinacións preceptivos.

17. Para resolver sobre a aprobación definitiva, a consellaría competente en materia de urbanismo analizará as cuestións sinaladas no punto 15 anterior.

Exposta a normativa anterior faise constar que o 26 de marzo de 2009 a Xunta de Goberno do Concello de Narón adjudicou o contrato denominado “Revisión e redacción dun novo Plan Xeral de Ordenación Municipal do Concello de Narón” á mercantil DOLMEN S.L., efectuándose por esta entidade os trámites e aportacións documentais que obran no expediente da súa razón e que se dan por coñecidos. Así mesmo é necesario lembrar que o Pleno municipal deste Concello procedeu, en data 30 de setembro de 2021, á cesión daquel contrato á empresa ARQYUR S.C. Por tal motivo o documento que neste intre se presenta para a súa aprobación inicial ten sido elaborado polo equipo multidisciplinar da derradeira mercantil citada, e xustifica a integración no documento que presenta das determinacións establecidas nos informes sectoriais previos a esta aprobación inicial ata este momento recadados; e igualmente xustifícase a integración do resultado das consultas realizadas no trámite de avaliación ambiental estratéxica.

II.- CONTIDO DO DOCUMENTO PRESENTADO A APROBACIÓN INICIAL

Polo que atinxe ao exame concreto do documento citado estímase convinte, a efectos dunha mellor comprensión, efectualo de acordo coa orde prevista no artigo 58 da LSG anteriormente transcrito, a cuxo fin

EXPONSE

a) Memoria xustificativa dos seus fins e obxectivos, así como das súas determinacións.

As determinacións de carácter xeral dos Plans xerais axustaranse ao establecido no artigo 52 da LSG e artigo 105 do RLSG. Estrutúrase a documentación aportada neste apartado en tres apartados: Información; Xustificación e Anexos en cumprimento da previsión recollida no artigo 132 do RLSG, que reputa como memoria xustificativa o documento en que se establecen as conclusións da información urbanística que condicionan ou poden condicionar a ordenación do territorio, e no cal se xustifican o modelo elixido, os parámetros utilizados para



a clasificación do solo e o contido das determinacións, tanto as xerais como as concretas, correspondentes ás distintas clases e categorías de solo.

a.1: Información

Dispón o artigo 133 do RLSG:

1. Nesta parte da memoria recolleranse todos os factores que directa ou indirectamente teñen relevancia urbanística por constituíren referencias básicas ou incidiren en calquera aspecto que poida condicionar ou determinar o uso do territorio, á par que conforman a realidade natural, física e socioeconómica do ámbito territorial do plan.

2. Referirase, segundo as características propias do concello, aos seguintes aspectos:

a) Características naturais do territorio, tales como as xeolóxicas, topográficas, hidrolóxicas, climatolóxicas ou análogas.

b) Usos actuais do solo.

c) Identificación das zonas do territorio en que existan riscos naturais ou tecnolóxicos, incompatibles coa súa urbanización, tales como inundación, erosión, afundimento, incendio, contaminación ou calquera outro tipo de catástrofe, ou que perturben o ambiente, a seguridade ou a saúde.

d) Sinalización pormenorizada dos valores paisaxísticos, ecolóxicos, urbanos, culturais, históricos-artísticos ou similares, existentes no ámbito territorial do plan, que poidan ser obxecto de protección.

e) Relación dos núcleos de poboación existentes no municipio, agrupados por parroquias.

f) Determinacións establecidas polos instrumentos de ordenación do territorio con incidencia no ámbito do plan.

g) Identificación das afeccións derivadas da normativa sectorial que incidan no ámbito do termo municipal.

h) Análise do planeamento vixente nos concellos limítrofes para xustificar a necesidade ou non da congruencia da clasificación e cualificación do solo coa dos terreos estremeiros.

i) Análise do planeamento vixente na actualidade e do seu grao de cumprimento, manifestando expresamente a parte deste que se asuma na nova ordenación, incorporando as determinacións do planeamento de desenvolvemento (áreas de planeamento incorporado), ou facendo referencia ao documento pero sen incorporalo, de ser o caso.



j) Análise do grao de adecuación das dotacións urbanísticas existentes ás necesidades da poboación, en especial no referente ás comunicacións, aos espazos libres e zonas verdes e aos equipamentos.

Así mesmo, análise das redes básicas existentes dos servizos de subministración de auga, hidrantes para incendio, gas, electricidade, telecomunicacións, sistemas para a evacuación de augas residuais e pluviais e outros análogos, con referencia á capacidade das instalacións e redes existentes e ás medidas procedentes para atender as necesidades xeradas.

k) Características demográficas da poboación asentada sobre o territorio, as súas condicións económicas e sociais e as previsións da súa evolución.

Esta análise debe recoller os datos relativos á poboación definidos no artigo 68.

l) Análise da necesidade de vivenda, libre e de protección, e de solo para actividades produtivas.

m) Outros datos informativos de interese para a redacción do plan xeral.

3. Os aspectos anteriores basearanse en datos obxectivos, obtidos por procedementos de observación ou análise de xeral aceptación, cuxas fontes de obtención e referencia de actualidade se farán constar na memoria.

En cumprimento deste artigo se efectúa e aborda o encadre territorial deste municipio, as características naturais do seu territorio, un exame dos usos actuais do solo, as características demográficas, os núcleos de poboación existentes en Narón, a incidencia das determinacións dos instrumentos de ordenación do territorio no noso termo municipal; os proxectos previstos, a identificación dos elementos de interese cultural e natural, as afeccións derivadas da normativa sectorial, o planeamento dos concellos limítrofes, un análise do planeamento vixente e o seu grao de desenvolvemento, as dotacións urbanísticas, a exposición a riscos naturais e tecnolóxicos e remata cun análise das necesidades de vivenda e solo para actividades produtivas.

Polo que se estiman substancialmente cumpridas as previsións do artigo 133 do RLSG, sen prexuízo da presenza de diversos erros e omisións no índice do documento e nos seus marcadores nos termos recollidos no Informe TX/ de 30-1-2024.

a.2: Xustificación

O artigo 134 do RLSG prevé:

1. Esta parte da memoria conforma a base sobre a cal se sustentan as grandes decisións do planificador e estará integrada polo conxunto de factores que motivan ou xustifican as



opcións adoptadas en canto ao modelo, á clasificación, á categorización e á cualificación do solo.

Redactarase tendo en conta todos os datos recollidos na parte I da memoria.

2. Deberá de referirse, segundo as características do concello, aos seguintes aspectos:

a) Xustificación da conveniencia e oportunidade da redacción do plan.

b) Exame e análise ponderada das diferentes alternativas previstas.

c) Xustificación do modelo de desenvolvemento elixido e descrición da ordenación proposta.

Para tal efecto, observarse o disposto nos artigos 67 e 68 no que respecta á xustificación da capacidade máxima residencial do plan e das súas previsións de crecemento para o horizonte temporal que se estableza.

d) Obxectivos, directrices e estratexia de desenvolvemento a longo prazo no horizonte temporal fixado, incluíndo as previsións concernentes á realización dos sistemas xerais e os prazos a que se deben axustar as actuacións previstas nos ámbitos sometidos a planeamento de desenvolvemento.

e) Establecemento das clases e categorías de solo incidentes no plan, detallando a superficie incluída en cada unha delas. Neste senso, deberán motivarse os criterios adoptados para:

1º. A delimitación dos ámbitos de solo urbano consolidado e non consolidado, segundo o disposto nos artigos 25 e 26.

2º. A delimitación dos solos de núcleo rural e a súa categorización como comúns ou tradicionais. Para tal efecto, xustificación do nivel de consolidación pola edificación de polo menos o 50 %, no caso dos tradicionais, e dun terzo da súa superficie, no caso dos comúns, segundo o disposto nos artigos 33, 34 e 35.

3º. A inclusión de terreos na clase de solo urbanizable, de acordo co disposto no artigo 41.

Para tal efecto, xustificación dos desenvolvementos residenciais propostos polo plan en solo urbanizable, segundo o disposto no artigo 68.

4º. A inclusión de terreos na clase de solo rústico, nas categorías de solo rústico de protección ordinaria ou de especial protección, e nas súas correspondentes subcategorías, de acordo co disposto nos artigos 45, 48 e 49.

f) Identificación dos distritos delimitados no solo urbano, dos ámbitos delimitados no solo urbano non consolidado, dos sectores delimitados en solo urbanizable, e das áreas de actuación integral nos solos de núcleo rural, de ser o caso, con expresión das súas superficies, e asignación dos usos globais e intensidades cando corresponda.

g) Xustificación das reservas de solo para sistemas xerais, segundo o disposto no artigo 66, e xustificación das reservas para atender as necesidades que deriven do plan en relación cos sistemas de infraestruturas de servizos e comunicacións.



h) Xustificación das reservas mínimas para sistemas locais nos ámbitos de solo urbano non consolidado, de acordo co establecido no artigo 69.

i) Xustificación das reservas de solo para vivenda protexida, de acordo co artigo 77.

j) Xustificación da coherencia do plan cos instrumentos de ordenación do territorio con incidencia no seu ámbito; en particular, xustificación da coherencia e conformidade do plan coas determinacións e criterios establecidos polas directrices de ordenación do territorio, incorporando unha valoración da correspondencia dos seus contidos con respecto ao disposto nelas.

k) Xustificación das áreas de repartición delimitadas polo plan, de acordo co establecido nos artigos 234 e 235, e do equilibrio exixido entre elas; especificacións dos sistemas xerais incluídos ou adscritos ás ditas áreas de repartición e/ou aos sectores e ámbitos de solo urbano non consolidado correspondentes, de ser o caso.

l) Xustificación razoada do sistema de ponderación empregado para a elección dos parámetros aplicables na obtención do aproveitamento tipo, de ser o caso.

m) Calquera outra circunstancia respecto da cal se impoña unha motivación ou xustificación na Lei 2/2016, do 10 de febreiro, ou neste regulamento.

3. Achegarase unha listaxe das dotacións do termo municipal, identificando o código, a súa superficie, a diferenciación da dotación de acordo cos artigos 70 e 71, a cualificación como sistema local ou xeral ou de ámbito funcional superior ao do plan xeral, o carácter público ou privado, e se a dotación é existente ou prevista. Neste último caso, indicarse o sistema de obtención do solo segundo o disposto no artigo 129 da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, e 315 deste regulamento, ou se está obtido, e no caso de cesión gratuíta, identificación do ámbito a que se vincula e a situación de inclusión ou adscrición a este.

Do anteriormente sinalado estímase que a necesidade de revisar o plan xeral actual xustifícase debidamente no documento que se comenta en base a:

- A adopción dos criterios das Directrices de Ordenación do Territorio (DOT), do Plan de Ordenación do Litoral (POL) e das Directrices de Paisaxe de Galicia, como principais instrumentos de ordenación do territorio que inciden no municipio naronés.
- A nova sensibilidade social en relación co proceso de urbanización e de crecemento.
- A aparición dun marco legal practicamente renovado na súa totalidade (normas estatais, autonómicas e plans supramunicipais) que, pola súa incidencia, pon de manifesto a inadaptación do documento actualmente en vigor e a súa inseguridade xurídica.



- A aparición da lexislación de avaliación ambiental.
- O xurdimento de diversos instrumentos de ordenación do territorio con particular incidencia en Narón.
- A necesidade de establecer un novo modelo para os núcleos rurais adaptado ao modelo de asentamento poboacional do Plan Básico Autonómico.
- A procura da compactación do núcleo urbano existente con grandes bolsas de solo sen edificar, e
- A conveniencia de corrixir certas determinacións normativas do PXOM anterior, verificados diversos problemas xerados e a propia experiencia acumulada na súa diaria aplicación.

Efectuase entón o exame e análise ponderado das diferentes alternativas contempladas, optando pola denominada Alternativa 1 contida neste documento, a cuxo fin procédese á definición dos obxectivo do PXOM; determínase solución xerais de ordenación e efectúase a clasificación do solo nalgunha das catro categorías establecidas na lexislación urbanística en vigor; realízase a división en distritos do dolo urbano e fíxase a súa ordenación e desenvolvemento urbanístico; puntualízanse os límites de sustentabilidade en consonancia coa regulación prevista no artigo 41 da LSG e 64 do RLSG; determínase o sistema dotacional e o cumprimento dos estándares legais (zonas verdes e espazos libres, equipamentos, Servizos, comunicacións...); establece as determinacións de ordenación e normativa para dar cumprimento á demanda de vivenda sometida a algún réxime de protección pública – reserva de solo para vivenda protexida-; xustifica a coherencia do plan cos instrumentos de ordenación do territorio e a lexislación sectorial; fíxanse os criterios de xestión urbanística, a execución do plan, o sistema de ponderación e as áreas de repartición, así como o aproveitamento xeral; e remata co dimensionado do plan.

Polo que entenden substancialmente atendidas as previsións do artigo 134 do RLSG, sen prexuízo das observacións (comprensivas de erros numéricos e de transcripción, así como diversas mencións e omisións) efectuadas na páxina 10 do Informe TX/ de 30-1-2024.

a.3: Anexos

En cumprimento do artigo 135 do RLSG:

A memoria xustificativa incorporará os seguintes documentos anexos:

a) Memoria xustificativa da adaptación ao ambiente e protección da paisaxe.



Este documento deberá recoller a xustificación do título III, e para tal efecto determinaranse as medidas adoptadas polo plan para acadar os obxectivos establecidos no citado título.

Así mesmo, incorporará as medidas que se establezan para garantir a protección da paisaxe, de acordo coa normativa sectorial de aplicación.

b) Informe xustificativo do cumprimento da normativa sectorial aplicable.

A memoria xustificativa do plan incluírá nun anexo un informe en que se xustifique o cumprimento de toda a normativa sectorial con incidencia no planeamento urbanístico do termo municipal.

c) (...)¹

d) Anexo síntese.

A memoria conterá un documento de síntese que expresará, en termos precisos e cunha extensión proporcionada, a finalidade e os contidos fundamentais do plan.

Este documento incorporará unha ficha resumo segundo o modelo recollido no anexo III.

e significase que o documento examinado incorpora como Anexos os seguintes:

Anexo I. Memoria xustificativa de adaptación ao ambiente e protección da paisaxe (na ordenación do núcleo urbano de Narón, dos núcleos rurais e nos novos desenvolvementos urbanísticos industriais e terciarios).

Anexo I. Estudo da paisaxe (marco normativo, caracterización da paisaxe, a paisaxe urbana, obxectivos de calidade paisaxística e xustificación das directrices da paisaxe de Galicia).

Anexo II. Informe xustificativo do cumprimento da normativa sectorial aplicable. (normativa de aplicación, afeccións sectoriais, exame dos informes previos á aprobación inicial e clasificación e categorización como solo rústico de especial protección de aqueles ámbitos que non contan con afección sectorial).

Anexo III ou de síntese. (finalidade, natureza, obxecto e ámbito de aplicación, contidos fundamentais e documentos do PXOM, relacións cos instrumentos de ordenación do territorio, clasificación do solo, resume das clases e categorías de solo coas súas superficies e proporción do Concello, ordenanzas de edificación e uso do solo, sistema dotacional e unha ficha de resume do Plan.

¹ Decreto 92/2019, do 11 de xullo, polo que se modifica o RLSG.



Anexo. Ficha da vixencia do planeamento do Concello de Narón, tras a aprobación inicial do documento en tramitación.

Respecto aos citados Anexos haberán de rectificarse os extremos sinalados no Informe TX/ de 30-1-2024, a fin de reputar debidamente cumpridas as determinacións do artigo 135 do RLSG.

b) Estudo do medio rural e análise do modelo de asentamento poboacional e da mobilidade.

Estudo do medio rural

De acordo co sinalado no artigo 137 do RLSG o estudo do medio rural servirá de base para establecer as medidas tendentes á conservación e mellora das súas potencialidades intrínsecas e, en particular, para a protección dos seus valores ecolóxicos, ambientais, paisaxísticos, históricos, etnográficos, culturais ou con potencialidade produtiva, a cuxo fin o plan analizará detalladamente os usos do solo, a paisaxe e o parcelario rural, a súa estrutura e evolución, a tipoloxía das edificacións e construcións tradicionais da zona, as infraestruturas existentes, os camiños e as vías rurais, o planeamento urbanístico dos municipios limítrofes e calquera outra circunstancia relevante para a xustificación das medidas de protección e mellora que estableza, podendo propoñer a clasificación e categorización como solo rústico de especial protección de ámbitos que conteñan valores merecedores da tal protección e que non contén con afección sectorial, que deberá contar sempre coa conformidade expresa da Administración que exerza a competencia sectorial, de acordo co disposto no artigo 49.3 dese regulamento.

Neste estudo o documento analizado indica que o programa de Desenvolvemento Rural 2014-2020 de Galicia clasifica ao Concello de Narón como “intermedio”; o cal cohonéstase cun espazo urbano relevante sendo a cuarto municipio con maior poboación na provincia, pero cunha superficie rural que, limitándose a parcelas rústicas (exclusión do espazo urbano, núcleos rurais e viario) supón o 65% do termo municipal -ao que cabe engadir outro 15% de superficie de núcleos rurais); o cal non determina a coexistencia separada de dous Naróns, senón unha importante proliferación de espazos que responden a termos como “periurbano”, “rururbano” ou “cidade difusa”.

Efectúase en fin un detallado análise (I) do medio físico (clima, relevo, xeoloxía, hidroloxía, edafoloxía, formación vexetais, espazos naturais e paisaxes protexidos); (II) dos usos e coberturas do solo (capacidade agrolóxica, ocupación do solo e actividades); (III) do paisaxe; (IV) do parcelario rural (análise do parcelario, concentración parcelarias e parcelario actual); (V) dos asentamentos e construcións (núcleos rurais e a súa morfoloxía); (VI) das infraestruturas (comunicación, redes de Servizos básicos e outras infraestruturas); (VII) do planeamento urbanístico dos concellos limítrofes e (VIII) do solo rústico (Solo Rústico de Protección Ordinaria, SRP Agropecuaria, SRP de Augas, SRP de Costas, SRP de Infraestruturas, SRP de Espazos Naturais, SRP Paisaxística, e SRP do Patrimonio).



Polo que reputan parcialmente cumpridas as previsións do artigo 137 do RLSG, resultando preciso subsanar as observacións recollidas no Informe TX/ de 30-1-2024.

Análise do modelo de asentamento poboacional e da mobilidade.

- **Análise do modelo de asentamento poboacional**

O artigo 138 do RLSG establece como obxecto do análise do modelo de asentamento poboacional a determinación das medidas que se vaian adoptar para a súa ordenación e mellora e a preservación dos asentamentos tradicionais, definindo os elementos que o constitúan e destacando a división parroquial, o sistema de núcleos de poboación urbanos e rurais, a súa capacidade de acollida da demanda previsible de uso residencial no medio rural, e a súa relación co medio natural e produtivo; debendo, coa finalidade de fundamentar a delimitación dos núcleos rurais existentes, analizar individualmente cada núcleo de acordo co establecido no teor literal dese precepto (Memoria -comprensiva do marco territorial, desenvolvemento do planeamento vixente, identificación dos núcleos de poboación do municipio, e identificación das áreas de recualificación existentes en Narón-; Ficha individualizada para cada un dos núcleos rurais delimitados polo plan co contido regulamentariamente establecido; e planimetría a escala mínima 1:2.000, nos que se reflectiran as determinacións establecidas na norma comentada e dúas fotografías aéreas a escala similar á dos planos anteriores: unha correspondente ao «voo americano» do ano 1956, e outra o máis recente posible respecto do momento da tramitación do plan.

- **Análise da Mobilidade**

Por outra banda o artigo 139 do RLSG, prevé:

Análise da mobilidade

1. *O plan deberá conter un estudo que avalíe a idoneidade da ordenación prevista en relación co tráfico e coa mobilidade, estudando os fluxos existentes e previstos.*

2. *No caso de municipios con poboación igual ou superior a 50.000 habitantes, este estudo poderá asimilarse aos plans de mobilidade sustentable regulados na Lei 2/2011, de economía sostible.*

3. *No caso de municipios con poboación inferior a 50.000 habitantes, o contido do estudo será proporcional á súa complexidade.*

4. *En ambos os casos, a análise da mobilidade desenvolverá, cando menos, as seguintes determinacións:*

a) *Diagnose da situación:*



1º. *Análise das necesidades de tráfico xeradas polos usos, existentes e previstos, e xustificación da suficiencia das solucións adoptadas.*

Para tal efecto, analizaranse os elementos do sistemas xeral de infraestruturas de comunicacións existentes e a súa posible ampliación ou reforzo a causa das novas necesidades xeradas polos desenvolvementos propostos.

2º. *Análise do fomento de medidas de mobilidade sustentable, como a implantación do carril-bici, a mellora das conexións peonís, a previsión de aparcadoiros disuasorios na periferia dos núcleos urbanos, a accesibilidade dos cidadáns ao transporte público e outras medidas de características análogas.*

3º. *Análise da dotación de prazas de aparcadoiro públicas existentes, e da necesidade de novas prazas, tanto en superficie coma no subsolo, e carácter das necesidades de estacionamento distinguindo entre as propias de residentes e os fluxos de non residentes.*

4º. *Así mesmo, analizarase a posible dotación de aparcadoiros para vehículos pesados.*

b) *Obxectivos que se deben lograr.*

c) *Medidas a adoptar:*

1º. *Medidas propostas en relación co transporte colectivo: implantación ou reforzo, de ser o caso.*

2º. *Medidas propostas para facilitar a mobilidade entre os núcleos urbanos e os rurais.*

3º. *Medidas propostas para facilitar a mobilidade das persoas con discapacidade, tanto nos novos desenvolvementos previstos como nas áreas urbanas consolidadas, de acordo coa normativa sectorial en materia de accesibilidade e supresión de barreiras arquitectónicas e urbanísticas.*

4º. *Medidas propostas en relación co transporte de mercadorías.*

d) *Mecanismos de financiamento oportunos e procedementos para o seu seguimento, avaliación e revisión.*

e) *Análise de custos e beneficios económicos, sociais e ambientais.*

Análise económica das actuacións programadas en relación coa mobilidade urbana e coa implantación ou modificación de servizos de transporte colectivo.

Faise constar neste intre - en relación coas consideracións dos apartados 1, 2 e 3 do artigo 139 transcrito – que o Concello de Narón conta con un Plan de Mobilidade Urbana Sostible,

(PMUS), aprobado definitivamente polo Pleno municipal na sesión celebrada o vinte e nove de setembro de dous mil vinte e dous.

Na documentación remitida polo equipo redactor inclúese un único documento denominado “Análise da mobilidade”, que se distribúe en catro capítulos; a saber:

- A. DIAGNOSE DA SITUACIÓN
- B. OBXECTIVOS: CARA UN MODELO URBANO MAIS SOSTIBLE E HABITABLE
- C. MEDIDAS A ADOPTAR
- D. FINANCIAMENTO, SEGUIMENTO E IMPACTO

Polo que estiman parcialmente cumpridas as previsións dos artigos 138 e 139 do RLSG sen prexuízo da necesidade de subsanar as profusas observacións introducidas no Informe TX/de 30-1-2024 respecto ao modelo de asentamento poboacional, así como de incluír no índice do análise da mobilidade, o apartado C.5 “Outras medidas destacadas a implementar”.

c) Memoria xustificativa da adaptación ao ambiente e protección da paisaxe.

Tal e como se indicou anteriormente e en observancia da previsión recollida no artigo 135.a) do RLSG (que impele a: (I) recoller nesa memoria debida xustificación das previsións do Título III dese regulamento (artigo 216) e (II) determinar a tal efecto as medidas adoptadas polo plan para acadar os obxectivos nel sinalado; así como a incorporar as medidas que se establezan para garantir a protección da paisaxe, de acordo coa normativa sectorial de aplicación); o documento agora examinado incorpora sendos Anexo I denominados “Memoria xustificativa de adaptación ao ambiente e protección da paisaxe” e un completo “Estudo da paisaxe”. De acordo coa introdución deste Anexo elaborouse un estudo paisaxístico no que se analizaron tanto os condicionantes territoriais de partida do Concello de Narón, coma as principais características das diferentes unidades de paisaxe que se poden atopar no noso termo municipal, levándose así mesmo a cabo o procedemento de avaliación ambiental estratéxica para garantir a protección do medio ambiente. Respecto a tal adaptación redactouse o documento do PXOM atendendo, entre outros criterios, a poder garantir a preservación dos principais valores ambientais municipais (espazos naturais protexidos, humidaís, leitos fluviaís, fachada costeira, manchas forestais autóctonas, paisaxe, conservación do chan, etc.). Por outra banda manifestase que o desenvolvemento urbanístico do mesmo, así como os usos e actividades reguladas pola normativa do Plan, integrouse adecuadamente no marco territorial no que se desenvolve, no cal, os valores ambientais máis destacados eríxense en elementos clave que explican a súa actual configuración e vocación futura.

Polo que atinxe á adaptación ao paisaxe efectúase un particular exame da ordenación do núcleo urbano de Narón, dos núcleos rurais e dos novos desenvolvementos urbanísticos industriais e terciarios.

En relación co Estudo da paisaxe e sobre a base do marco normativa especificado neste documento, efectúase unha caracterización da paisaxe do Concello; a determinación e delimitación das unidades paisaxísticas (POL e Catálogo de paisaxes de Galicia); calidade;



fraxilidade; áreas de interese; áreas de atención; a paisaxe urbana; os obxectivos da calidade paisaxística; e a xustificación das directrices da paisaxe de Galicia.

Repútanse pois substancialmente cumpridas as previsións do artigo 135.a) RLSG.

d) Estudo ambiental estratéxico e declaración ambiental estratéxica.

En cumprimento da Lei 21/2013, de 9 de decembro, de avaliación ambiental e do disposto no -antes transcrito - artigo 60.5 da LSG, e 144 do RLSG, incorpórase este Estudo Ambiental estratéxico (EAE) sobre a base e determinacións recollidas na Resolución de 10 de novembro de 2017, pola que se formula o documento de alcance para a avaliación ambiental estratéxica ordinaria do PXOM do Concello de Narón.

De acordo co sinalado no Anexo IV da Lei 21/13, o EAE regulado no artigo 20 desa norma, haberá de conter como información mínima:

1. Un esbozo do contido, obxectivos principais do plan e relacións con outros plans e programas pertinentes;
2. Os aspectos relevantes da situación actual do medio ambiente e a súa probable evolución no caso de non aplicación do plan;
3. As características medioambientais das zonas que podan verse afectadas de maneira significativa e a súa evolución tendo en conta o cambio climático esperado no prazo de vixencia do plan;
4. Calquer problema medioambiental existente que sexa relevante para o plan, incluíndo en particular os problemas relacionados con calquera zona de especial importancia medioambiental, como as zonas designadas de conformidade coa lexislación aplicable sobre espazos naturais e especies protexidas e os espazos protexidos da Rede Natura 2000;
5. Os obxectivos de protección medioambiental fixados nos ámbitos internacional, comunitario ou nacional que garden relación co plan e a maneira en que tales obxectivos e calquera aspecto medioambiental foi tido en conta durante a súa elaboración;
6. Os probables efectos significativos no medio ambiente, incluídos aspectos como a biodiversidade, a poboación, a saúde humana, a fauna, a flora, a terra, o auga, o aire, os factores climáticos, a súa incidencia no cambio climático, en particular unha avaliación axeitada da huella de carbono asociada ao plan, os bens materiais, o patrimonio cultural, a paisaxe e a interrelación entre estes factores. Estes efectos deben comprender os efectos secundarios, acumulativos, sinérxicos, a corto, medio e longo prazo, permanentes e temporais, positivos e negativos;



7. As medidas previstas para previr, reducir e, na medida do posible, compensar calquera efecto negativo importante no medio ambiente da aplicación do plan, incluíndo aquelas para mitigar a súa incidencia sobre o cambio climático e permitir a súa adaptación ao mesmo;

8. Un resumen dos motivos da selección das alternativas contempladas e unha descrición da maneira na que se realizou a avaliación, incluídas as dificultades, como deficiencias técnicas ou falta de coñecementos e experiencia que puideran terse atopado á hora de recabar a información requirida;

9. Un programa de vixilancia ambiental no que se describan as medidas previstas para o seguimento; e

10. Un resume de carácter non técnico da información facilitada en virtude dos epígrafes precedentes.

Cumpre en todo caso excluír deste apartado os documentos citados no Informe TX/ de 30-1-2024, por resultar de incorporación posterior á aprobación inicial que se pretende, ao amparo das previsións recollidas nos artigos 21 e seguintes, da Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental, reputándose polo demais debidamente observadas no documento examinado os contidos anteriormente citados.

e) Planos de información, incluíndo as afeccións sectoriais.

Prevé o artigo 140 do RLSG:

Dentro da documentación gráfica do plan xeral incorporárase un conxunto de planos de información, en que se reflectirá a situación do territorio do termo municipal, organizados nos seguintes bloques:

1. Planos de información xeral que definen, cando menos, os seguintes aspectos:

a) Usos do solo existentes: agrícolas, forestais, gandeiros, cinxéticos, extractivos e outros.

b) Mapas de riscos, sinalando as áreas vulnerables pola existencia de riscos naturais, xeolóxicos ou tecnolóxicos, áreas afectadas por impactos ambientais relevantes e as zonas de fluxo preferente.

Neste sentido, incorporáranse mapas de capacidade do territorio en canto á contaminación atmosférica, de protección da contaminación luminosa e de contaminación acústica, no suposto de que se elaborasen, de acordo co disposto na normativa sectorial.



c) *Características topográficas do territorio, con expresión dos límites de pendentes superiores ao 50 % nas áreas susceptibles de desenvolveren solos urbanizables, e rede hídrica.*

d) *Determinacións dos instrumentos de ordenación do territorio e afeccións da normativa sectorial que deban ser tidas en conta para a ordenación urbanística.*

e) *Identificación dos elementos incluídos no catálogo cos seus contornos de protección e zonas de amortecemento, de ser o caso.*

f) *Determinacións da ordenación estrutural e clasificación do solo, referidas ás áreas contiguas dos municipios estremeiros, que acrediten a compatibilidade entre estas e as propostas polo plan xeral.*

g) *Evolución urbanística do concello, que comprenda a clasificación urbanística do planeamento precedente, de ser o caso, e a expresión do solo ocupado pola edificación, sinalando os solos urbanos e os núcleos rurais, así como os terreos ocupados por edificación dispersa. Neste plano sinalaranse os instrumentos de planeamento de desenvolvemento en execución, coas datas de aprobación e o grao de execución acadado.*

h) *Redes xerais de servizos existentes, identificando as redes principais de distribución de enerxía eléctrica, de telecomunicacións, de abastecemento e distribución de auga, de saneamento, de abastecemento e, de ser o caso, de distribución de gas, con indicación do seu estado, capacidade e grao de utilización, no ámbito municipal e, especialmente, nas áreas ocupadas pola edificación.*

i) *Rede xeral de comunicacións; viaria e de ferrocarrís, existentes ou contidas en estudos informativos aprobados, así como outras infraestruturas de interese xeral como portos e aeroportos e de transporte fluvial, coas servidumes e restricións impostas pola normativa sectorial respectiva.*

Cando sexa establecida pola correspondente normativa sectorial, representarase a liña límite de edificación e do dominio público, de acordo con aquela.

j) *Identificación e localización dos espazos libres, zonas verdes e equipamentos existentes, diferenciando o seu carácter público ou privado, de conformidade coa codificación que figure na memoria.*

A escala mínima dos planos de información xeral será 1/10.000. Utilizaranse escalas de maior aproximación e/ou dividirase a información en varios planos temáticos cando así o requira a lexibilidade ou a súa densidade.

2. Planos de información do solo urbano: deberán formularse os planos que sexan precisos para expresar pormenorizadamente o estado actual do solo urbano en canto:



a) Ao seu perímetro.

b) *As características das obras de urbanización, do viario e das redes de servizos existentes.*

c) *As características das edificacións existentes.*

d) *De ser o caso, á delimitación das áreas que non contén con todos os servizos pero que estean ocupadas pola edificación en, polo menos, dúas terceiras partes dos espazos aptos para ela segundo a ordenación que o plan estableza, e poidan clasificarse como solo urbano de acordo co artigo 25.*

Os planos de información do solo urbano elaboraranse a escala mínima 1:5.000. Utilizaranse escalas de maior aproximación e/ou dividirase a información en varios planos temáticos cando así o requira a lexibilidade ou a súa densidade.

3. *Planos de información do solo de núcleo rural: o contido informativo relativo aos núcleos rurais existentes incorporaranse aos planos adxuntos ás fichas da análise do modelo de asentamento poboacional, co contido definido no artigo 138.2 c.1).*

Dado o seu carácter eminentemente técnico non cabe senón remitirse ao informes desa natureza obrantes neste expediente a efectos da súa verificación e avaliación, dando estrito cumprimento ás observacións sinaladas no Informe TX/de 30-1-2024.

f) Planos de ordenación urbanística.

E, neste caso, o artigo 141 do regulamento tantas veces citado neste informe o que taxativamente establece:

Dentro da documentación gráfica do plan xeral incorporaranse un conxunto de planos, en que se reflectirá a ordenación urbanística do territorio do termo municipal, organizados nos seguintes bloques:

1. *Planos a escala mínima 1:5.000 de estrutura xeral e orgánica do territorio, nos cales se sinalen, conxunta ou separadamente, o sistema xeral de infraestruturas de comunicacións, o sistema xeral de espazos libres e zonas verdes, o sistema xeral de equipamentos e o sistema xeral de infraestruturas de redes de servizos, así como os núcleos de poboación existentes no municipio e crecementos previstos.*

2. *Planos a escala mínima 1:5.000 de clasificación e categorización do solo, cos límites parroquiais.*



3. Planos a escala mínima 1:5.000 de ordenación e xestión do solo nos cales se sinala conxunta ou separadamente, os seguintes aspectos:

a) Determinación da delimitación do solo urbano, así como a identificación e delimitación dos seus distritos.

b) Diferenciación, dentro do solo urbano non consolidado, dos terreos en que sexan necesarios procesos de urbanización, de reforma interior ou renovación urbana ou de actuacións de dotación.

c) Delimitación dos sectores de solo urbanizable, con asignación dos usos globais, das áreas de actuación integral en núcleo rural, das áreas de planeamento incorporado, das áreas de planeamento declarado subsistente e das áreas de recualificación.

d) Identificación das actuacións illadas en solo urbano ou de núcleo rural.

e) Delimitación das áreas de repartición, sinalando e grafando, de ser o caso, os sistemas xerais incluídos ou adscritos a elas.

f) Delimitación, de ser o caso, das actuacións sobre o medio urbano de conformidade co sinalado na lexislación estatal.

4. Planos de ordenación do solo urbano consolidado, a escala mínima 1:2.000, nos cales se reflectan conxunta ou separadamente os seguintes aspectos:

a) A cualificación urbanística de todo o ámbito, reflectindo as ordenanzas de aplicación correspondentes a cada zona.

b) A delimitación dos espazos libres e zonas verdes públicas existentes e previstas.

c) A localización dos equipamentos existentes e previstos, sinalando o seu carácter público ou privado.

d) O trazado e características da rede viaria, clasificada segundo o tráfico, sinalando as aliñacións e o largo de todas as vías e o trazado do viario de conexión co sistema xeral de infraestruturas de comunicación, de ser o caso.

e) A situación e as características da previsión de aparcadoiros públicos.

f) O trazado e as características das instalacións, galerías e redes de abastecemento e evacuación de augas, subministración de enerxía eléctrica, de gas e telecomunicacións, e



outros servizos que o plan prevexa, así como das conexións previstas co sistema xeral de infraestruturas de redes de servizos.

5. Planos de ordenación do solo de núcleo rural: o contido relativo á ordenación dos núcleos rurais incorporárase aos planos adxuntos ás fichas da análise do modelo de asentamento poboacional, co contido definido no artigo 138.2.c.2).

6. Cando opte pola súa ordenación detallada para os sectores, áreas e ámbitos correspondentes, o plan xeral deberá incluír a mesma documentación que se establece para os plans parciais e os plans especiais de reforma interior, respectivamente.

7. Os planos de ordenación deberán ser realizados, como mínimo, á escala indicada nos puntos anteriores. Utilizaranse escalas de maior aproximación e/ou dividirase a información en varios planos temáticos cando así o requira a lexibilidade ou a súa densidade.

Como se sinalou ut supra, dado o seu carácter eminentemente técnico deste contido, procede remitirse ao informes desa natureza obrantes neste expediente a efectos da súa verificación e avaliación, ofrecendo cabal cumprimento das observacións sinaladas no Informe TX/de 30-1-2024.

g) Normas urbanísticas.

O artigo 142 do RLSG di:

1. As normas urbanísticas do plan xeral establecerán, mediante un texto articulado, as determinacións que correspondan, para cada clase e categoría de solo.

2. Na redacción das normas urbanísticas procurarase evitar a reprodución de toda normativa legal ou regulamentaria de carácter sectorial, co obxecto de limitar o seu contido ás regulacións urbanísticas e evitar a produción de documentos voluminosos. Serán suficientes as referencias precisas á dita normativa, sen prexuízo de posteriores modificacións.

3. O plan conterá unhas normas urbanísticas xerais que establecerán, como mínimo, as seguintes cuestións:

a) As instrucións aclaratorias e facilitadoras da comprensión, da interpretación e da aplicación dos documentos que integren o plan.

b) A regulación común aos distintos usos posibles en cada clase de solo.



c) A regulación xeral de tipoloxías e sistemas de medición dos parámetros edificatorios, así como o establecemento das condicións de habitabilidade e as dimensións dos diferentes elementos construtivos, que non estean regulados na normativa sectorial correspondente.

d) A regulación concreta das dotacións, sen prexuízo do establecido na normativa sectorial de aplicación.

e) O réxime de protección e as servidumes e demais limitacións derivadas dos bens de dominio público situados no termo municipal, segundo as previsións da normativa sectorial aplicable.

f) As determinacións do réxime das construcións e edificacións preexistentes que queden en situación de incompatibilidade co novo plan.

g) As determinacións do réxime de usos e obras provisionais recollidos no artigo 204, para o solo urbano non consolidado, solo urbanizable e terreos afectados a sistemas xerais, mentres non se inicie o procedemento de xestión correspondente.

h) As determinacións do réxime transitorio, que serán de aplicación mentres non se aproben os correspondentes plans especiais, relativas:

h.1) Aos ámbitos de solo urbano consolidado ou de solo de núcleo rural cuxa ordenación detallada sexa remitida polo plan xeral a un plan especial de protección.

h.2) Aos ámbitos de solo urbano non consolidado en que sexan necesarios procesos de reforma interior ou renovación urbana, ou en que se vaian desenvolver actuacións de dotación, segundo o establecido no artigo 26.1 b.2) e b.3), cuxa ordenación detallada sexa remitida polo plan xeral a un plan especial de reforma interior.

h.3) Ás áreas de solo de núcleo rural nas cales se prevexan actuacións de carácter integral polo plan.

4. Para o solo urbano consolidado, para o solo de núcleo rural e para os ámbitos de solo urbano non consolidado e os sectores de solo urbanizable en que o plan xeral estableza a ordenación detallada, a normativa debe organizarse en ordenanzas de edificación e usos do solo.

As ditas ordenanzas conterán, como mínimo, a regulamentación detallada dos usos pormenorizados, volume e condicións hixiénico-sanitarias dos terreos e construcións, así como as súas características tipolóxicas, estéticas e construtivas.

5. Para os demais ámbitos de solo urbano non consolidado e sectores de solo urbanizable, cuxa ordenación detallada sexa remitida polo plan xeral ao planeamento de desenvolvemento, a normativa debe organizarse en fichas que sinteticen as determinacións



da ordenación xeral aplicables a eles, incluíndo a súa superficie, os usos globais e as edificabilidades asignadas a cada ámbito ou sector.

Así mesmo, nas fichas estableceranse as características dos sistemas xerais incluídos nestas categorías de solo e as exixencias mínimas, no referente ás infraestruturas e servizos, a que se deba axustar o desenvolvemento dos plans parciais ou, de ser o caso, dos plans especiais.

6. Para o solo rústico, a normativa debe organizarse en normas de protección para cada unha das súas categorías, respectando o disposto no artigo 130.

En cabal observancia deste precepto o documento do PXOM examinado incorpora unha profusa normativa urbanística ao longo de 258 páxinas, cun total de XV Títulos e 453 artigos.

Iníciase coa determinación das disposicións xerais – Título I - (cun primeiro capítulo relativo ao marco normativo e referencias; natureza, obxecto e ámbito de aplicación e vixencia, efectos e procedementos de revisión e modificación do PXOM; un segundo capítulo relativo a súa documentación, contido e interpretación; un terceiro comprensivo do réxime do planeamento anterior e da edificación, instalación e usos existentes; e un capítulo cuarto relativo ao réxime xeral do solo.

Prosigue o Título II co desenvolvemento, xestión e execución do Plan, regulando no seu capítulo 2º os distintos instrumentos para o desenvolvemento do mesmo (Plans parciais, plans especiais, estudos de detalle e catálogo), en tanto o 3º e 4º abordan os instrumentos de execución (Proxectos de urbanización) e os instrumentos de xestión (sistemas de actuación, actuacións illadas, etc.), respectivamente.

Os Títulos III e IV regulamentan a intervención municipal na edificación e as normas de uso do solo (residencial, terciario, industrial, dotacional e agropecuario).

As normas de edificación (protección, condicións de parcela, posición, ocupación e edificabilidade, volume e forma dos edificios, condicións de estética e integración ambiental das edificacións, normas hixiénicas e de calidade, normas de dotacións e servizos dos edificios e as súas condicións de seguridade.

O Título VI regula as normas de urbanización das redes viarias e espazos libres, saneamento e auga potable, alumeado público e subministro de enerxía eléctrica, telecomunicacións e redes de gas; o VII as afeccións derivadas da normativa sectorial en materia de paisaxe, costas, servidumes aeronáuticas, portos, ferrocarrís, estradas (estatais, autonómicas e provinciais), augas e contaminación acústica e vibratoria; e o VIII as normas particulares das dotacións públicas –estrutura xeral e orgánica do territorio, sistemas locais, de infraestrutura de comunicacións, espazos verdes e zonas verdes públicas, equipamentos e redes de servizos.

Pola súa banda a regulamentación dos distintos tipos de solo recóllense nos Títulos IX (Solo urbano, con 11 ordenanzas, 1ª Residencial Intensivo/ 2ª Residencial en bloque aberto/ 3ª



NARÓN

Residencial Unifamiliar/ 4ª Fincas singulares neste tipo de solo/ 5ª Mantemento das condicións de ordenación/ 6ª Terciario/ 7ª Industrial/ 8ª Equipamentos/ 9ª Espazos libres e zonas verdes / 10ª Infraestruturas e redes de servizos/ e 11ª Infraestruturas de comunicacións); Título X (Solo do núcleo rural, dúas ordenanzas para os núcleos tradicionais e o rural común, unha ordenanza de equipamentos e unha ordenanza de zonas verdes e espazos libres, así como a regulación das áreas de carácter integral en núcleo rural); Título XI (Solo Urbanizable, coas correspondentes fichas e determinacións por sectores) e Título XII (Solo rústico).

O Título XIII recolle as áreas de planeamento incorporado.

O Título XIV as normas de protección do medio ambiente; o finalmente o Título XV as de protección do Patrimonio Cultural.

Como anteriormente indiquei ao abordar os planos de información, no punto e), dado o carácter eminentemente técnico deste documento, non cabe senón remitirse ao informes desa natureza obrantes neste expediente a efectos da súa verificación e avaliación, ofrecendo cabal cumprimento das observacións sinaladas no Informe TX/ de 30-1-2024.

h) Estratexia de actuación e estudo económico.

É o artigo 59.1 da LSG o que imperativamente dispón, como contido dos Plan xerais de ordenación municipal, a incorporación da estratexia para o desenvolvemento coherente do plan e, en particular, a determinación da execución dos sistemas xerais que deban crearse necesariamente para o desenvolvemento das áreas de solo urbano non consolidado e dos sectores de solo urbanizable; en tanto o apartado 2 dese precepto impón unha avaliación do custo de execución dos sistemas xerais e das actuacións previstas, coa indicación do carácter público ou privado da iniciativa de financiamento, xustificando as previsións que cumpra realizar con recursos propios do concello. Procédese pois a examinar separadamente a meritada documentación.

- **Estratexia de actuación**

As referencias que a LSG efectúa (ademais da mención que establece o artigo 58.h) anteriormente transcrito e do disposto no artigo 59 citado ut supra) en relación ao contido da estratexia de actuación dos plans son, basicamente, as seguintes:

Artigo 51.3 e 4

3. O contido dos plans xerais de ordenación municipal deberá de ser congruente cos fins que neles se determinen e adaptarse ás características e complexidade urbanística do territorio que sexa obxecto da ordenación, garantindo a coordinación dos elementos fundamentais dos respectivos sistemas xerais.

4. Así mesmo, o plan xeral deberá garantir a coherencia interna das determinacións urbanísticas, a viabilidade técnica e económica da ordenación proposta, a



proporcionalidade entre o volume edificable e os espazos libres públicos de cada ámbito de ordenación e a participación da comunidade nas plusvalías xeradas en cada área de repartición.

Artigo 52, letras f) e k)

f) Estrutura xeral e orgánica do territorio integrada polos sistemas xerais determinantes do desenvolvemento urbano e, en particular, polos sistemas xerais de comunicacións, de espazos libres e zonas verdes públicas, de equipamento comunitario público e de servizos urbanos.

En calquera caso, indicaranse para cada un dos seus elementos non existentes os seus criterios de deseño e execución e o sistema de obtención dos terreos.

k) Determinación dos prazos para a aprobación do planeamento de desenvolvemento. Noutro caso, este prazo será de tres anos.

e Artigo 129

1. Os terreos destinados polo planeamento a sistemas xerais que deban implantarse sobre solo urbano consolidado, de núcleo rural ou rústico, e a sistemas locais en solo urbano consolidado e en solo de núcleo rural obteranse mediante expropiación forzosa, por convenio entre a Administración e o propietario ou por permuta forzosa con terreos do patrimonio público municipal do solo.

2. Tanto no suposto do convenio como no caso da permuta forzosa os técnicos municipais taxarán previamente o valor dos terreos que se van obter e o dos aproveitamentos ou solos municipais conforme os criterios de valoración establecidos na lexislación estatal aplicable.

3. Os terreos destinados polo planeamento a sistemas xerais en solo urbano non consolidado, en solo urbanizable ou, se é o caso, en solo rústico incluído nunha área de repartición e os destinados a sistemas locais en solo urbano non consolidado, actuacións integrais en solo de núcleo rural e en solo urbanizable obteranse:

a) Por cesión obrigatoria derivada da súa inclusión ou adscrición nunha área de repartición e no correspondente polígono.

b) Por ocupación directa.

c) Por permuta forzosa.

d) Mediante expropiación forzosa.



e) *Por convenio urbanístico entre a Administración e o propietario.*

4. *A obriga de cesión gratuíta dos terreos destinados a sistemas xerais incluídos nun polígono ou sector e dos terreos dos sistemas locais comprende tamén a realización das obras de urbanización, á custa dos propietarios, nas condicións que estableza o plan xeral.*

Mentres que o desenvolvemento regulamentario é realizado polos artigos 68, 105 e 143.1 do RLSG.

Isto é, o PXOM debe xustificar: as previsións de desenvolvemento de carácter residencial en función da necesidade de novas vivendas; unha estratexia e modelo de ordenación do territorio baseados nos principios de desenvolvemento territorial e urbano sustentable e da mellora da calidade de vida dos cidadáns; e unha estratexia para o seu desenvolvemento coherente, en particular respecto á execución dos sistemas xerais que deban crearse.

O documento examinado establece a priorización das actuacións urbanísticas máis esenciais, e por outra a programación e coordinación das mesmas dentro do período de vixencia do Plan da maneira máis eficiente e funcional para o seu propio desenvolvemento. As accións previstas neste plan realízanse nun prazo de 16 anos, dividido en 4 cuatrienios. Nel recóllense igualmente os criterios de programación e estratexia (necesidade da actuación por interese xeral; viabilidade económica; coherencia co desenvolvemento ordenado do PXOM; predisposición ou demanda da actuación e outros condicionantes particulares, previndo catro niveis ou clases de prioridades que se relacionan directamente cos catro cuatrienios definidos.

- **Estudo económico**

O artigo 59.2 da LSG prevé que o PXOM conterá unha avaliación do custo de execución dos sistemas xerais e das actuacións previstas, coa indicación do carácter público ou privado da iniciativa de financiamento, xustificando as previsións que cumpra realizar con recursos propios do concello; en tanto o artigo 143.3 e 4 do RLSG esixen a incorporación nese estudo dunha memoria de viabilidade económica, en termos de rendibilidade, de adecuación aos límites do deber legal de conservación e dun adecuado equilibrio entre os beneficios e as cargas derivados da ordenación proposta, co contido mínimo sinalado na lexislación estatal, cun contido proporcionado á complexidade da ordenación e características do propio Concello.

Sobre a base das determinacións recollidas nos artigos 68 e 143 da RLSG valóranse o impacto na Facenda Pública do Concello e a suficiencia e adecuación do solo destinado a usos produtivos, en tanto non se considera necesario presupostar – por non supor incrementos orzamentarios – as medidas e o plan de seguimento establecido no Estudo Ambiental Estratéxico (ordenación dos sectores de novo desenvolvemento). Se fixan seguidamente os criterios de valoración e os módulos unitarios de custo e se procede á efectiva cuantificación dos custos económicos previstos para cada unha das actuacións do PXOM de Narón (Sistema xeral viario, sistema local viario, sistema xeral de dotacións, sistema local de dotacións, actuacións de servizos e novos desenvolvementos)



O documento examinado cumpre formalmente coa previsión do artigo 59.2 antes citado, sen prexuízo do que a intervención municipal sinale no informe que emita ao efecto.

i) Catálogo de elementos a protexer.

A Sección terceira do Capítulo VII do Título II da Lei do Solo de Galicia define os catálogos como aqueles instrumentos complementarios dos planes que teñen por obxecto identificar os elementos que, polas súas singulares características ou valores culturais, históricos, artísticos, arquitectónicos, arqueolóxicos, etnográficos ou paisaxísticos, se estime convinte conservar, mellorar ou recuperar; debendo conter obrigatoriamente os instrumentos de planeamento un catálogo no que se prevexan as medidas necesarias para a protección, conservación, recuperación e aproveitamento social e cultural dos referidos elementos; así como unha ficha individualizada de cada elemento catalogado na que se recollerán, como mínimo, os seus datos identificativos, ubicación e delimitación do seu ámbito de protección, descrición gráfica das súas características construtivas, estado de conservación e determinacións para a súa conservación, rehabilitación, mellora ou recuperación. Artigo 81 LSG. ²

O RLSG regula nos artigos 196 e 197 as determinacións e documentación dos Catálogos co seguinte teor literal:

- *Artigo 196. Determinacións dos catálogos*

1. O tratamento que se dispense aos bens e espazos incluídos nos catálogos urbanísticos será acorde coa normativa sectorial específica cando estes estean suxeitos a medidas ditadas ao abeiro daquela.

2. O catálogo incorporará directamente os bens inscritos no Rexistro de Bens de Interese Cultural de Galicia e no Catálogo do Patrimonio Cultural de Galicia, así como a delimitación dos seus contornos de protección e das súas zonas de amortecemento, de ser o caso.

Así mesmo, identificará e sinalará o contorno de protección dos demais bens catalogados, tendo en conta os criterios que establece a normativa sectorial de aplicación.

3. No catálogo sinalaranse as condicións para o tratamento dos elementos de fachada dos bens inmobles nel recollidos; en particular, regularanse os parámetros para a instalación de rótulos de carácter comercial ou similar, cando resulten admisibles, e para a realización das obras de reforma parcial de plantas baixas a fin de preservar a imaxe do ben e manter a coherencia, tendo en conta as posibles melloras para a eliminación de barreiras arquitectónicas.



4. O catálogo determinará, para cada elemento catalogado, o nivel de protección e as actuacións autorizables segundo este, de acordo co establecido na correspondente normativa sectorial.

- *Artigo 197. Documentación dos catálogos*

1. Os catálogos urbanísticos constarán dos seguintes documentos:

1.1. *Memoria e demais estudos complementarios que se xulguen necesarios.*

a) *A memoria dividirse en:*

a.1) *Parte descritiva que incluírá unha listaxe de todos os elementos catalogados, organizados por núcleos e parroquias. Así mesmo, asignarase un código identificativo a cada elemento.*

a.2) *Parte xustificativa dos criterios de catalogación seguidos e do proceso de obtención da información para elaborar o catálogo, así como da adecuación ás prescricións contidas na normativa urbanística e sectorial aplicable.*

b) *Planos de información e situación.*

Os planos de situación do elemento catalogado incluírán a identificación da parcela na cal se sitúa con representación do elemento e do seu contorno de protección e zona de amortecemento, de ser o caso.

c) *Ficha de cada elemento catalogado.*

O catálogo conterá unha ficha individualizada de cada elemento catalogado na cal se recollerán, como mínimo, os seus datos identificativos, localización e delimitación do seu ámbito de protección, descrición gráfica das súas características construtivas, estado de conservación, determinacións para a súa conservación, rehabilitación, mellora ou recuperación (artigo 81.3 da LSG), nivel de protección o que está sometido o elemento e actuacións autorizables.

Asemade, incluírá as fotografías necesarias para documentar o elemento obxecto de protección e a descrición do uso actual, de ser o caso.

d) *Normas de protección diferenciadas para cada nivel de protección.*

Exposta a normativa anterior e coonestándoa coa documentación examinada cabe sinalar que o PXOM cuxa aprobación inicial se pretende, efectúa unha axeitada xustificación dos criterios de catalogación e do proceso de obtención da información, clasificando os elementos do Catálogo nas seguintes tipoloxías (se ben detéctanse diversas discrepancias entre o número de



elementos catalogados reflectidos no apartado de clasificación de tipoloxías e o das listaxes e fichas):

- ⊗ Arqueolóxica (59 elementos identificados.
- ⊗ Arquitectura (174 elementos na Memoria / 175 nas listaxes e fichas)
- ⊗ Etnografía (62 elementos na Memoria / 61 elementos nas listaxes e fichas)
- ⊗ Patrimonio Natural (5)
- ⊗ Camiños históricos (un camiño catalogado, recolléndose unha ficha individualizada por cada tramo singular do mesmo); e
- ⊗ Infraestruturas (4 elementos)

E delimitando especificamente os seus contornos de protección, e incorporando unha ficha individualizada por cada elemento.

Estímanse pois fundamentalmente cumpridos os meritados artigos, sen prexuízo da necesaria atención ás observacións planteadas no Informe TX/de 30-1-2024.

j) Informe ou memoria de sostibilidade económica.

O artigo 143.5 do RLSG esixe –ademais do estudo económico examinado no apartado h) deste informe- a incorporación dun informe de sustentabilidade económica, cuxo contido ven establecido na lexislación estatal. O devandito informe dividirase en dúas partes. Por unha banda é precisa a avaliación do impacto da actuación urbanizadora nas facendas públicas afectadas polo custo das novas infraestruturas ou da prestación de servizos resultantes, na que se estimará o importe total do investimento e os gastos correntes públicos necesarios para a execución e o mantemento de todas as infraestruturas e equipamentos previstos polo planeamento (tanto os correspondentes aos sistemas xerais definidos no plan como aos sistemas locais dimensionados, mediante os estándares que o plan estableza), así como os ingresos públicos que puidesen derivar da completa execución das previsións do plan xeral.

Por outra, incluírase unha segunda parte comprensiva dun análise da suficiencia e adecuación do solo destinado a usos produtivos, ao deber incorporar o PXOM a asignación dos usos globais e as intensidades edificatorias das actuacións previstas destinadas tanto ao uso residencial coma ao produtivo xerador de emprego.

Seguindo pois a meritada sistemática, o informe examinado principia cunha avaliación do impacto da actuación urbanizadora na facenda pública do noso concello, efectuando un previo análise da súa situación financeira e da súa capacidade inversora en función do seu



orçamento, concluíndo o seu saneamento e suficiente capacidade para responder a posibles requirimentos de atención dos investimentos previstos neste Plan.

Concretamente se reputa suficientemente xustificado estimar que o Concello de Narón ten capacidade suficiente para atender, cos recursos correntes propios xerados na actualidade e dos que xa dispón, as esixencias de investimento anual para o desenvolvemento das actuacións do PXOM de acordo co seguinte horizonte en cada un dos catro cuadrienios que se citan a continuación:

Primeiro cuadrienio: 1.330.813,44 Euros (estimando unha aplicación media anual de 332.703 €/ano).

Segundo cuadrienio: 7.214.435,60 Euros (estimando unha aplicación media anual de 1.803.609 €/ano).

Terceiro cuadrienio: 11.736.548,90 Euros (estimando unha aplicación media anual de 2.934,137 €/ano).

Cuarto cuadrienio: 17.140.837,66 Euros (estimando unha aplicación media anual de 4.285.209 €/ano).

Media Anual: 2.338.915 € (61% do superávit corrente ou do 76% do Aforro neto obtido os anos avaliados.

Destas cifras colixe que son por si suficientes para atender á viabilidade do PXOM aínda que non teñen en conta o saldo de ingresos e custos asociados ao desenvolvemento das actividades propias do Plan.

Efectúase a posteriori unha estimación da capacidade orzamentaria e investidora municipal derivada da execución do Plan, a rendibilidade pública na súa execución e un análise da suficiencia e adecuación do solo destinado a usos produtivos, concluíndo a viabilidade do impacto que sobre a Facenda local de Narón terá a posta en marcha do conxunto das actuacións e infraestruturas promovidas a través deste instrumento urbanístico.

Formalmente dáse cumprimento en fin ao sinalado no artigo 143.5 do RLSG. A intervención municipal observará o que proceda.

k) Informe xustificativo do cumprimento da normativa sectorial de aplicación.

O artigo 135.b) do RLSG (en desenvolvemento do artigo 58.k) da LSG) esixe a inclusión como Anexo á Memoria xustificativa un informe no que se xustifique o cumprimento da totalidade da normativa sectorial con incidencia no planeamento urbanístico do termo municipal.

Incorpórase, en fin, ese informe nesa memoria xa comentada no apartado II. a/a.2 anterior, que principia cunha recompilación – non excluínte - da normativa comunitaria, estatal e

autonómica, e un recordatorio da inclusión no Título VII da normativa do PXOM das afeccións da normativa sectorial que inciden directamente no municipio naronés.

Seguidamente se sistematizan as distintas afeccións e a súa concreta ubicación no texto do PXOM presentado, e se xustifica o cumprimento doutra lexislación de aplicación (así, lexislación de comercio interior de Galicia, normativa de habitabilidade e normativa de accesibilidade), para proseguir coa inclusión sistematizada dos informes sectoriais requiridos, as súas datas e os seus resultados e conclusións:

Así constan:

INFORMES DA ADMINISTRACIÓN ESTATAL

- Ministerio de Fomento – Demarcación de Carreteras del Estado en Galicia/ Dirección General de Aviación Civil/ SDG. de Planificación Ferroviaria.
- Ministerio Transición ecolóxica e reto demográfico. (DG de la Costa y el Mar)
- Ministerio de Cultura y Deporte (SDG de protección del Patrimonio Histórico)
- Ministerio de Defensa (SDG. De Patrimonio)

INFORMES DA COMUNIDADE AUTÓNOMA

- CMATV / DXOTU (en materia de costas)
- Consellería de Infraestruturas e Mobilidade (Augas de Galicia/ AXI-ruídos)

E finalmente (tal e como se recolle no estudo do medio rural-solo rústico; e nas memorias informativa e xustificativa) especificanse diversos paraxes con afectación sectorial incluídos nas categorías de Solo rústico de especial protección de espazos naturais e de Solo rústico de especial protección paisaxística.

Estímase pois observada a inclusión deste informe anexo á Memoria xustificativa, sen prexuízo da ineludible obriga e necesidade de atender ás consideracións do Informe TX/de 30-1-2024, lembrando que, unha vez aprobado inicialmente, no trámite de información pública, ben sexa en relación cos informes sectoriais preceptivos que se detallan no anexo II do RLSG, como no ámbito das consultas que se establecen no apartado 6 do documento de alcance formulado por resolución de 10 de novembro de 2017 da directora xeral de Calidade Ambiental e Cambio Climático, o documento será novamente sometido á supervisión de todos os organismos sectoriais e ambientais, tanto estatais como autonómicos, con excepción da Dirección Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo, que xa emitiron informe en fases anteriores, polo que no seu caso ditaminarán nos seus informes os condicionantes relacionados coas súas competencias sectoriais que deberán ser tidas en conta para á aprobación provisional do PXOM.

III.- OUTRAS CONSIDERACIÓNS

Faise contar neste punto que obran neste Concello (I) o informe relativo á “Incorporación da Perspectiva de Xénero no Plan Xeral de Ordenación Municipal. Documento de Análise”, redactado pola entidade MCCL en 2021; así como (II) o denominado “Adaptación do documento de aprobación inicial do Plan Xeral de Ordenación urbana de Narón ás determinacións do Informe de perspectiva de xénero do documento de revisión do PXOM”, asinado por David Río González-Planificación TEC, de data 29 de decembro de 2022, no que se recollen as modificacións e incorporacións concretas a introducir no documento final presentado.

De acordo co seu teor literal, nese último documento de integración, ademais das prescricións específicas, recóllese unha extensión da análise sociodemográfica, con segmentación



territorial, por idade e por xénero, así como o análise de coberturas e nivel de saturación dos actuais servizos e dotacións existentes, identificando áreas infradotadas, total ou parcialmente, a partires dunha lectura particular (é dicir, de portal en portal) e outra comunitaria (isto é, analizada dende a rede de espazo público).

Hai que sinalar que, en todo caso, a perspectiva de xénero é un ítem transversal que debe impregnar o conxunto dos postulados do plan debendo quedar así reflexado nos propios obxectivos do plan, e cunha especial incidencia nos seguintes aspectos:

- **SEGURIDADE PERCIBIDA:** Conformación dos límites do espazo público, visibilidade, iluminación...
- **CALIDADE URBANA:** Entendida como garante e promoción da accesibilidade universal e a autosuficiencia dos usuarios, mellorando polo tanto situación de dependencia e reducindo a carga das labores de coidados a través da superacións dos estándares da actual Orde TMA e incluíndo pautas sobre anchos libres, dotacións de arborado ou determinación da reservas exclusivas para as/os viandantes.
- **FOMENTO DA COMPLEXIDADE URBANA:** Favorecendo a mixicidade de usos que fomente tramos de cidade máis complexa, reducindo as necesidades de grande mobilidades e favorecendo polo tanto a conciliación e as tarefas de coidados.
- **INTRODUCCIÓN DE NOVOS USOS:** Recoñecemento e ordenación de novas realidade habitacionais, nas que aspectos de colectivización de usos e tarefas de coidados, teñan reflexo urbanístico. Así mesmo a introdución de usos mixtos residenciais-productivos que recoñezan a variedade de realidade existentes e permitan a conciliación naqueles casos que sexa posible.
- **REFORZO DAS ESIXENCIAS DOTACIONAIS:** Aumento das reservas de prazas PMR e de bicicletas, dotacións de aseos e cambiadores de crianzas en espazos libres e dotacións públicas de entidade, creación de espazos de uso colectivo nos centros de traballo e residenciais colectivos para actividades comunitarios e/ou de coidados.
- **REEQUILIBRIO TERRITORIAL:** Dimensionado e caracterización das reservas para sistemas locais e xerais na APR, tentando empregar estas novas achegas ao sistema dotacional como cobertura e reforzo da áreas infradotadas actuais e/ou futuras.

Porén, en todo caso, resulta preceptiva a inclusión dese informe de impacto de xénero no documento para a aprobación provisional, no que se xustifique que a revisión do PXOM do Concello de Narón foi deseñado con perspectiva de xénero, atendendo ao principio de transversalidade deste, e que constitúe un principio dirixido a integrar a devandita perspectiva en todas as políticas e programas xerais das Administracións públicas

IV.- SOBRE O ACORDO DE APROBACIÓN INICIAL.

De acordo co disposto nos artigos 22.2.c) (corresponde ao Pleno municipal a aprobación inicial do planeamento xeral) e 47.2.11) (quórum para a adopción deste acordo) da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das Bases do Réxime Local (LBRL); artigo 60.6 da LSG e artigo 64.2.c) da Lei 5/1997, de 22 de xullo, de Administración local de Galicia (LALGA) resulta competente para a aprobación inicial do PXOM o Pleno municipal do Concello de Narón, debendo ser o acordo adoptado co quórum da maioría absoluta do número legal de membros da Corporación.

Este é o meu informe que, salvo erro ou omisión involuntaria, emítese aos efectos oportunos. (...)"

- Con data 17.04.2024 a Intervención municipal emite o preceptivo informe aos efectos do establecido no artigo 4.1.b).5º do Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios de Administración local con habilitación de carácter nacional, co seguinte tenor literal:

“(…) Dona María del Pilar Canzobre Méndez, Interventora xeral do Concello de Narón (A Coruña), segundo as facultades que me confire o artigo 4.1.b).5º do Real decreto 128/2018, do 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios de administración local con habilitación de carácter nacional, en relación coa aprobación inicial da revisión do PXOM do Concello de Narón, emite o seguinte informe:

I. NORMATIVA APLICABLE

- Real decreto legislativo 7/2015, do 30 de outubro, polo que se aproba o texto refundido da lei do solo e rehabilitación urbana (TRLSRU).
- Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia (LSG).
- Decreto 143/2016, do 22 de setembro, polo que se aproba o regulamento da lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia.
- Real decreto legislativo 2/2004, do 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da lei reguladora das facendas locais (TRLRFL).
- Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local (LBRL).
- Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sostibilidade financeira (LOEOSF).
- Real decreto 424/2017, do 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico do control interno nas entidades locais do sector público local.
- Real decreto 128/2018, do 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios de administración local con habilitación de carácter nacional.

II. ANTECEDENTES

En cumprimento do que se establece no artigo 4.1.b).5º do Real decreto 128/2018 procédese á emisión por parte da Intervención municipal do informe relativo á aprobación inicial da revisión do PXOM do Concello de Narón.

III. INFORME

PRIMEIRO. O artigo 22.4 do Real decreto legislativo 7/2015, do 30 de outubro, polo que se aproba o texto refundido da lei do solo e rehabilitación urbana (TRLSRU) establece que *“La documentación de los instrumentos de ordenación de las actuaciones de transformación urbanística deberá incluir un informe o memoria de sostenibilidad económica, en el que se ponderará, en particular, el impacto de la actuación en las Haciendas Públicas afectadas por la implantación y el mantenimiento de las infraestructuras necesarias o la puesta en marcha y la prestación de los servicios resultantes, así como la suficiencia y adecuación del suelo destinado a usos productivos.”*

Por outra parte, o artigo 58 da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia, dispón que *“Las determinaciones del plan general de ordenación municipal a que se hace referencia en*



NARÓN

la presente sección se desarrollarán en los siguientes documentos, con el contenido que se fije reglamentariamente:

- a) Memoria justificativa de sus fines y objetivos, así como de sus determinaciones.*
- b) Estudio del medio rural y análisis del modelo de asentamiento poblacional y de la movilidad.*
- c) Memoria justificativa de la adaptación al ambiente y protección del paisaje.*
- d) Estudio ambiental estratégico y declaración ambiental estratégica.*
- e) Planos de información, incluyendo las afecciones sectoriales.*
- f) Planos de ordenación urbanística.*
- g) Normas urbanísticas.*
- h) Estrategia de actuación y estudio económico.*
- i) Catálogo de elementos a proteger.*
- j) Informe o memoria de sostenibilidad económica.*
- k) Informe justificativo del cumplimiento de la normativa sectorial de aplicación.”*

E o artigo 59.2 da dita norma prevé que “El plan general de ordenación municipal contendrá una evaluación del coste de ejecución de los sistemas generales y de las actuaciones previstas, con indicación del carácter público o privado de la iniciativa de financiación, justificando las previsiones que haya que realizar con recursos propios del ayuntamiento.”

O artigo 143 do Decreto 143/2016, do 22 de setembro, polo que se aproba o regulamento da lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia, establece o seguinte:

“Artículo 143. Estrategia de actuación, estudio económico y memoria de sostenibilidad económica.

- 1. Los planes generales de ordenación municipal contendrán la estrategia para el desarrollo coherente del plan, determinando, en particular, la ejecución de los sistemas generales que hayan de crearse necesariamente para el desarrollo de las áreas de suelo urbano no consolidado y de los sectores de suelo urbanizable (artículo 59.1 de la LSG).*
- 2. El plan general de ordenación municipal contendrá una evaluación del coste de ejecución de los sistemas generales y de las actuaciones previstas, con indicación del carácter público o privado de la iniciativa de financiación, justificando las previsiones que haya que realizar con recursos propios del ayuntamiento (artículo 59.2 de la LSG). Asimismo, el plan realizará una evaluación económica de la implantación de los servicios y de la ejecución de las obras de urbanización que resulten necesarias para la remodelación de urbanizaciones y espacios públicos existentes y para las intervenciones aisladas que prevea en el suelo urbano consolidado y en el suelo de núcleo rural.*
- 3. El estudio económico del plan general incorporará una memoria de viabilidad económica, en términos de rentabilidad, de adecuación a los límites del deber legal de conservación y de un adecuado equilibrio entre los beneficios y las cargas derivados de la ordenación propuesta, con el contenido mínimo señalado en la legislación estatal.*
- 4. El contenido del estudio económico será proporcional a la complejidad de la ordenación y características del ayuntamiento.*

5. Además del estudio económico se incorporará el informe de sostenibilidad económica, con el contenido establecido en la legislación estatal. El informe se dividirá en dos partes:

a) Parte I: evaluación del impacto de la actuación urbanizadora en las haciendas públicas afectadas por el coste de las nuevas infraestructuras o de la prestación de servicios resultantes. Esta evaluación estimará el importe total de la inversión y gastos corrientes públicos necesarios para la ejecución y mantenimiento de todas las infraestructuras y equipamientos previstos por el planeamiento, tanto los correspondientes a los sistemas generales definidos en el plan como a los sistemas locales dimensionados, mediante los estándares que el plan establezca. Asimismo, se estimarán los ingresos públicos que se pudieran derivar de la completa ejecución de las previsiones del plan general.

b) Parte II: análisis de la suficiencia y adecuación del suelo destinado a usos productivos. Este análisis se incorporará en tanto que el plan general debe asignar los usos globales, así como las intensidades edificatorias de las actuaciones previstas destinadas tanto al uso residencial como al productivo generador de empleo.”

SEGUNDO. ANÁLISE DA DOCUMENTACIÓN

No expediente consta a documentación da revisión do PXOM, concretamente no tomo ou arquivo denominado “09.EE. ESTUDO ECONÓMICO” incorpora o estudo económico, o informe de sustentabilidade económica e a memoria de viabilidade económica, dando cumprimento ao que se establece na normativa que resulta de aplicación.

Resultan de gran importancia os ditos documentos, dos cales deriva a necesidade de que arroxen unha suficiencia dos recursos para financiar os custos que deriven da execución do planeamento.

En consecuencia, este informe fará referencia a unha análise formal do contido dos citados documentos incluídos na documentación do PXOM, aos efectos da incidencia económica e orzamentaria da execución das actuacións que segundo os ditos documentos deba costear o concello, cando menos daquelas ás que segundo a lexislación urbanística debe facer fronte polos seus medios sen poder repercutir aos propietarios dos terreos, así como algunhas reflexións ou consideracións sobre os datos económicos e financeiros do concello que teñan relación co anterior. Non se entra, pola que subscribe, a valorar os importes consignados polos redactores do plan no tocante a valores de repercusión e cálculo de aproveitamentos a percibir polo concello, nin o custo de execución das dotacións e infraestructuras, nin os custes dos gastos de mantemento de viais e zonas verdes, así como os ingresos previstos polo ICIO, entre outros, valoracións que en todo caso lle correspondería aos correspondentes servizos técnicos do concello.

A) No estudo económico (documento 02.EE) detállase o custo económico previsto para cada unha das actuacións do PXOM, que se resume na seguinte táboa:

	CUSTO SOLO	CUSTO URB.	OUTROS CUSTES
1. CUSTO ACTUACIÓNS SISTEMA	0,00	496.672,67	0,00

XERAL VIARIO				
ACTUACIÓN EN SISTEMAS XERAIS DE VIARIO VINCULADAS AOS DESENVOLVEMENTOS	0,00	496.672,67	0,00	
2. CUSTO ACTUACIÓN SISTEMA LOCAL VIARIO	203.400,00	6.346.824,00	0,00	
ACTUACIÓN EN SISTEMAS LOCAIS DE INFRAESTRUTURAS DE COMUNICACIÓN EXTERIORES AOS DESENVOLVEMENTOS	203.400,00	6.346.824,00	0,00	
3. CUSTO DAS ACTUACIÓN EN SISTEMA XERAL DE DOTACIÓN	3.799.193,49	22.331.781,54	0,00	
ACTUACIÓN EN SISTEMAS XERAIS DE ESPAZOS LIBRES EXTERIORES AOS DESENVOLVEMENTOS	2.998.800,00	10.463.386,00	0,00	
ACTUACIÓN EN SISTEMAS XERAIS DE ESPAZOS LIBRES VINCULADOS AOS DESENVOLVEMENTOS	0,00	6.097.977,71	0,00	
ACTUACIÓN EN SISTEMAS XERAIS DE EQUIPAMENTOS EXTERIORES AOS DESENVOLVEMENTOS	800.393,49	4.895.755,07	0,00	
ACTUACIÓN EN SISTEMAS XERAIS DE EQUIPAMENTOS VINCULADOS AOS DESENVOLVEMENTOS	0,00	874.662,76	0,00	
4. CUSTO DAS ACTUACIÓN EN SISTEMA LOCAL DE DOTACIÓN	0,00	311.212,00	0,00	
ACTUACIÓN EN SISTEMAS LOCAIS DE ESPAZOS LIBRES EXTERIORES AOS DESENVOLVEMENTOS	0,00	311.212,00	0,00	
5. RELACIÓN DE ACTUACIÓN DE SERVICIOS	0,00	0,00	1.315.899,24	
			(*)	
PLAN DE INVERSIÓN 2018-2023: ABASTECIMIENTO E SANEAMIENTO (2.580.194,59 euros)	0,00	0,00	1.315.899,24	
			(*)	
6. CUSTO DAS ACTUACIÓN MUNICIPAIS DE NOVOS DESENVOLVEMENTOS	0,00	506.732,63	0,00	
TOTAIS	4.002.593,49	29.993.222,84	1.315.899,24	35.311.715,57

(*) Segundo consta no estudo económico, Cosma SA é unha empresa mixta municipal, cun capital maioritariamente público (51%), que xestiona os servizos públicos municipais de subministración de auga potable e mantemento da rede de saneamento. Deste xeito, á hora de imputar os custos segundo o investidor farase distribuíndo o 51% do dito importe ao Concello de Narón e o 49% restante a Agualia Gestión Integral del Agua.



Non obstante, esta Intervención pon de manifesto que os investimentos que estean incluídos no Plan de Investimentos de Cosma SA deben ser asumidos integramente por Cosma SA, sen que deba imputarse ningún custe ao Concello de Narón.

Nos ditos datos consta algún erro numérico por redondeo.

No apartado final do estudo económico denominado “1.3.7 VISIÓN AGREGADA DOS CUSTOS DAS ACTUACIÓNS.”, consta textualmente o seguinte:

“Polo tanto, atendendo ao conxunto do investimento en sistemas xerais e locais de viario, dotacións e servizos exteriores o orzamento total estimado é de 42.403.195,59 €.

(...)”

Non obstante, tendo en conta os datos que constan na táboa anterior e os datos relativos aos custos de mantemento de viais e os custos de mantemento de zonas verdes, salvo erro ou omisión involuntaria, non está xustificado o importe total de 42.403.195,59 euros, toda vez que a suma dos datos numéricos que constan no estudo económico e dos datos numéricos que constan na memoria de viabilidade económica sobre os custos de mantementos dos desenvolvementos urbanísticos (gastos de mantemento de viais e gastos de mantemento de zonas verdes) non acadan a dita cifra total.

- B) Na introdución do **informe de sustentabilidade económica (documento 03.ISE)** expónse que *“(...) O propio concello, mediante os recursos económicos e financeiros que ten dispoñibles actualmente xunto cos que poida xerar na súa actividade ordinaria (aforro neto) e no desenvolvemento futuro coas actuacións reflectidas no PXOM no relativo ao desenvolvemento urbanístico, será o máximo responsable da obtención e xestión dos fondos necesarios para facer fronte ás actuacións que xera este tipo de proxectos. Esta cuestión non é excluínte, en todo caso, de poder considerar a posibilidade de acadar axudas doutros organismos (por exemplo a través de Fondos Estruturais da Unión Europea, ...), ou financiar parte destes proxectos mediante contribucións especiais, cargas de urbanización, recursos patrimoniais, e outras fontes de financiamento.*

Así mesmo, o Concello pode recorrer á colaboración coa iniciativa privada ou concertar as operacións de crédito necesarias para completar o financiamento destes proxectos, mantendo en todo caso a estabilidade orzamentaria esixida pola lexislación en vigor.

En calquera caso, o Concello debe ter a certeza de que no futuro, se carecese dalgunha destas vías de financiamento, contará cos recursos xerados pola súa propia xestión municipal para poder facer fronte aos custos xerados por todas as operacións baixo a súa competencia.

O obxectivo principal do presente apartado é, polo tanto, a determinación desta capacidade de asumir os proxectos de investimento e mantemento de todas as infraestruturas e equipamentos previstos no Plan, a partir das previsións dos recursos ordinarios do ente local en exercicios futuros.”

O informe de sustentabilidade económica avalía o impacto da actuación urbanizadora na facenda pública do Concello de Narón. En canto ao análise da capacidade financeira do



Concello de Narón, o horizonte temporal do PXOM establécese en 16 anos en base ao disposto no artigo 68.2.a) do RLSG.

No dito documento efectúase unha primeira análise da situación financeira do concello e da súa capacidade investidora en función do seu orzamento de cara a cubrir as obrigas económicas derivadas do planeamento que se propón, e que se cuantificaron en apartados anterior. Elabórase unha táboa na que se recolle a evolución orzamentaria do Concello de Narón analizando os ingresos e gastos recollidos nos exercicios segundo os dereitos e obrigas recoñecidos e liquidado dos anos 2015 a 2022. No que se conclúe o seguinte:

“Dos datos reflectidos, pódese concluír unha situación financeira do Concello moi saneada e con suficiente capacidade para responde a posibles requirimentos de atención aos investimentos descritos no PXOM, poñendo claramente de manifesto o feito de que nos anos seguintes críticos da situación económica vivida entre o 2008 e 2013, mantivo unha liña de aforro neto medio no intervalo avaliado do 10% sobre os ingresos correntes, en termos relativos e de 3,8 millóns de euros en termos absolutos anuais.”

A continuación, incorpórase un cadro que amosa unha análise máis en detalle da evolución do dito superávit corrente das contas municipais dos anos 2015 a 2022, na que se conclúe o seguinte: *“Na anterior táboa se pode comprobar como o superávit corrente mantense en niveis moi destacados, cuns niveis sempre medios de 3,8 millóns de euros o que permite tamén incidir na capacidade do Concello de Narón de atender ás cargas derivadas da conservación e mantemento das actuacións establecidas no PXOM que ocupa.”*

A táboa que se incorpora a continuación amosa os datos relativos ao aforro neto dos anos 2015 a 2022, na que se conclúe o seguinte: *“Na mesma liña, se pode corroborar tamén coa anterior táboa que o Concello de Narón ten amosado capacidade de xerar un aforro neto de aproximadamente 3,0 millóns de euros.”*

Como conclusión final consta textualmente o seguinte: *“Nesta situación, é evidente e está suficientemente xustifico estimar que o Concello de Narón ten capacidade dabondo para atender, cos recursos correntes propios xerados na actualidade e dos que xa dispón, as esixencias de investimento anual para o desenvolvemento das actuacións do plan xeral que se observan co seguinte horizonte en cada un dos catro cuadrienios:*

1º Cuadrienio: 1.330.813,44 € estimando unha aplicación media anual de 332.703 € / ano

2º Cuadrienio: 7.214.435,60 € estimando unha aplicación media anual de 1.803.609 € / ano

3º Cuadrienio: 11.736.548,90 € estimando unha aplicación media anual de 2.934.137 € / ano

4º Cuadrienio: 17.140.837,66 € estimando unha aplicación media anual de 4.285.209 € / ano

En definitiva, estas cifras supoñen unha media anual de 2.338.915 €, é dicir, aproximadamente o 61% do superávit corrente ou do 76% do Aforro neto medio obtido os anos anteriormente avaliados.

Estas cifras xa de por si suficientes para atender á viabilidade do PXOM, non teñen en conta o saldo de ingresos e custos asociados ao desenvolvemento das actividades propias do PXOM aquí avaliado que se verá a continuación.”

Segundo consta neste documento os datos das táboas son elaboración propia a partires dos datos do Ministerio de Economía e Facenda. Non obstante, verificase por parte desta Intervención que os datos da primeira táboa son erróneos, polo que os cálculos realizados tamén son erróneos, e, ademais, os datos da primeira táboa utilízanse de referencias para as outras táboas.

Para poder contrastar estes datos acudirei aos informes de liquidación orzamentaria do período 2015-2023 (toda vez que nestes momentos xa se dispón dos datos da liquidación orzamentaria do ano 2023):

ANO	INGRESOS CORRENTES AXUSTADOS	GASTOS CORRENTES AXUSTADOS	CARGA FINANCEIRA (ATA)	AFORRO NETO
2015	28.251.418,28	22.274.828,94	2.103.101,26 2.131.348,25(*)	3.873.488,08 3.845.241,09(*)
2016	28.313.231,82	22.683.175,40	1.858.937,92 1.882.836,52(*)	3.771.118,50 3.747.219,90(*)
2017	30.944.135,45	23.268.355,38	1.401.130,04 1.442.483,62(*)	6.274.650,03 6.233.296,45(*)
2018	32.115.116,92	25.248.572,96	915.561,02 1.016.220,02(*)	5.950.982,94 5.850.323,94(*)
2019	31.660.639,10	26.567.644,02	129.502,62	4.963.492,46
2020	30.296.895,47	27.570.360,56	120.512,44	2.606.022,47
2021	32.695.328,19	28.040.405,16	112.291,20	4.542.631,83
2022	34.207.939,09	29.016.107,47	105.841,60	5.085.990,02
2023	34.493.933,69	31.305.690,74	99.367,60	3.088.875,35

MEDIA AFORRO NETO ANOS 2015-2023	4.461.916,85 4.440.343,72(*)
---	---------------------------------

(*) Cálculo do aforro neto incrementando a anualidade teórica de amortización no importe satisfeito polo seguro de cambio.

Neste documento non se realiza unha proxección do aforro neto para o período do horizonte temporal do PXOM.

Tal e como consta anteriormente a media do aforro neto dos anos 2015-2023 ascende a 4.461.916,85 euros e a 4.440.343,72 euros no caso de incrementarse co importe satisfeito polo seguro de cambio. Non obstante, esta Intervención pon de manifesto que no orzamento xeral do Concello de Narón para o ano 2024, que se aprobou inicialmente por acordo plenario do 05/04/2024, prevese a concertación dunha operación de préstamo por importe de 1.009.136,08 euros para o financiamento de investimentos do ano 2024, polo que o aforro neto verase diminuído ao incrementarse a carga financeira. Circunstancia esta que debe terse en conta, e que, no caso de que nos anos sucesivos continúe recorréndose á dita fonte de financiación para a execución de investimentos, continuará incrementándose a carga financeira e diminuíndo o aforro neto.

Antes de continuar co análise do informe de sustentabilidade económica é necesario analizar os datos que se conteñen na memoria de viabilidade económica.

C) Na **memoria de viabilidade económica (documento 04.MVE)** detállase o custo económico asociado aos desenvolvementos urbanísticos e os ingresos asociados.

Con respecto aos custos de mantemento dos desenvolvementos urbanísticos faise referencia aos gastos estimados para os catro cuadrienios relativos aos gastos viarios e aos gastos de zonas verdes, segundo os cálculos realizados polo equipo redactor, que se resume do seguinte xeito:

GASTOS VIARIOS ESTIMADOS PARA OS DESENVOLVEMENTOS URBANÍSTICOS

TIPO DE ACTUACIÓN	CUSTOS DE MANTEMENTO GASTOS VIARIOS POR CUADRIENIOS DE CADA ACTUACIÓN				TOTAL VALORACIÓN
	Q1	Q2	Q3	Q4	
SOLO URBANO NON CONSOLIDADO	358.560,00 €	997.920,00 €	1.436.400,00 €	609.840,00 €	3.402.720,00 €
SOLO DE NÚCLEO RURAL	0,00 €	0,00 €	0,00 €	45.360,00 €	45.360,00 €
	358.560,00 €	997.920,00 €	1.436.400,00 €	655.200,00 €	3.448.080,00 €

GASTOS DE ZONAS VERDES ESTIMADOS PARA OS DESENVOLVEMENTOS URBANÍSTICOS

TIPO DE ACTUACIÓN	CUSTOS DE MANTEMENTO GASTOS ZONAS VERDES POR CUADRIENIOS DE CADA ACTUACIÓN				TOTAL VALORACIÓN
	Q1	Q2	Q3	Q4	

SOLO URBANO NON CONSOLIDADO	159.360,00 €	443.520,00 €	638.400,00 €	271.040,00 €	1.512.320,00 €
SOLO DE NÚCLEO RURAL	0,00 €	0,00 €	0,00 €	20.160,00 €	20.160,00 €
	159.360,00 €	443.520,00 €	638.400,00 €	291.200,00 €	1.532.480,00 €

CUSTOS TOTAIS

TIPO DE GASTO	CUADRIENIO DE EXECUCIÓN				TOTAL VALORACIÓN
	Q1	Q2	Q3	Q4	
GASTOS VIARIOS	358.560,00 €	997.920,00 €	1.436.400,00 €	655.200,00 €	3.448.080,00 €
GASTOS ZONAS VERDES	159.360,00 €	443.520,00 €	638.400,00 €	291.200,00 €	1.532.480,00 €
	517.920,00 €	1.441.440,00 €	2.074.800,00 €	946.400,00 €	4.980.560,00 €

Non obstante, non se inclúen os gastos relativos aos novos custos de mantemento derivados da ampliación de servizos públicos obrigatorios, como o abastecemento domiciliario de auga potable, saneamento, recollida e tratamento de residuos sólidos urbanos; nin tampouco os novos custos de mantemento derivado de servizos non suxeitos a taxas, como o alumeadado público e a limpeza viaria.

Polo tanto, non se teñen en conta todos os gastos derivados do desenvolvemento urbanístico. En relación aos ingresos asociados aos desenvolvementos urbanísticos, detállanse os seguintes:

1. INGRESOS POLO IMPOSTO SOBRE CONSTRUCCIÓNS, INSTALACIÓNS E OBRAS (ICIO).

De xeito global, atendendo ás actuacións de urbanización recollidas no PXOM, obsérvanse os seguintes ingresos vinculados ao ICIO, segundo a seguinte táboa:

TIPO DE ACTUACIÓN	RECADACIÓN POR ICIO POR CUADRIENIOS				TOTAL VALORACIÓN
	Q1	Q2	Q3	Q4	
SOLO URBANO NON CONSOLIDADO	745.180,85 €	2.793.457,36 €	7.094.183,85 €	6.035.734,35 €	16.668.556,41 €
SOLO URBANIZABLE	0,00 €	2.693.923,64 €	2.030.436,26 €	11.439.489,21 €	16.163.849,11 €
SOLO DE NÚCLEO RURAL	0,00 €	0,00 €	0,00 €	800.875,45 €	800.875,45 €
	745.180,85 €	5.487.381,00 €	9.124.620,11 €	18.276.099,01 €	33.633.280,98 €

Detéctase un erro no importe total da táboa individual de actuación en solo urbano non consolidado, así como na suma total da valoración por redondeo.

2. INGRESOS POLO IMPOSTO DE BENS INMOBLES (IBI).

Para realizar os cálculos correspondentes pártese dun recibo medio de 260 euros, dunha capacidade residencial en solo urbano non consolidado de vivendas novas de 248 no Q1, de 924 no Q2, de 1.997 no Q3 e de 1.693 no Q4, así como dunha capacidade residencial en áreas de actuación integral en solo núcleo rural de 113 vivendas novas no Q4.

De xeito global, en total estímase uns ingresos por IBI polo conxunto de actuacións de nova urbanización, segundo a seguinte táboa:

TIPO DE ACTUACIÓN	RECADACIÓN POR IBI POR CUADRIENIOS				TOTAL VALORACIÓN
	Q1	Q2	Q3	Q4	
SOLO URBANO NON CONSOLIDADO	1.031.680,00 €	2.882.880,00 €	4.153.760,00 €	1.760.720,00 €	9.829.040,00 €
SOLO URBANIZABLE	Non calculable	Non calculable	Non calculable	Non calculable	Non calculable
SOLO DE NÚCLEO RURAL	0,00 €	0,00 €	0,00 €	117.520,00 €	117.520,00 €
	1.031.680,00 €	2.882.880,00 €	4.153.760,00 €	1.878.240,00 €	9.946.560,00 €

Detéctase un erro na suma total da valoración.

3. INGRESOS POLO IMPOSTO SOBRE VEHÍCULOS DE TRACCIÓN MOTORA (IVTM).

Para realizar os cálculos correspondentes pártese dun recibo medio de 120 euros, e aplícase a ratio estimativa de vehículos por vivenda de aproximadamente de 1 a 1.

De xeito global, en total estímase uns ingresos por IVTM segundo a seguinte táboa:

TIPO DE ACTUACIÓN	RECADACIÓN POR IVTM POR CUADRIENIOS				TOTAL VALORACIÓN
	Q1	Q2	Q3	Q4	
SOLO URBANO NON CONSOLIDADO	476.160,00 €	1.330.560,00 €	1.917.120,00 €	812.640,00 €	4.536.480,00 €
SOLO URBANIZABLE	Non calculable	Non calculable	Non calculable	Non calculable	Non calculable
SOLO DE NÚCLEO RURAL	0,00 €	0,00 €	0,00 €	54.240,00 €	54.240,00 €
	476.160,00 €	1.330.560,00 €	1.917.120,00 €	866.880,00 €	4.590.720,00 €

4. INGRESOS ESTIMADOS POLA MONETIZACIÓN DA EDIFICABILIDADE MUNICIPAL

Na memoria de viabilidade económica tamén se fai referencia aos ingresos derivados da edificabilidade municipal que pode axudar a “monetizar” ou converter en efectivo o dito dereito adquirido, no caso de ser necesario. Realízase unha estimación da valoración monetaria das cesións derivadas do 10% do aproveitamento urbanístico lucrativo dos sectores de solo urbanizable e das áreas de reparto de solo urbano non consolidado e solo de núcleo rural, que segundo a valoración realizada acadaría un importe total de 40.504.891 euros.

Non obstante, detéctase que na táboa resumo non se reproducen as mesmas contías que constan nos cálculos individualizados por tipos de solo, polo que o importe total da dita valoración non acadaría o importe total mencionado no parágrafo anterior.

A continuación, cotexaranse as previsións dos novos ingresos cos datos económicos municipais, pero unicamente con respecto ao IBI e o IVTM:

Con respecto ao IBI, dos padróns dos anos 2021 a 2023 extráense os seguintes datos:

ANO	DÉBEDA TRIBUTARIA	Nº OBXECTOS TRIBUTARIOS	RECIBO MEDIO
2021	8.684.556,09	29.501	294,38
2022	8.645.933,41	29.551	292,58
2023	8.693.218,21	29.794	291,78
MEDIA RECIBO ANOS 2021-2023			292,91

No caso de que se cumpran as previsións de vivendas novas estimadas polo equipo redactor (capacidade residencial en solo urbano non consolidado de vivendas novas de 248 no Q1, de 924 no Q2, de 1.997 no Q3 e de 1.693 no Q4, e capacidade residencial en áreas de actuación integral en solo núcleo rural de 113 vivendas novas no Q4), os ingresos adicionais polo IBI serían os seguintes:

TIPO DE ACTUACIÓN	RECADACIÓN POR IBI POR CUADRIENIOS				TOTAL VALORACIÓN
	Q1	Q2	Q3	Q4	
SOLO URBANO NON CONSOLIDADO	1.162.266,88 €	3.247.786,08 €	4.679.530,16 €	1.983.586,52 €	11.073.169,64 €
SOLO URBANIZABLE	Non calculable	Non calculable	Non calculable	Non calculable	Non calculable
SOLO DE NÚCLEO RURAL	0,00 €	0,00 €	0,00 €	132.395,32 €	132.395,32 €
	1.162.266,88 €	3.247.786,08 €	4.679.530,16 €	2.115.981,84 €	11.205.564,96 €

En relación ao IVTM, dos padróns dos anos 2021 a 2023 extráense os seguintes datos:

ANO	DÉBEDA TRIBUTARIA	Nº OBXECTOS TRIBUTARIOS	RECIBO MEDIO
2021	2.277.864,49	25.347	89,87
2022	2.279.207,46	25.513	89,34
2023	2.277.706,37	25.656	88,78
MEDIA RECIBO ANOS 2021-2023			89,33

No caso de que se cumpran as previsións de vivendas novas estimadas polo equipo redactor e aplicando a ratio estimativa de vehículos por vivenda de aproximadamente de 1 a 1, os ingresos adicionais polo IVTM serían os seguintes:

TIPO DE ACTUACIÓN	RECADACIÓN POR IVTM POR CUADRIENIOS				TOTAL VALORACIÓN
	Q1	Q2	Q3	Q4	
SOLO URBANO NON CONSOLIDADO	354.461,44 €	990.491,04 €	1.427.136,08 €	604.942,76 €	3.377.031,32 €
SOLO URBANIZABLE	Non calculable	Non calculable	Non calculable	Non calculable	Non calculable
SOLO DE NÚCLEO RURAL	0,00 €	0,00 €	0,00 €	40.377,16 €	40.377,16 €
	354.461,44 €	990.491,04 €	1.427.136,08 €	645.319,92 €	3.417.408,48 €

D) Volvendo ao **informe de sustentabilidade económica (documento 03.ISE)**, no apartado 1.1.3 relativo á rendibilidade pública da execución do Plan, inclúese un cadro resumo dos gastos e ingresos do PXOM, concluíndose que se xera un saldo positivo no conxunto dos cuadrienios observados para o desenvolvemento do Plan. A táboa resumo contén os seguintes datos:

TIPOLOXÍA DE PARTIDA	TOTALIZACIÓN POR CUADRIENIO				TOTAL
	Q1	Q2	Q3	Q4	
TOTAL CUSTOS PXOM	1.848.733,44 €	8.655.875,60 €	13.811.348,90 €	18.087.237,66 €	42.403.195,59 €
TOTAL INGRESOS PXOM	2.253.020,85 €	9.700.821,00 €	15.195.500,11 €	21.021.219,01 €	48.170.560,98 €
SUPERÁVIT	404.287,41 €	1.044.945,40 €	1.384.151,22 €	2.933.981,35 €	5.767.365,38 €

Nos ditos datos consta algún erro numérico por redondeo.

Tamén se fai referencia á potencial e sempre posible monetarización parcial do aproveitamento lucrativo de cesión ao concello avaliado en 40.504.891 euros para o conxunto



do horizonte temporal do PXOM. Reiterándose novamente os erros mencionados anteriormente nos cálculos realizados.

No apartado 1.1.4 do dito documento relativo ás conclusións sobre o impacto da actuación na facenda local, consta textualmente que “(...) o PXOM tal e como está definido é economicamente VIABLE.”

TERCEIRO. OUTRAS CONSIDERACIÓNS

Finalmente, considero importante indicar que a reactivación das regras fiscais da LOEOSF a partires do ano 2024 poden impoñer restricións ao incremento do gasto municipal:

- **Endebamento:** acudir a financiamento alleo ten efectos negativos sobre a capacidade de financiamento anual, a regra de gasto e o nivel de débeda. Durante todo o período considerado, o nivel de endebedamento estivo por debaixo do 75 por cento dos ingresos correntes, polo que esta ratio non semella que estea en risco de incumprimento. Non ocorre así coa estabilidade orzamentaria e a regra de gasto, que xa tomaron valores negativos en diversos exercicios do período considerado. En caso de incumprimento destas magnitudes, deberá elaborarse un plan económico-financeiro para equilibralas, de acordo co artigo 21 LOEOSF, o que poderá limitar o volume de investimentos municipais.
- **Aforro neto:** asumir un maior nivel de investimento con ingresos ordinarios propios non afecta nin ao nivel de endebedamento nin á estabilidade orzamentaria. No caso da regra de gasto, pode ocorrer ou non, xa que esta regra establece límites ao crecemento do gasto orzamentario non financeiro. Só o incremento de ingresos por modificacións nas ordenanzas municipais podería permitir a asunción de maior gasto sen un incumprimento. No caso de non respectar os límites establecidos nesta ratio, tamén deberá elaborarse un plan económico-financeiro, nos termos do artigo 21 LOEOSF.

Tal e como se puxo de manifesto nos informes emitidos pola Intervención municipal con ocasión de determinadas modificacións orzamentarias no ano 2024 e con ocasión do orzamento do ano 2024, esta Intervención recomenda facer un seguimento dos datos de execución orzamentaria e, no caso de que se estimase necesario, axustar o gasto público para garantir que ao peche do exercicio continúe cumpríndose o obxectivo de estabilidade orzamentaria e a regra de gasto.

En aplicación do artigo 16 da Orde HAP/2105/2012, con respecto ás obrigas trimestrais de subministro de información, cada trimestre actualízase o informe da intervención do cumprimento do obxectivo de estabilidade e do límite da débeda, e realízase unha valoración do cumprimento da regra de gasto ao peche do exercicio.

No caso de que nalgún dos trimestres se verifique un risco de incumprimento, deberían adoptarse as medidas de prevención que sexan necesarias (artigo 18 LOEOSF). No caso de que as ditas medidas non se adopten ou sexan insuficientes, no caso de incumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria, do obxectivo de débeda pública ou da regra de gasto, ao abeiro do artigo 21 da LOEOSF, a administración incumpridora formulará un plan



económico-financeiro que permita no ano en curso e o seguinte o cumprimento dos obxectivos ou da regra de gasto, co contido e alcance previstos no dito artigo.

CONCLUSIÓN. Tendo en conta todo o exposto anteriormente, esta Intervención considera que a documentación da revisión do PXOM para a súa aprobación inicial, que se contén no tomo ou arquivo denominado “09.EE. ESTUDO ECONÓMICO” e que incorpora o estudo económico, o informe de sustentabilidade económica e a memoria de viabilidade económica, contén diversos erros numéricos, non se xustifican as contías totais dos gastos que constan no estudo económico, e non se inclúen a totalidade dos gastos de mantemento derivados do desenvolvemento do plan, polo que neste momento non se considera debidamente xustificada a viabilidade do plan.

Este é o informe que emito, salvo erro ou omisión involuntarios na aplicación e/ou interpretación da normativa aplicable, sen prexuízo de calquera outro informe mellor fundado en Dereito. Non obstante, o órgano competente, co seu superior criterio, adoptará o acordo que estime máis oportuno para os intereses municipais.”

Por todo o exposto, sen prexuízo da necesidade de rectificar as consideracións, erros e demais apreciacións efectuadas polos servizos técnico e xurídico de Urbanismo, a Secretaria Xeral e a Intervención municipal, que deberá ser efectuada con ocasión da redacción do documento na súa versión para aprobación provisional; de conformidade co establecido no artigo 175 do Real decreto 2568/1986, de 28 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, quen subscribe eleva ao presidente da Comisión Especial de Seguimento da Revisión do PXOM, para que someta a debate e votación do Concello Pleno, previo ditame da nomeada Comisión Especial, a seguinte proposta:

Primeiro.- Aprobar inicialmente o Plan Xeral de Ordenación municipal de Narón, na súa versión para aprobación inicial (DAI-2023), datado en outubro de 2023, (código 15054_PXOM_202310_AI), presentado o 29.11.2023, con rexistro de entrada núm. 24.269 por Alfredo Garrote Pazos, director do equipo redactor ARQYUR S.C.

Este acordo determina a suspensión automática do procedemento de outorgamento de licenzas naqueles ámbitos nos que as novas determinacións supuxesen a modificación da ordenación urbanística vixente, co alcance previsto no resumo executivo, de acordo co apartado 4 do artigo 86 do RLSG. A dita suspensión, con efectos dende a publicación oficial do acordo, terá unha duración máxima de dous anos e non afectará aos supostos previstos no artigo 86.3 do RLSG, extinguíndose, en todo caso, coa aprobación definitiva do planeamento (artigo 47.2 da LSG).

Segundo.- Abrir un trámite de **información pública** durante un prazo de **dous meses** consonte o previsto no artigo 60.6 da LSG e 144.6 do RLSG que se publicará no Diario Oficial de Galicia e nun dos xornais de maior difusión na provincia. A documentación sometida a información pública abarcará todos os documentos integrantes do expediente tramitado, incluídos o resumo executivo, o estudo ambiental estratéxico e un resumo non técnico do estudo ambiental estratéxico, que estará tamén dispoñible no xeoportal do Concello de Narón.

As alegacións poderán presentarse mediante calquera dos medios previstos na Lei 39/2015, de 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas. Estará a disposición dos interesados na sede electrónica do Concello de Narón e no Rexistro municipal de entrada un modelo de alegación que facilite a súa presentación.



Terceiro.- Trasladar a documentación aprobada ao órgano autonómico competente en materia de urbanismo, consonte o previsto no artigo 60.7 da LSG e 144.7 do RLSG para que realice as consultas previstas no documento de alcance, outorgue audiencia aos concellos limítrofes e solicite os informes sectoriais autonómicos que resulten preceptivos, que deberán ser emitidos no prazo de tres meses; transcorrido este, entenderanse emitidos con carácter favorable.

Cuarto.- Recabar directamente os informes sectoriais preceptivos a emitir por Administracións distintas da autonómica, de conformidade coa normativa sectorial vixente e o Anexo II, táboa 1 do RLSG, durante a exposición pública do documento.

Quinto.- Izar a suspensión do contrato de servizos denominado “Revisión e redacción dun novo Plan Xeral de Ordenación municipal do Concello de Narón” asinado coa mercantil ARQYUR S.C. (J-15541246) durante o tempo necesario no que se reanuden as labores propias obxecto do mesmo, que ficará novamente suspendido con ocasión da realización dos trámites estritamente administrativos que precisos resulten sen a preceptiva participación daquela, de acordo co sinalado nos informes que en cada caso emitan os servizos técnicos do Concello.”

Á vista do anterior e visto o ditame favorable por maoría, con 3 abstencións dos representantes do PP, BNG e PSdeG-PSOE e o voto a favor de TEGA da Comisión Especial de seguimento da revisión do Pxom celebrada o 22 de abril de 2024, o seu presidente propón ao Pleno a adopción dos seguintes acordos:

Primeiro.- Aprobar inicialmente o Plan Xeral de Ordenación municipal de Narón, na súa versión para aprobación inicial (DAI-2023), datado en outubro de 2023, (código 15054_PXOM_202310_AI), presentado o 29.11.2023, con rexistro de entrada núm. 24.269 por Alfredo Garrote Pazos, director do equipo redactor ARQYUR S.C.

Este acordo determina a suspensión automática do procedemento de outorgamento de licenzas naqueles ámbitos nos que as novas determinacións supuxesen a modificación da ordenación urbanística vixente, co alcance previsto no resumo executivo, de acordo co apartado 4 do artigo 86 do RLSG. A dita suspensión, con efectos dende a publicación oficial do acordo, terá unha duración máxima de dous anos e non afectará aos supostos previstos no artigo 86.3 do RLSG, extinguíndose, en todo caso, coa aprobación definitiva do planeamento (artigo 47.2 da LSG).

Segundo.- Abrir un trámite de **información pública** durante un prazo de **dous meses** consonte o previsto no artigo 60.6 da LSG e 144.6 do RLSG que se publicará no Diario Oficial de Galicia e nun dos xornais de maior difusión na provincia. A documentación sometida a información pública abarcará todos os documentos integrantes do expediente tramitado, incluídos o resumo executivo, o estudo ambiental estratéxico e un resumo non técnico do estudo ambiental estratéxico, que estará tamén dispoñible no xeoportal do Concello de Narón.

As alegacións poderán presentarse mediante calquera dos medios previstos na Lei 39/2015, de 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas. Estará a disposición dos interesados na sede electrónica do Concello de Narón e no Rexistro municipal de entrada un modelo de alegación que facilite a súa presentación.

Terceiro.- Trasladar a documentación aprobada ao órgano autonómico competente en materia de urbanismo, consonte o previsto no artigo 60.7 da LSG e 144.7 do RLSG para que realice as consultas previstas no documento de alcance, outorgue audiencia aos concellos limítrofes e solicite os informes sectoriais autonómicos que resulten preceptivos, que deberán ser emitidos no prazo de tres meses; transcorrido este, entenderanse emitidos con carácter favorable.



Cuarto.- Recabar directamente os informes sectoriais preceptivos a emitir por Administracións distintas da autonómica, de conformidade coa normativa sectorial vixente e o Anexo II, táboa 1 do RLSG, durante a exposición pública do documento.

Quinto.- Izar a suspensión do contrato de servizos denominado “Revisión e redacción dun novo Plan Xeral de Ordenación municipal do Concello de Narón” asinado coa mercantil ARQYUR S.C. (J-15541246) durante o tempo necesario no que se reanuden as labores propias obxecto do mesmo, que ficará novamente suspendido con ocasión da realización dos trámites estritamente administrativos que precisos resulten sen a preceptiva participación daquela, de acordo co sinalado nos informes que en cada caso emitan os servizos técnicos do Concello.

VOTACIÓN E ACORDO.- O Concello Pleno, por unanimidade e en votación ordinaria, aprobou a proposta transcrita.

E para que conste e surta efectos, esténdese a presente certificación, facéndolle constar que a acta onde se recolle o acordo anterior está pendente de aprobación, Narón, 26 de abril de 2024

V.e pr.